

2026 年 08 月 13 日 議程前發言

高天賜議員

## 公務員退休及離任空缺填補的計劃與措施

根據統計暨普查局的數據，2025 年第一季本地居民失業率為 2.5%，但 25 歲以下青年失業率卻高達 6.5%，為整體平均值的兩倍以上。具高等教育學歷人士的失業率持續上升，期內約有 3,700 名具高等教育學歷的居民失業，其中兩成從未成功獲得第一份工作。至 2025 年第三季，16 至 24 歲居民的失業率更進一步攀升至 11.7%。

上述情況令人憂慮：高學歷失業既浪費了在教育上的公共投入，亦窒礙本地生產結構的更新換代，及早採取結構性措施實屬刻不容緩。為緩解有關問題，尤其針對缺乏工作經驗的青年畢業生，本人建議澳門政府盡快推行以下措施：

### 一、提前規劃公務員退休與本地青年畢業生接替之間的銜接

現行《澳門公共行政工作人員通則》規定 65 歲強制退休，亦容許服務滿 30 年自願退休，以及年滿 55 歲且服務滿 36 年者以簡單聲明方式退休。政府預期未來五年將迎來公務員退休人數的高峰。為此，應制定一套全面、具體的公務員空缺提前預測計劃，使公開招聘得以及早開展，確保人力資源順利過渡。此外，應擴大“公共部門實習”或“培訓生”計劃，作為青年進入公職的橋樑，保障新老交替與部門的知識傳承。

### 二、強化公共服務承批公司吸納就業的能力

供水、電力、燃氣、集體運輸及博彩等主要公共服務承批公司，均持有政府批給合同，營運穩定性遠高於一般私營企業，因此在應對青年失業方面應承擔更大的社會責任，並應延伸至公共企業。舉例而言，政府在近期續期博彩批給合同時，曾要求博企提交聘用計劃以保障居民就業。由此可見，在合同中加入保障青年就業條款在法律上完全可行，惟該機制至今仍未延伸至其他專營企業，實為亟待填補的缺口。

因此，在與企業續期或修訂批給合同時，應參照博彩批給合同的先例，訂定聘用本地青年畢業生的具體配額，或規定開設實習崗位的義務，確保專營企業切實履行其社會責任。

### 三、在公共工程合同中設立就業配額機制

運輸工務司轄下的部門，已在招標文件要求優先聘用本地僱員，在可行情況下訂定本地勞動力的最低比例。市政署自 2020 年起，已

(翻譯本)

將“本地僱員聘用比例”納入市政工程的評標標準。然而，該標準在最終評分中的比重僅為 5%至 15%，且目前僅適用於市政工程。事實上，凡以公帑興建的工程，理應為本地社區帶來直接回報，故應規定中標承建商須為本地應屆畢業生預留技術、管理及專業職位的最低比例。本人亦建議，在其他公共工程，尤其是高價工程中，加入具約束力的合同條款，規定中高層職位必須聘用本地居民的最低比例，並提出具體措施，加入或設立面向澳門青年畢業生的技術及管理職位。