



中華人民共和國澳門特別行政區行政長官辦公室
GABINETE DO CHEFE DO EXECUTIVO DA REGIÃO ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAU DA
REPÚBLICA POPULAR DA CHINA

理由陳述

特定業務及活動的規管制度

（法案）

為持續完善營商領域的法規，營造“公平、透明、可預期”的營商環境與市場秩序，提升跨部門協作效率，澳門特別行政區政府對多項相關法規進行檢討，當中包括規範特定經濟活動行政條件制度的十月二十六日第 47/98/M 號法令。

鑑於上述法令生效至今已超過二十七年，隨着社會經濟發展及營商環境轉變，對相關業務或活動採用事前審批的監管模式已未能滿足社會對簡化程序及提升效率方面的訴求。特區政府認為在兼顧公共安全及秩序的前提下，具條件適度放寬、簡化和完善相關審批條件及程序，同時透過加強“事中”及“事後”監管，落實“放管結合”，以促進經營主體發展和激發市場活力，進一步優化營商環境。

為此，特區政府對十月二十六日第 47/98/M 號法令作出全面修訂，並於二零二六年七月六日至八月十九日就《特定業務及活動的規管制度》展開為期四十五日的公開諮詢，其後於十月公佈諮詢總結報告。

特區政府在總結公開諮詢期間所收集的意見，並經充分考慮本澳實際情況後，制定了本法案，其主要內容如下：



中華人民共和國澳門特別行政區行政長官辦公室
GABINETE DO CHEFE DO EXECUTIVO DA REGIÃO ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAU DA
REPÚBLICA POPULAR DA CHINA

一、重新構建監管體系

（一）不以獨立行政條件制度規管

對於不影響公共秩序及安全，且透過現行法例的一般監管機制（如建築、消防、噪音及公共地方管理等相關規定）已能有效管控相關風險的業務或活動，將不以獨立行政條件制度規管，即市民無須再就相關業務或活動的開展申請登記、許可或准照，以減省不必要的行政條件及程序。

上述業務或活動包括非牟利的傳統舞蹈及中國戲劇的映演項目、為籌集款項作援助用途而進行的文化或康樂活動、由公共機關及公共機構推動的映演項目、拍賣會、園遊會及市集、理髮店及髮型屋、保齡球室、不提供按摩服務的蒸汽浴室，以及引致不安的物品或不衛生物品的貯存活動。

（二）放寬規管方式

對於部分風險程度較低的業務或活動，由現時程序較繁複的准照或預先通知制度，簡化為登記制度，即申請人只需向行政當局申請登記並提交所需資料，在行政當局確認資料齊備並發出登記證明後，便可開展相關業務或活動，無須經行政當局事先審批。

受登記制度約束的業務或活動及其主要修訂內容包括：

1) 桌球室

經平衡青少年的身心健康及體育運動的發展需要，並參考鄰近地區的做法，法案建議調整進入及逗留桌球室的年齡限制規定，由現時禁止未滿十六歲的未成年人及穿著校服的學生入場（但由父母任一方或對其行使親權者陪同除外），調整為：



中華人民共和國澳門特別行政區行政長官辦公室
GABINETE DO CHEFE DO EXECUTIVO DA REGIÃO ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAU DA
REPÚBLICA POPULAR DA CHINA

- (1) 禁止未滿八歲的未成年人及穿著校服的學生入場；
- (2) 年滿八歲但未滿十二歲的未成年人，可於早上八時至晚上八時由父母任一方、對其行使親權的人士或獲該等人士適當授權的人士陪同入場及逗留；
- (3) 年滿十二歲但未滿十六歲的未成年人，可於早上八時至晚上八時自行入場及逗留。

另外，基於已有相應法律制度對噪音事宜作監管，法案建議取消對桌球室營業時間的限制。

2) 洗衣店及漂染店，以及不涉及噴漆、燒焊，又或鋰電池或鋰電池組的組裝或拆解工序的修車場

為保障公眾健康及社區環境，法案建議規定相關場所須在符合衛生、安全及環境保護的條件下運作。

3) 僅設置非大型遊樂設施的場所

為確保遊樂設施的良好運作，防範潛在的安全隱患，法案建議就有關遊樂設施建立安全管理制度，切實保障使用者的安全。

4) 美容院

為提升經營者的營運彈性及滿足市場多元需求，法案建議同時符合下列條件且已獲發登記證明的美容院，豁免取得按摩場所准照：

- (1) 由與顧客性別相同者提供按摩服務；
- (2) 僅為單一性別的顧客提供按摩服務。

另外，基於已有相應法律制度對噪音事宜作監管，法案建議取消對美容院營業時間的限制。



中華人民共和國澳門特別行政區行政長官辦公室
GABINETE DO CHEFE DO EXECUTIVO DA REGIÃO ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAU DA
REPÚBLICA POPULAR DA CHINA

5) 健身院

為給予經營者更彈性的經營空間，法案建議取消對健身院營業時間的限制，而經營者亦須確保場所在符合衛生及安全的條件下運作。

6) 慈善步行活動及在公共地方進行的慈善或公益募捐活動

法案建議進行相關活動須提前至少十個工作日申請登記。另外，主管實體可基於公共安全及公共秩序的需要，在聽取登記持有人的意見後，更改慈善步行及募捐活動的舉辦時間、地點或內容，又或對活動設定條件或限制，以保障公共利益及確保公共地方的合理使用。

7) 商業性質的抽獎或同類活動

考慮到市場的動態變化，以及企業對營商策略的靈活性及效率方面的需求，法案建議將現時須至少提前十日辦理手續的期間縮減至三個工作日。另外，主管實體可基於公共安全及公共秩序的需要，又或為保障抽獎活動的公平及公正，在聽取登記持有人的意見後，更改活動的舉辦時間、地點或內容，又或對活動設定條件或限制。

8) 與他人即場達成協議以提供有償旅遊拍攝或攝影服務的活動

因應現時本澳旅遊景點的拍攝服務需求日益增加，法案建議新增以登記制度規管在公共地方與他人即場達成協議以提供有償拍攝服務的活動。同時，為維護公共秩序，建議由主管實體對相關活動的地點、期間及名額進行分配和管理，而登記持有人須在遵守由補充法規規定的人員識別及服務行為規範條件下開展相關活動。



中華人民共和國澳門特別行政區行政長官辦公室
GABINETE DO CHEFE DO EXECUTIVO DA REGIÃO ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAU DA
REPÚBLICA POPULAR DA CHINA

9) 不涉及特定情況的製作及導演影片

法案建議將製作及導演影片分級管理，將不涉及特定情況的製作及導演影片改為以登記制度規管，同時建議進行相關活動須提前至少十個工作日申請登記。

(三) 維持或理順規管方式

對於在公共安全、市場秩序及公序良俗等方面存在較高風險及監管必要的業務或活動，“事前”審批仍是不可或缺的規管手段，故有必要維持透過預先許可或准照制度進行規管。受行政審批制度約束的業務或活動及其主要修訂內容包括：

1) 涉及特定情況製作及導演影片

法案建議對於涉及特定情況的製作及導演影片維持以預先許可方式規管，特定情況包括在公共街道進行超過十人參與的製作及導演影片活動，又或相關活動涉及需要臨時中止或限制公共道路的交通、使用煙火產品、進行特殊生火、具爆炸效果的演出、使用武器及相關物品的仿製品或聲效裝置、使用公共部門及實體的標誌、警察服飾、在公共部門及實體轄下場地或設施以非流動的方式進行拍攝，以封閉方式使用上述場地或設施，又或複製法定貨幣圖樣或仿製法定貨幣，上述任一情況的製作及導演影片須申請並獲許可後方可進行相關活動。

2) 設置大型遊樂設施的場所

考慮到設置大型遊樂設施的場所對公眾存在較高風險，原有以許可方式規管未必能滿足在公共秩序及公共安全方面的監管需要，且社會上亦有強化監管的訴求，法案建議將設有大型遊樂設施的場所以准照制度進行監管，並聚焦於大型遊樂設施本身的性質及特點而訂定應遵的規定，以減低安全隱患。



中華人民共和國澳門特別行政區行政長官辦公室
GABINETE DO CHEFE DO EXECUTIVO DA REGIÃO ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAU DA
REPÚBLICA POPULAR DA CHINA

3) 電影院及劇院，以及公開表演項目

考慮到電影院及劇院，以及公開表演項目會有大量人員聚集而導致相關活動的風險較高，在公共秩序、活動場地及設施設備安全性等方面仍有作出“事前”監管的必要性，為此，法案建議維持以准照制度進行規管。

另外，由於部分公開表演項目的安全風險較低，又或可透過其他適用法例進行規管，因此法案建議豁免就舉行該等公開表演項目取得准照，包括非牟利的公開表演項目，在公共地方、電影院或劇院、酒店業場所，第 8/2021 號法律《酒店業場所業務法》所規範的餐廳、簡便餐飲場所、美食廣場及酒吧，以及餐飲場所、舞廳、娛樂場、學校及屬公共資本企業所有或供其使用的設施舉行的公開表演項目。

另一方面，考慮到電影院及劇院，以及公開表演項目本身的性質與市政署現時的職能並不適配，經審視規管目的及各部門的職能分工，法案建議將相關業務及活動的主管實體由市政署改為文化局。

4) 涉及噴漆、燒焊，又或鋰電池或鋰電池組的組裝或拆解工序的修車場

由於噴漆工序會產生對人體有害的揮發性污染物，並對空氣造成較嚴重的污染，而燒焊、鋰電池或鋰電池組的組裝或拆解工序存在較高的火災風險，故法案建議對於涉及上述工序的修車場維持以准照制度進行規管。



中華人民共和國澳門特別行政區行政長官辦公室
GABINETE DO CHEFE DO EXECUTIVO DA REGIÃO ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAU DA
REPÚBLICA POPULAR DA CHINA

場所要求方面，涉及噴漆工序，又或鋰電池或鋰電池組的組裝或拆解工序的修車場僅可設置於不具有居住用途不動產的樓宇內的工業用途不動產，又或工業樓宇內的商業用途不動產；涉及燒焊工序的修車場須設置於工業用途的不動產或位於地面層的商業用途不動產。

同時，因應現存涉及上述工序的場所的營運狀況，為減低對周邊居民的影響，同時兼顧經營者的營商需求，法案建議設過渡規定，對於涉及經營噴漆或燒焊工序的場所，在符合相關技術要求的情況下，可繼續在原址經營，直至變更准照持有人為止。

5) 按摩場所

法案建議基本維持現行監管要求，並規定相關場所須在符合衛生及安全條件下運作。

6) 卡拉 OK 場所、銷售色情物品的場所、遊戲機中心及網吧

經平衡青少年身心健康發展及親子娛樂活動的需求，法案建議對下列人士進入及逗留卡拉 OK 場所作出限制：

- (1) 禁止穿著校服的學生入場；
- (2) 未滿十六歲的未成年人，可於早上八時至晚上八時由父母任一方或對其行使親權的人士陪同入場及逗留。

此外，為保護青少年身心健康發展，法案建議禁止未成年人進入專門銷售色情物品的場所，以及非專門銷售色情物品的場所中僅供成年人進入的專區；法案同時建議對下列人士進入及逗留網吧作出限制：



中華人民共和國澳門特別行政區行政長官辦公室
GABINETE DO CHEFE DO EXECUTIVO DA REGIÃO ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAU DA
REPÚBLICA POPULAR DA CHINA

- (1) 禁止未滿十二歲的未成年人及穿著校服的學生入場；
- (2) 年滿十二歲但未滿十六歲的未成年人，僅得在星期一至星期五下午四時後，在星期六、星期日、公眾假期及學校假期上午八時後進入網吧；
- (3) 上點所指者在星期日至星期五的逗留時間限於晚上八時之前，星期六、公眾假期及學校假期，如翌日非為工作日，則逗留時間限於晚上十時之前；
- (4) 即使未成年人或學生由父母或對其行使親權的人士陪同，亦適用上述三點的限制。

除上述內容以外，基本維持現行監管要求，但考慮到已有相應法律制度對噪音事宜作監管，故法案建議取消對遊戲機中心及網吧營業時間的限制。

7) 健康俱樂部

基於已有相應法律制度對噪音事宜作監管，法案建議取消對健康俱樂部營業時間的限制，而經營者亦須確保場所在符合衛生及安全的條件下運作。

二、訂定場所的技術要求

由於現行制度未有規範進行特定業務的場所的技術要求，故本法案獲通過後，特區政府將透過補充法規訂定場所的技術要求。有關技術要求將在兼顧公共安全及公共衛生的前提下，訂定該等場所的間隔、設施及設備的標準。



中華人民共和國澳門特別行政區行政長官辦公室
GABINETE DO CHEFE DO EXECUTIVO DA REGIÃO ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAU DA
REPÚBLICA POPULAR DA CHINA

三、優化行政審批流程

為解決現時欠缺統一對外窗口處理與受行政條件制度約束的業務或活動相關的申請的問題，本法案獲通過後，特區政府將透過補充法規訂定有關申請程序，同時將引入線上申請的方式，並就涉及跨部門審批的申請設立一站式服務，透過統一平台集中處理相關申請，讓申請人無需“多頭跑”，減少不必要的文件及審批環節，進一步提升審批效率。

四、調整監察方式及罰則

在監察方面，法案建議加強對業務或活動的“事中”及“事後”監察。如有足夠跡象顯示有人涉嫌在未依法取得相關登記證明、許可及准照的情況下進行業務或活動，且持續存在有關情況將對公共利益造成嚴重或難以彌補的損害，則主管實體可採取保全措施，包括命令關閉相關業務場所並施加封印，又或命令立即終止相關活動；此外，如登記持有人、獲許可人或准照持有人在進行相關業務或活動時嚴重危害公共衛生、安全或利益，嚴重違反公共秩序或善良風俗，又或多次違反本法案就相關業務或活動訂定的義務，主管實體有權註銷相關登記、許可或准照。

最後，因應社會發展及經濟變化，法案建議適當調整就特定業務或活動的行政違法行為所科處的罰款金額。