



澳門特別行政區 立法會會刊

DIÁRIO DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DA REGIÃO ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAU

第四屆立法會 第一立法會期（二零零九—二零一零）
IV LEGISLATURA 1.ª SESSÃO LEGISLATIVA (2009-2010)

第一組 第 IV-16 期
I Série N.º IV-16

日期：二零一零年三月二十二日
二零一零年三月二十三日

開始時間：下午三時正

結束時間：下午八時
下午七時五十五分

地點：澳門南灣湖畔立法會前地立法會大樓全體會議廳

主席：劉焯華

副主席：賀一誠

第一秘書：崔世昌

第二秘書：高開賢

出席議員：劉焯華、賀一誠、崔世昌、高開賢、馮志強、
關翠杏、歐安利、吳國昌、張立群、徐偉坤、
陳澤武、鄭志強、區錦新、黃顯輝、吳在權、
高天賜、崔世平、梁安琪、陳明金、李從正、
何少金、劉永誠、林香生、麥瑞權、陳偉智、
蕭志偉、何潤生、陳美儀、唐曉晴。

列席者：經濟財政司司長譚伯源
經濟財政司司長辦公室主任陸潔嫻
財政局代局長江麗莉
經濟局局長蘇添平

金融管理局主席丁連星
勞工事務局局長孫家雄
澳門貿易投資促進局主席張祖榮
博彩監察協調局局長雪萬龍
社會保障基金行政管理委員會主席馮炳權
統計暨普查局局長鄭碧芳
退休基金會行政管理委員會主席劉婉婷
人力資源辦公室主任黃志雄
消費者委員會主席黃翰寧
金融情報辦公室主任伍文湘
經濟財政司司長辦公室顧問林浩然
經濟財政司司長辦公室法律顧問 Gonçalo Jorge
Cabral Lourenço da Silva
經濟財政司司長辦公室顧問岑錦燊
經濟財政司司長辦公室顧問張作文
經濟財政司司長辦公室顧問黃善文
經濟財政司司長辦公室法律顧問歐陽傑
經濟財政司司長辦公室法律顧問羅志輝

議程：辯論經濟財政領域 2010 年度施政方針政策。

簡要：議員與經濟財政司司長等官員就經濟財政領域 2010 年財政年度施政方針政策進行了辯論。

會議內容：

主席：各位議員，現在開會。

今日的議程是辯論經濟財政領域的 2010 年度施政方針。

首先交給譚司長作引介，請譚司長。請大家靜一靜，請譚司長作引介。

經濟財政司司長譚伯源：主席，各位議員：

現在，我謹向各位議員引介 2010 年度經濟財政範疇的施政方針。首先，我簡要地分析一下今年經濟發展的外部 and 內部形勢，再介紹今年施政的重點，供各位議員參考。

去年是本澳經濟發展較為困難的一年。去年國際金融危機加劇蔓延，世界經濟出現二戰以來最嚴重的衰退。受外圍經濟環境的影響，本澳經濟也出現調整。自 2008 年第 4 季度開始，至 2009 年上半年，本地生產總值連續三個季度負增長，去年上半年實質下跌 14.6%，下半年開始反彈回升，全年本地生產總值較上年實質增長約為 1.3%，比年初預期好。財政繼續保持盈餘，金融維持穩定，投資和貨物出口下降，失業率雖有所回升但維持較低水平。各行業經營遇到不同程度的困難，表現參差，有喜有憂，部份中小企業經營較為困難。總的來看，去年各界同舟共濟，共克時艱，基本實現經濟金融保持穩定、失業率維持較低水平的目標。

世界經濟在經歷了去年的調整後，開始進入波動和調整的後危機時代，今年有望實現恢復性增長，國際金融市場漸趨穩定。但是，全面復甦的基礎並不穩固，國際金融危機的影響仍將存在，金融領域的風險尚未完全消退，世界經濟前景存在諸多不穩定、不明朗的因素。世界經濟發展中還存在一些值得關注的問題：一是各國和地區已經開始著手制定刺激政策的退出策略，世界經濟因此將潛伏波動的風險。對此，需密切關注國際政策動態，特別是國家宏觀調控政策的調整，以便積極應對，更好地適應外部環境的變化。二是世界貿易逐步回升，但保護主義有所抬頭，貿易摩擦可能加劇。本澳出口加工業因此面對較大的壓力。三是隨著世界經濟逐漸回升，國際大宗商品價格呈現出波動上揚的走勢，由此將增加企業生產成本，加大通脹壓力，給全球經濟復甦蒙上陰影。

展望今年，在逐漸轉好但不穩定的外部經濟環境下，本澳經濟有望繼續保持復甦勢頭。博彩旅遊業及相關行業將穩定增長，私人投資和消費需求將逐步增加，失業率有望維持在較低水平，中小企業在經歷金融危機後，經營壓力將有所緩和。

今年是中國實施“十一五”規劃的最後一年，並將制定“十二五”規劃。中國內地經濟將保持較快增長的勢頭，而

且國家大力推動轉變經濟發展方式，調整經濟結構，為本澳經濟發展提供了新的機遇。同時，隨著《安排》落實的繼續深化，澳門與內地經貿關係將日趨緊密，特別是在《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》框架下粵港澳合作將進一步加強，港珠澳大橋開工建設和橫琴開發啟動，這些都是本澳經濟發展的利好因素。

但是，由於外部經濟環境不太穩定，經濟回升的基礎還不牢固，前景審慎樂觀。總的來看，今年本澳經濟既面對復甦增長的機遇，也面臨波動反覆的風險。如不出現突發事件和重大不利因素，今年整體經濟有望實現穩定增長。

面對新的經濟形勢，我們提出今年**經濟財政施政總的方向**是：妥善應對國際金融危機後續影響，維持經濟金融體系穩定，推動經濟保持復甦勢頭，保障居民就業，切實改善居民生活。加大力度扶持中小企業發展，積極促進經濟適度多元，務實參與區域經濟合作，繼續完善營商環境，增強本澳綜合競爭力，努力實現經濟穩定發展、民生逐步改善、社會和諧進步的目標。

今年經濟財政施政的重點是：應對危機後續影響，推動經濟穩定復甦；加強扶持中小企業，實現均衡協調發展；促進經濟適度多元，奠定持續發展根基；強化博彩監管協調，促進適度有序發展；加強改善職業培訓，提升人力資源素質；拓展對外經濟合作，深化服務平臺建設；繼續完善營商環境，提升綜合競爭能力；保障居民生活穩定，切實有效改善民生。

概括來說，今年經濟財政施政的重點可歸結為五個方面，即：**推動復甦、優化結構、完善管理、深化合作、改善民生**，這也是我們施政的主調和主線，下面我簡要地對此作點介紹和說明。

（一）推動復甦

儘量減輕金融危機後續影響對本澳經濟復甦的衝擊，努力保持經濟平穩增長，維持金融體系穩健，促進中小企業穩定發展，是今年經濟財政範疇施政的重要任務。

——**保持經濟平穩增長。**一是採取積極措施，努力維持適當的投資規模。鼓勵私人投資，推動和配合有關私人投資計劃如期展開。進一步做好投資服務工作，促進外來投資。保持公共投資適度規模，努力維持經濟平穩。二是保持博彩旅遊業及

相關服務業的穩定發展。博彩旅遊業及相關服務業構成的服務出口佔本地生產總值比重較大，對本澳經濟穩定和復甦有舉足輕重的作用。我們將努力保持博彩旅遊業及相關行業的穩定發展，以維持服務出口的穩定增長。同時，促進新的行業發展，致力培育新的經濟增長點。三是有效落實各項減免稅措施，努力擴大居民消費需求，促進相關行業發展。

——**維持金融體系穩健**。一是高度關注國際金融市場動態，健全金融監管體系，強化對金融風險的監管和防範，提升快速反應能力，及時化解金融不穩定因素。二是繼續通過現場審查、非現場審查和其他監管方法，對認可金融機構進行恒常監管。三是推出和落實新的監管指引和監管要求。考慮推出財務資訊披露指引、流動性風險管理指引、投資產品銷售監管指引等。同時，加強對金融機構銷售投資產品的監管。四是繼續實施存款全額保障措施，與鄰近地區保持緊密聯繫和溝通，研究有關措施的過渡安排，並研究制訂長期實施存款保險制度的具體方案。

——**促進中小企業穩定發展**。中小企業始終是本澳經濟的主體，涵蓋了本澳經濟的各個行業，也容納了為數不少的就業人口，對本澳經濟復甦和穩定發展起著至關重要的作用。針對目前部份中小企業主要存在資金短缺、融資困難、人力資源不足、經營成本上升、市場侷限、管理和技術相對落後、創新能力和抗風險能力較弱等方面的困難和問題，我們將從扶助、培育和服務等方面，加大力度扶持。

1、落實扶助措施，紓緩企業目前的困難。一是有效落實中小企業援助及貸款信用保證計劃，紓緩企業資金困難。為此，將進一步完善申請操作程序，簡化相關手續，方便企業申請。二是切實紓緩中小企業人力資源困難，特別是加快處理和審批中小企業輸入外地僱員的申請。三是完善《企業融資貸款利息補貼》及各項稅務優惠和減免措施，繼續研究採取降低企業營運成本和有關費用的措施。

2、加強培育工作，提升企業競爭力。一是加強諮詢服務和提供資助，協助企業提升管理和技術水平，鼓勵企業進行管理創新和技術進步。二是鼓勵和支持中小企業與品牌企業合作，加大力度推動中小企業開展特許加盟、連鎖經營、品牌代理業務。支持本地傳統品牌企業創新和發展，協助企業自創品牌。三是繼續支持企業獲取國際管理標準認證，協助企業建立健全會計系統及完善財務管理制度等。

3、完善中小企業服務體系，為企業創造良好的發展環境。一是優化“澳門商務促進中心”和“中小企服務中心”的服務，向中小企業提供更有針對性的服務。二是鼓勵企業開發和推廣澳門品牌產品，協助本地企業把握商機，開拓海內外市場。三是協助中小企業把握《安排》的機遇，開拓內地市場。四是加強和完善商業配對服務，促進企業合作。此外，繼續提供培訓服務，支持社團機構舉辦有助中小企業發展的活動。

繼續加強經濟形勢及政策研究，關注國際金融海嘯後續影響及世界經濟發展動態，及時研究採取應對措施，努力維持經濟復甦的勢頭。

(二) 優化結構

由於歷史、地理、資源條件等原因，本澳經濟結構呈現較為明顯的單一性特徵，主要是主導產業較為單一，經濟對博彩旅遊業依賴度較高。回歸以來，我們在推動經濟適度多元發展方面作出了一些努力，非博彩業的行業有所發展，逐步形成了包括博彩旅遊業、出口加工業、金融保險業、交通運輸業、會展物流業、建築地產業、百貨零售業以及其他商貿服務業等產業構成的較為多元的產業體系。但總體上來看，本澳經濟對博彩旅遊業的依賴度仍然較高，整體經濟仍然主要依賴博彩旅遊業帶動。

經濟結構較為單一，是本澳經濟可持續發展最大的制約，也使本澳經濟發展中存在較大的風險和隱憂，並降低經濟社會系統抵禦外部衝擊的能力。促進經濟適度多元發展，改變經濟結構較為單一的局面，是實現本澳經濟可持續發展的重要條件。事實上，特區政府在回歸初期已注意到結構較為單一對經濟發展的制約問題，2003年經濟財政施政方針已明確提出促進本澳經濟結構適度多元化。中央政府在“十一五”（2006—2010）規劃中也明確提出“支持澳門發展旅遊等服務業，促進澳門經濟適度多元發展。”在今年全國人大三次會議上，政府工作報告再次明確提出“支持澳門發展旅遊休閒產業，促進經濟適度多元化。”充分體現中央政府對澳門經濟發展及經濟適度多元化的重視和關注。

促進經濟適度多元發展，既是本澳各界的基本共識，也是我們過去施政努力的方向。但是，經濟適度多元化是一個循序漸進的過程，不可能一蹴而就。我們既要確立適度多元的戰略方向和目標，又要立足本澳經濟發展的現實基礎和資源條

件，需要各界共同努力，持之以恆地推進。

我們認為，經濟適度多元化的目標，一是促進博彩旅遊業適度多元，建設世界休閒旅遊中心。要有效開發本澳歷史文化資源，增加旅遊元素，推動本澳旅遊向集娛樂、會展、度假、觀光、購物、美食、文化體驗等於一體的休閒旅遊發展。二是促進服務業適度多元，打造區域商貿服務平臺。要鞏固和完善服務平臺功能，加快發展相關服務行業。

今年，我們將加大力度推進經濟適度多元發展，主要在如下幾方面作出努力：

——**促進博彩業適度有序發展**。博彩業是本澳的重要支柱產業，直接和間接地帶動了社會經濟發展。而且，在區域分工中，博彩業也體現了本澳的經濟特色和優勢。在未來發展中，仍然需要保持博彩業穩定健康發展，但是，要合理調控博彩業發展的規模和速度，增強博彩業的綜合競爭力。同時要有效地發揮博彩業帶動其他行業發展的作用，延長產業鏈條，培育與博彩旅遊相關的產業集群，促進博彩旅遊業本身多元化發展，做優做强博彩旅遊業。

——**實施產業扶持政策**。根據本澳的實際，重點推動會展業、文化創意產業、現代物流業、商貿服務業等產業發展，促進適合本澳的工業發展，推動傳統工業轉型和升級。在推動會展業發展方面，我們將著重在加強培訓和引進會展人才、資助本地企業參展和辦展、促進會展業界對外交流和合作、協助引進知名展會、爭取內地有一定規模和影響的有關展會來澳舉辦、落實 ATA 單證冊制度、打造本澳展會品牌、修訂相關法規等方面給予支持。同時，有效發揮會展業發展委員會的作用，凝聚業界及各方智慧和力量，集思廣益，共同推動會展業發展。在推動工業發展方面，鼓勵和支持業界利用《安排》零關稅優惠，生產和推廣澳門製造和澳門品牌的產品。有效落實跨境工業區發展規劃，繼續引進有利於工業升級和多元化的項目。在深入調研和諮詢的基礎上，因應內外形勢變化，研究制定和完善支持出口加工業發展的有關政策和措施。與此同時，我們將積極配合其他範疇促進文化創意產業、現代物流業等產業發展。

——**充分利用《安排》，促進相關行業發展**。我們將協助業界更好地利用《安排》提供的優惠，開拓內地市場，加強與內地產業合作，從合作中促進相關產業發展。同時，利用《安排》優惠，引進有利於經濟適度多元化的產業。

——**財務和金融鼓勵**。有效運用財務及金融鼓勵政策，特別是有效運用“工商業發展基金”，支持有利於本澳經濟適度多元化的產業發展。

——**人力資源政策的支持和配合**。人力資源是經濟適度多元化的重要保障，也是決定競爭力的關鍵因素。目前本澳人力資源總量不足而且素質參差不齊，質和量都難以滿足經濟適度多元化的需要。為此，一是加強對本澳現時和未來人力資源供求狀況的分析和評估，研究制定人力資源長遠發展規劃，努力使人力資源與經濟適度多元發展相適應。二是加強職業和專業培訓，提升人力資源的素質。將增加資源投入，根據經濟適度多元發展的方向，開展更具針對性、實用性和前瞻性的培訓計劃。同時，推動逐步建立職業技能證明制度，推行職業和專業資格認證，開展職業和專業進修鼓勵計劃和“中壯年人士就業輔助培訓計劃”，促進與內地在職業技能鑒定方面的合作，完善職業培訓制度和培訓體系，加強政府在職業培訓中的統籌和協調作用，支持和鼓勵社團和民間機構開展職業培訓，不斷提升職業培訓的實效，為經濟適度多元提供有保障的人力資源。三是根據經濟適度多元發展的要求，引進和輸入外地人力資源，特別是專業技術人才，並對重點發展的行業，給予適當的扶持和配合。

（三）完善管理

回歸以來，我們致力改進和優化政府管理，逐步提升服務水平，力求讓市民滿意。但是管理和服務水平與快速發展的社會經濟形勢以及居民的要求還有一定的差距。面對新的發展形勢和居民的要求，我們將根據“以人為本、陽光政府、科學決策”的要求，從增加透明、提升效率、便民利民等方面，進一步完善管理，努力做到勤政高效、清正廉潔、科學施政，重點是健全相關法規，完善規章制度，優化行政服務，不斷提升施政能力和水平，努力營造一個能發揮本澳自由港優勢、法制嚴明、行政服務高效、自由開放的營商環境。今年將重點在博彩業監管、公共財政管理、輸入外地僱員審批和監管等方面完善管理。

——**強化博彩業監管**。一是調控博彩業發展規模和速度，嚴格控制增加新的娛樂場、賭枱及角子機數目。二是健全博彩業法規體系，完善管理規章制度。將根據博彩業發展的新情況、新問題，修訂和制定相關法規，如已著手對開設角子機場所作出嚴格規範，並限定在一段時間內，將所有角子機場所搬離民居。另外是修改有關進入娛樂場人士年齡的規定，提高

進入賭場年齡限制，考慮將進入賭場娛樂和工作者年齡提升到 21 歲，但對未滿 21 歲而已在賭場工作人士給予三年過渡期。有關法規已展開立法程序。三是關注和防止博彩業內不規則的行為和運作方式，加強打擊利用娛樂場進行清洗黑錢及資助恐怖主義犯罪的活動，促進博彩業規範、健康和有序發展。繼續與有關部門和機構合作，共同加強防治病態賭博和問題賭博，關注博彩業發展所衍生的各種社會問題，推動負責任博彩，致力減低博彩業對社會的負面影響。四是依法對博彩承批公司進行有效監管。加強對博彩承批公司合約履行情況的監察，以及對博彩承批公司財務狀況的監管。在《內部監控基本程序》審計準則頒佈後，將對博彩承批公司展開首輪審計工作。此外，繼續加強對博彩中介人的監管。同時，加強監管隊伍建設，不斷提高監管水平。

——**落實建立財政儲備制度**。按照“量入為出，力求收支平衡”和“有利經濟適度多元發展，有利社會全面進步，有利公共財政資源高效合理運用”的原則，不斷健全公共財政管理。繼續落實新的公共財政管理制度，加強對各公共實體，包括自治機構的財政監管，提高公共資源運用的透明度，保障公共財政資源得到有效的管理和運用。與此同時，今年將落實建立財政儲備制度，其基本方向是：1、**資金來源**。將特區儲備基金和歷年財政預算結餘注入新成立的財政儲備。財政儲備將分成兩個部份，即基本儲備金和超額儲備金。其中，基本儲備金金額為不少於特區政府 12 個月公共財政預算開支金額，其餘資金則作為超額儲備金。2、**動用規定**。基本儲備金作為確保公共財政支付能力的最後保障，在正常情況下不能動用，只有在財政出現嚴重困難，且超額儲備金已使用完的情況下才可動用。動用財政儲備金須經立法會審議。3、**資金管理**。財政儲備的資金將由金融管理局負責投資和管理，堅持保值增值的原則。

——**完善輸入外地僱員審批和監管制度**。嚴格執行《聘用外地僱員法》和相關勞工法律，保障本地及外地僱員權益，繼續理順外地僱員的申請及處理的運作機制，檢討和改善審批外地僱員的程序。在簡化行政手續、縮短審批時間、提高審批效率的同時，提高審批透明度，確保合法、公開、公正審批，並及時公佈獲批外地僱員的企業和實體雇用的本地及外地僱員資料，進一步加強對輸入外地僱員的監管。

（四）深化合作

地域狹小，土地資源有限，是本澳的先天不足，既不利於

經濟社會穩定和可持續發展，也使特區的經濟多元化受到制約。突破地域侷限，擴展發展空間，惟有繼續擴大開放，主動參與區域經濟合作。參與區域合作既是經濟發展的必然趨勢，也是我們增強競爭力，抗衡外部衝擊，實現可持續發展的有力保障和重要路徑。我們將繼續在以下幾方面深化區域合作：

——**推進區域服務平臺建設**。加強區域合作，首先要確定本澳在區域合作中的定位。回歸後，根據本澳的優勢和特點，我們提出打造區域性商貿服務平臺，重點是打造粵西地區以至泛珠地區的商貿服務平臺、中國與葡語國家經貿合作的服務平臺、世界華商聯絡和交流的服務平臺。總的來看，區域服務平臺建設有了良好的開端，也取得了一定的進展，服務平臺的框架和網路已基本建立，特別是中葡經貿合作服務平臺建設取得了初步的成效，並已逐步得到各方的認同。但是，總的來看，構建服務平臺尚處於起步和探索階段，在推動本澳社會經濟發展中的作用還不十分顯著，民間參與程度也有待提高，需要繼續作出努力。

打造區域性服務平臺，既有利於促進本澳經濟適度多元發展，又有利於發揮本澳優勢，為國家發展作出應有的貢獻。我們將繼續落實打造服務平臺的構想，重點是完善和鞏固平臺的服務功能，拓展平臺的服務範圍，豐富平臺的服務內容，提高平臺的服務水平，並努力推動本澳更多企業和機構以及各界人士參與平臺服務，在服務內地發展中謀求自身的發展。在繼續打造粵西地區以至泛珠地區的商貿服務平臺、世界華商聯絡和交流的服務平臺的同時，重點推進中國與葡語國家經貿合作服務平臺的建設，促進中葡經貿合作和交流。積極配合和協助將於今年舉辦的第三屆《中葡論壇》部長級會議，協助做好《論壇》成員國簽署的《經貿合作行動綱領》的後續工作，努力使服務平臺發揮更充分的作用、取得更明顯的實效。

——**與粵港共同推進實施《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》**。《綱要》提出珠三角地區要發展成為全國重要的經濟中心、全球最具核心競爭力的大都市圈之一，為粵港澳緊密合作提供了高層次的、有效的制度性保障。我們將按照“積極參與、務實推進、互補互利、共同發展”的原則，加強與粵港溝通，共同推進實施《綱要》，重點是以珠三角區域經濟一體化為導向，圍繞產業分工與佈局、基礎設施及交通網絡建設、公共服務體系建設、環境保護以及優質生活圈建設等方面展開合作。在《綱要》框架下，將進一步完善和有效發揮共同推進實施《綱要》的機制，充分協調發展戰略規劃，加強分工和合

作，有效落實三方達成的合作共識，加快推進粵港澳經濟一體化，共同打造全球最具核心競爭力的大都市圈，並協助業界參與，務求合作取得實質進展。

——**深化落實《安排》，與內地建立更緊密的經貿關係。**去年 5 月與內地簽署《安排》補充協議六，《安排》內容得到進一步的充實和完善，內地在擴大開放服務貿易領域、促進貿易投資便利化以及推動專業人員資格互認等三方面繼續擴大對本澳的開放，共有 31 項具體措施。在服務貿易方面，內地進一步對 18 個領域內容作深化開放，並新增加研究和開發服務領域，至此服務貿易開放領域達到 41 個。在服務貿易領域中比較突出的有會展、旅遊和醫療等方面的開放內容。到目前為止，本澳可享受零關稅進入內地的產品清單（已訂定了原產地標準）中的貨物種類共 1,156 項。補充協議六繼續突出和強化廣東作為《安排》的先行先試的作用，在 7 個領域內進一步擴大澳門服務提供者在廣東省內的可經營領域，進一步降低在廣東省內相關行業的門檻和授予廣東一些審批權。我們將加強宣傳推廣工作，在行政上予以積極配合，協助業界充分利用《安排》優惠，把握內地市場的商機，特別是加快《安排》在粵先行先試步伐，加強產業合作，促進粵澳率先建立更緊密經貿關係。同時我們將進行《安排》第 8 階段開放及深化內容的研究工作，諮詢業界和相關部門的意見，務求新開放和深化開放的內容符合本澳實際，亦為業界所需。

此外，積極參與泛珠三角區域合作，組團參加泛珠合作論壇有關經貿活動，並積極協助泛珠省區來澳舉辦經貿活動，為泛珠地區對外經濟交流和合作發揮服務平臺作用。

（五）改善民生

發展經濟，最終目的或根本目標，是為改善居民的生活，提升居民的生活素質，讓廣大居民過上更富裕、更幸福、更滿意的生活。發展經濟是手段，改善民生是目的。共建共享，是發展的根本要求。但是，在市場經濟制度下，由於個人先天和後天條件的差異，居民分享發展成果的程度會有差異，時間也有先後。甚至由於某些原因，如物價、樓價上漲等，部分居民不但未能從發展中受益，反而還受其影響。因此，我們在完善市場規則，努力保障社會成員通過自身努力去獲得應得發展成果的同時，還要通過必要的政策和措施，進行收入調整和再分配，儘量讓廣大市民都分享到經濟發展的成果，儘量讓多數人從經濟發展中受益，特別是讓那些相對弱勢的人士受到照顧和關懷，體現公平和正義。我們將從促進就

業、紓緩居民生活壓力、健全社會保障等方面，來切實有效改善民生。

——**促進居民就業。**就業是居民提升生活素質、參與分享發展成果的直接的途徑。促進就業，維持較低的失業率一直是我們施政的重要目標。今年我們將著重在如下幾方面作出努力：一是在促進經濟穩定發展，創造新的就業機會的同時，督促企業優先聘用和優先提升本地員工，敦促聘用員工較多的企業儘量穩定本地員工隊伍。二是嚴格執行《就業政策及勞工權利綱要法》、《勞動關係法》等有關勞工法律法規，嚴格審批和監管輸入外地僱員，加強打擊非法工作行為，並根據勞動力市場供求狀況，適時調整外地僱員的數量，確保本地居民優先就業及相關權益。三是加強和優化就業輔助和轉介服務。積極推動自助就業選配計劃，致力提升轉介服務的效率和成效。加強對失業情況的跟進和分析，向失業人士提供針對性的就業輔助，並致力提供涵蓋不同層面和工種的互動式就業資訊平臺。四是繼續加強關注和協助低學歷中壯年人士就業和再就業，推行“在崗培訓及聘用計劃”。五是加強職業培訓，提升居民就業競爭力，從根本上增強居民參與分享發展成果的能力。此外，繼續加強對殘障人士就業轉介服務，做好新投入勞動力市場年青人的就業輔助服務。

——**紓緩居民生活壓力。**我們將採取積極措施，適當運用財政資源，保障居民生活穩定，尤其是照顧低下階層的生活。隨著本澳經濟逐步復甦和發展，加之輸入性通脹因素的影響，本澳通貨膨脹問題將會日漸突出。為此，我們將加強關注通脹對民生的影響，採取壓抑通脹的措施。繼續實施本澳住宅電費補貼及全職低收入受雇人士經濟補貼等措施，減低通脹對居民生活的影響，努力紓緩居民生活壓力。與此同時，關注糧食及有關民生重要產品供求和價格變化，努力保障市場穩定供應，並因應情況，適時推出應對措施。

——**落實建立雙層式社會保障制度。**根據本澳社會經濟發展實際狀況，分階段逐步完善社會保障制度，逐步形成由社會保障基金、中央公積金等構成的社會保障體系，以使本澳居民逐步獲得更有效、更全面、更完善及可持續的社會保障。今年我們將加快落實建立雙層式社會保障制度，一是完善現行社會保障基金制度，擴大社保基金覆蓋範圍，除所有本澳受雇居民外，擴展至包括所有符合條件的本澳非受雇居民，特別是解決一直不能參加社會保障制度的長者加入的問題，努力健全覆蓋全社會的基本保障體系。同時確保現制度受益人權益不會因新制度實施而受影響，設立過渡期措施，讓新制度受益人追補供

款，並設定標準供款年期。二是落實《開立及管理中央儲蓄制度個人帳戶的一般規則》行政法規，為所有合資格的澳門永久性居民開設中央儲蓄制度個人帳戶，將政府撥出而作為啓動的資金，按規定分配和注入上述帳戶，並提供渠道讓參與人知悉其個人帳戶的資訊，處理個人帳戶的提取及取消事宜。

主席，

各位議員：

以上我簡要地介紹了本範疇今年施政的重點。

回顧十年，共創輝煌。過去十年，本澳經濟持續較快地發展，整體經濟面貌發生了較大的改變。與此同時，營商環境也不斷完善，2001 年和 2007 年，世界貿易組織先後兩次對本澳評估後，都肯定回歸後的澳門仍然是世界上貿易和投資政策最自由開放的地區之一。去年 1 月美國傳統基金會發佈 2009 年度“全球經濟自由度指數”報告，本澳首次獲評為亞太地區第 6 位，而在全球 179 個經濟體中則排名第 21 位。今年本澳在亞太地區排名不變，在全球排名則為第 20 位。

展望未來，再接再厲。我們將繼續保持和發揮本澳“一國兩制”制度和自由港政策的優勢，堅持和維護自由市場經濟制度。在保持博彩旅遊業等優勢產業發展的同時，著力發展和提升相關服務業，積極促進經濟適度多元化，加強參與區域經濟合作，注重科學發展，推進管理和制度創新，努力實現全面協調及可持續發展，致力將本澳發展成為世界性休閒旅遊中心和區域性商貿服務平臺，為實現長期繁榮穩定奠定基礎。

主席，

各位議員：

今年是特區第三屆政府的第一年，繼往開來，任務艱巨。雖然金融危機最困難的時刻正在過去，但後危機時代的形勢和環境較為複雜而嚴峻，可能出現波動和反覆。我們既面對發展的機遇，又面臨嚴峻的挑戰。我們不僅要應對目前的困難，著力解決當前的突出問題，紓解居民的生活壓力，協助弱勢社群渡過艱難，而且要著眼未來，謀劃長遠，優化經濟結構，增強綜合競爭力，為全面協調及可持續發展奠定基礎。我們將盡一切努力，充分把握實施《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》和《橫琴總體發展規劃》的有利機遇，有效落實中央

政府支持澳門經濟發展的各項政策和措施，妥善應對國際金融危機後續影響，維持經濟金融體系穩定，保持經濟復甦勢頭，保障居民就業，加大力度扶持中小企業發展，務實參與區域經濟合作，繼續完善營商環境，增強本澳綜合競爭力。我們將與各界一道，同舟共濟，群策群力，務實進取，克服各種困難和挑戰，圍繞“推動復甦、優化結構、完善管理、深化合作、改善民生”的施政主線，致力解決經濟發展中深層次的問題和矛盾，致力促進經濟適度多元化，致力提升居民生活素質，努力實現經濟穩定發展、民生逐步改善、社會和諧進步的目標。

關山初度路猶長，海嘯方過險未消。面對新的形勢和任務，我們將以堅定的信心，以認真和務實的態度，竭盡職守，服務市民，盡心盡力地完成本範疇各項施政任務，並凝聚各方力量，砥勵奮進，共同開創本澳經濟發展的新局面。

我的介紹到此結束，多謝主席，多謝各位議員！

主席：現在我們進入討論。

請吳國昌議員。

吳國昌：主席、司長閣下，各位同事：

我們回顧過去十年，共創輝煌。那我們現在看一下我們澳門人在做甚麼。他們不是去撿，沒有得撿，沒有大獎品撿，他們只不過是想按照市價找一份地盤的工甚至是雜工而已，就爭得頭都破。如果司長是想體察民情的話，那請再深入一點去看。我就在 youtube 裏看清楚了，就說這些爭崩頭才爭取到一張申請表去找工的澳門人，他們在現場等了幾個小時，擾攘了一輪以後，發覺他們這麼辛苦填了份表就被人家一大疊的直接就塞到垃圾桶裏面。那他們從垃圾桶裏面撿出來追究公司的責任，於是就吵了起來。如果是司長閣下和澳門居民現在都可以的話，你上 youtube 打出“銀河招聘”這四個字，你可以看到相關的場面清清楚楚全在裏面的。那現在發生甚麼事情？我們是不是本地的人力資源不足呢？這些現像是甚麼呢？是我們十年輝煌共創的甚麼成果？在現場在 youtube 裏面看到工友的說法是質疑他是假招工，是不是就不知道了。更加質疑的是，將澳門人當成垃圾，騙了他們來以後就將申請表全部丟到垃圾桶，他們恐怕政府又分分鐘開水喉幫他輸入勞工。當然真假招工是另外一個問題。只是一些工友看到的一些現象裏面自己當場的一些反應，所謂是，究竟這個招工是真的假不了還是假的

真不了呢？最緊要是政府的監察，如果政府加強力度監察的話起碼將原來是假的真不了的都可以變成真的假不了的。那怎樣為本地工人謀取民生、基本上的生存我會覺得最緊要都還是。雖然是回顧十年是有十年的輝煌成績，但是現在當前急務還是龍頭產業還職於民，在這裏我們可以看到，我不會很妄斷就說根據一個畫面就可以判斷本地人力資源不足夠，但是根據這個畫面就可以判斷說最低限度博企在本地的人力資源不是不足，他要招工大把人去。問題是政府抓不抓得住龍頭產業還職於民，就是說接下來政府怎麼監管這些招工。過去也發生過，一些博企又招工清潔又乜都好，招了後成群人去到，他又輸入外勞。那現在政府是不是可以切實在龍頭產業還職於民上多做一點功夫，包括公開各個博企向政府承諾減少外雇的管理人員晉升本地人員的計劃的進度是怎樣，有沒有定期的公佈呢，減少這些博企外雇的清潔的保安的人員的進度定期的公佈就主動一點給市民多一點信心吧。不一定要市民上網查不知是幾個月前的資料，以及是不是可以協助我們本地人就算在博企裏面做事也好也做得比較穩定一點。

譬如最近，就在今年，今年的時候新開業的這些娛樂場就要求那些已經很辛苦每天輪班工作的員工又要額外抽出兩個小時去訓練場那裏做訓練，這些是在職培訓來的，on job training 啊，應該是工作時間的一部分來的，但結果是完全沒有工資補償的而且是強制參加的，有工友陸續走去勞工事務局求助，但始終都安排不了一個集體的協商。沒有集體協商的情況下，公司已經陸續地一個一個開刀，將那些員工因為家庭生活的問題沒辦法在這段時間抽出兩個鐘頭去訓練場而已就被解雇了，就這樣一個一個的陸續離開。當然司長就說我們一定會嚴厲地執行《勞動關係法》的規定的。去到勞動關係法的規定，你最多不就判他無理解雇而已。那人家就財雄勢大整個海立方這麼多的資金，浪費一點點錢支付一些無理解雇然後就可以用這種方式威逼所有的員工集體接受這些很不合理的工作條件，是完全無償的而且是額外抽出兩個小時走去訓練場做一些本來是工作一部分的在職培訓。這些情況如果勞工事務局的職員是不能夠處理一個集體的協調的，是不是需要特區政府司長的層面從一個協調龍頭產業負起這個社會角度去深入這個問題。又或者是不是需要為了使到我們澳門的員工能夠有效抗衡這些大企業或者超級大企業涉嫌的強行的剝奪行為是不是都需要籌備建立，譬如集體談判權的法制，然後才可以長治久安地處理這些問題呢？我會覺得龍頭產業還職於民在今年來說，最低限度一年度施政方針來說，我覺得還是一個必須抓緊的重點。

司長都知道我們龍頭產業進入一個調整期，在調整期裏面我覺得不應該就在今年 2010 年財政年度施政方針所載這麼簡單地說加強監管，有一些實質的東西我覺得應該要開始考慮的了。譬如簡單來說，博彩業進入了調整期，如果博彩業要拓展土地，是不是還可以像以前一樣私底下談好它呢？亦或現在各個博彩博企公司已經有計劃發展政府也已經批了的那些就讓他繼續發展吧，但是如果他到了今時今日目前還沒有具體發展計劃的，但是私底下預算是打算給他的那些土地，其實是不是應該抽回出來呢？拿出來，大家如果哪些企業真的想拿新的土地進行新的發展計劃以後就要公平競爭。讓所有市民都知道有一個公平競爭存在。而不是偷偷地爭地、圈地。這個策略安排是不是要改變呢？

博彩業員工的保障本身都是一個問題。譬如我們現在推行一個中央儲蓄計劃，那我們是不是在一個很適當的時候要求所有博企的員工都要規規矩矩地獲得安排參與公積金的供款。現在事實上是有些是沒有的。有些傳統的博企員工是沒有的。那有些美資的博企甚至是趁著金融風暴的時候將原有的公積金都停了，現在都還沒有恢復。那是不是要他全部恢復，不止博企還有其他稍微擴闊一點包括所有專營特許專營權底下的大企業的員工是不是都要趁這個時間推動他們確立一個規規矩矩的員工公積的制度，然後是安排他們駐進來參與我們政府的中央儲蓄計劃，讓中央儲蓄計劃慢慢地有條件走向一個中央公積金的制度？這個要起步的，不是就這樣站在這裏，我們是需要掌握時機的。還有博彩業的管束，就是說除了角子機還有投注站要撤離民居，說了這麼多年了，那今年 2010 年是不是要試試實行呢？而且實行的時候是不是可以不單只老虎機而深入社區的投注站都應該撤離民居呢？老實說，澳門很小的，如果有些朋友真是精心研究經典，有條絕世好辦法，要試的，就走出市中心博彩區那裏就可以了，不一定要在自己家那裏街坊那裏天天待在那裏，待在投注站那邊，我估計大部分恐怕是已經落入了沉迷賭博的陷阱裏面了。我老實說那些投注站的收益轉過來給政府博彩業的稅收當中恐怕 1%都不夠。那我們何必要做這些事情呢？是不是及早地坐言起行將他管束好，不要年年講啊。又例如病態賭徒的防治現在就可以自首的，一個病態賭徒可以自首他說我是病態賭徒通知所有賭場都不讓他進去了。現在問題就是那些開揚式的賭場，你進去的時候身份證證件都不用查的時候，就算他自首了是不是真的有效的不讓他進去呢？這是一個問題。更加緊要的就是家庭，每一個家庭都會受到病態賭徒問題的一個嚴重的影響的。是不是可以進一步拓展到由家庭的成員去舉報、申報、去自首我這個家庭那個成員是病態賭徒，希望不要讓他進賭場可不可以呢？這些需要進一步研究。首先就

是說開揚式賭場最低限度個人自首那些我怕都是限制不了他進入賭場，現在怎麼搞呢？我認這些規範是需要認真地做一做。接下來趁著這個機會我是希望再講多兩點。

第一點就是說在產業發展那裏，我希望司長因為你也具備這一方面的專業認識，就是澳門的物流業發展。澳門的物流業發展就很清楚，就 2006 年的時候我們爲了發展一個物流倉，就批出了一個兩萬多平方米的土地，指定興建物流中心。土地利用期是兩年的，現在是遠遠過了利用期的了。那物流倉沒有出現，現在澳門物流業周圍東南西北地去找儲倉。當然成本效益是差很多的，不用說。更加緊要的是沒有一個產業提升的機會，沒有一個集中的物流倉讓他們能夠設計、包裝、改造那些物品，來到出去進行增值，那結果就令到本地的物流業不能夠隨著經濟發展機遇來壯大。那繼續下去的話，分分鐘在珠三角經濟融合那裏，將來不用澳門的物流倉了，到別的地方都可以了。如果真的覺得物流業在澳門有一個增值提升機遇，是不是真的要下定決心收回那塊地，政府搞一個物流倉出來，亦或在其他地的位置可以做到這些功夫。如果不是的話，我們物流業就只有一個“講”字。如果司長說不關我事的，最低限度你是澳門特別行政區的主要官員，你知道這個事情是不是在政府裏面可以推動到正式去發展的。

另外一個話題就是社會保障基金，社會保障基金那裏我只講一樣，法律就是立法會正在研究，我就不說法律了。就說現在的養老金的水準非常低，遠遠低於現在的維生指數，老人家是希望提升到 3000，或者最低限度個人維生指數 2600，問題就是說這裏要資金來源的。如果從財政學的角度來講就是說由於過去的供款過於偏低，而你現在提回合理的供款水準的話，你就不能夠叫將來的供款者去負責供多一點去滿足這過去應該滿足的需要。而是需要從過去的滾存那裏下功夫。所以也就是說在今年要設立財政儲備的時候，是不是可以有一些所謂超額的財政儲備當中劃出一些特定的款項正式注資入社會保障基金來到保證我們的老人家，不關過去供款高低的事，都能夠享受到合理的養老金，譬如 3000 或者 2600 幾的一個養老金的發放水準。而這些錢是需要知道一些正式的 cash float 現金流動表，來匡算我們需要多少的資金注入，讓大家知道的。

那最後我也都需要講回龍頭產業還職於民。根據勞工事務局的網站，最新那期的資料我就初步可以整理出我們澳門特區十大外勞酒店的排名榜，裏面就看到外地雇員這十間已經有五千多，而本地雇員就一千一百多，差不多 1：5 的比例。而在外雇當中 95%以上都是非技術性的勞工。那就是說龍頭產業還職

於民不單止是六間拿著牌的博企，更加緊要的是這大批的酒店服務業絕大部分都是跟這些賭場或者開設娛樂場有關的酒店，爲甚麼他們偏偏可以輸入這麼多非技術性勞工，去到差不多 1：5 的比例呢？在這種情況下我會覺得龍頭產業還職於民也要著眼顧及這些跟賭業有關的開設的娛樂場所酒店那裏，是不是將一些職位給回我們澳門的居民。在這裏這麼辛苦整理這些資料，希望能送給司長閣下回去參考，希望能夠記住我們澳門人的需要，多謝。

主席：何潤生議員。

何潤生：多謝主席。

司長、各位官員，各位同事：

我想就下面幾方面的問題想司長做一下回應。

第一方面就是儘快落實雙層社保，完善財政儲備制度，政府雖然是啓動了建立雙層式社會保障制度的工作，但是相關工作的進度和有關的措施卻令居民擔心。不知道何時才能夠真正落實這個能夠使本澳居民獲得較爲完善的退休生活保障的制度。爲此，政府應該在今年之內要落實雙層式社會保障制度儘快實現全民供款全民受保的社保體系。在推行第一層社會保障制度改革的時候，必須要保障現有社保受益人的權益，在過渡到新制度的時候不會受到影響，而對於現時仍未納入參與社保供款的人士，包括雙無長者，中小企東主，家庭主婦等，亦應儘快讓他們參與供款。並對他們補供款的安排作出合適的處理。此外還要創造條件，爲將來把現時建議推行的非強制性的中央公積金制度逐步過渡到強制性公積金制度做好準備。

政府在今年的施政方針裏面表明，今年的主要工作之一是要建立財政的儲備制度。我認爲這個方向是正確的。因爲隨著公共房屋、輕軌、新醫院等等這些大型的基建項目相繼啓動，政府是有必要具備充足的財政儲備，以應付未來可能出現的經濟形勢的變化，以及將來可能出現的突發事件的準備。另外，應該要按照每一個財政年度的情況，將一定比例的財政收入收益投入到儲備裏面，同時亦要因應本澳人口日趨老齡化，以及如何才能夠使本澳的社會保障體系向著一個穩健、可持續發展的方向邁進等，是需要一個認真的思考。爲居民建立一個更加完善的退休生活保障。司長閣下，我有下面幾個問題想麻煩您作出一個回應。

第一方面就說，政府曾表示將會在今年第一季度透過社會保障基金，為合資格的澳門居民開立中央儲蓄的個人帳戶，並且向上述每一個帳戶注資一萬元作為開戶的啟動資金。請問政府有關的工作進度如何？是否會如期完成相關的工作。而至今仍未納入社會保障基金供款的合資格的人士開戶和他們注資的方式將會怎樣安排？他們的權益會否獲得合適的保障？

第二方面，政府有否已經開始建立強制性中央公積金制度的研究工作？有否具體的時間表逐步推行強制性公積金的制度？

第三方面，有關財政儲備制度的安排，請問政府如何按照客觀的標準將日後的財政收益作合理的分配處理？在監督政府動用財政儲備金方面有甚麼具體措施能夠保證立法會的監督職能不會受到影響和約束？

在第二方面想司長作出回應的就是說在給予中產稅務優惠方面。在今年的行政長官施政報告裏面提到，政府將會在制定政策的時候會將中產階層的有關訴求作為需要兼顧考慮的因素，但在經濟財政範疇方針裏面對於中產提供的一個舒緩的措施卻著墨不多。隨著本澳經濟的發展和社會情況的變化，近年來本澳社會的中產階層不斷擴大，他們也面臨著極大的生活壓力。一方面要憂慮不斷上升的樓價和租金遠超他們所能負荷的程度。另一方面，在養育家中的小孩和照顧老人上面，也面臨著龐大的開支。加上他們相對地交稅頗多，但是福利卻較少，因而成為社會上的夾心階層。因此，特區政府在照顧社會基層和弱勢社群的需要之外，也要關注夾心階層的實際困難。將舒困的措施能夠惠及不同的階層。請問司長閣下，在稅務的有關安排上面有否考慮提供更加多的舒緩措施給夾心階層，有些甚麼具體措施能夠真正幫到這班夾心階層的？例如增加職業稅的免稅額，加大在供養子女和父母的稅務優惠等等，以紓解夾心階層的生活壓力真正幫到他們。

第三方面的問題就在檢討現在人力資源政策方面。在早前，當局在不足一個月裏面揭發了兩宗利用虛假資料、偽造文件申請外地雇員的事件。引發社會各界高度關注。有心人士，利用本澳現時審批外勞機制所存在漏洞的情況，事實上這個問題的關鍵就是：一，審批外雇欠缺對申請單位事前的實地考證，只需文件符合要求申請程序正確就予以審批，因而難以得知申請公司是否營運及其公司的實際狀況。二，在外雇審批的時候，之後相關的部門也欠缺一些明顯的監督的管理。對於外雇是否在該申請公司工作不予過問，這種缺乏有效監管的機

制的外勞審批程序，間接令本澳的勞動力市場的真實供求情況被掩蓋。不單影響本地工人的就業，也都妨礙了本澳社會的發展。在中小企方面，面對的是經營成本增加、改善經營方式等問題，尚且政府在一些針對性的，推出的援助和貸款的信用保證計劃以舒緩部分的困難。但是對於困擾中小企多年的人力資源問題，卻仍然沒有見到有任何實質性的解決辦法。關於申請外地雇員的過程裏面，早已有不少的中小企的經營者反映，政府沒有清楚地交代為甚麼他們是無法申請，以及獲批外地雇員人數為甚麼會大多數打折扣的原因。因而令到相關經營者質疑審批過程是否公平。

至於如何協助年輕人進入就業市場，解決中壯年結構性的失業，加強人工、人力、人才培訓等的方面，大都在施政方針裏面只能夠維持現有的一些措施，欠缺新意。針對上述的問題，一，請問政府有何具體的措施改善現時外雇的審批程序？如何徹底改善事前的調查機制，確保相關公司申請的正當性。同時有甚麼措施能夠加強事後的巡查和不定期的抽查機制，防止外勞來澳後從事與申請公司業務無關的工作，增加阻嚇作用？二，在不影響本地工人就業的前提下，請問政府如何具體因應中小企的情況，解決多年一直面對人力資源的困難，具體落實加快處理、審批中小企輸入外地雇員申請的施政方針。三，在解決中壯年結構性失業的問題協助青年就業，加強人才培訓等方面，請問政府有甚麼新的思維？第四方面，是儘快落實措施去防止博彩社區化的一個蔓延，剛才有些同事都講過了，我亦都想就一些有關的數據跟大家參考一下。有關我們 2007 年 11 月，在施政方針的辯論上面，司長亦都表示將會要求，現時已經設在社區裏面的一些角子機場逐步遷出。在 09 年的 10 月，司長亦都表示預計將會在去年裏面將有關角子機場的設置制定一些監管法規。但直到現在，兩年半的時間，仍然沒有一間接近民居範圍裏面的一些角子機場遷移。同時就博彩監察局裏面的一些資料看到，至到 09 年第四季度，各個娛樂場有關角子機的數目較 2004 年上升 15.69%，達到 14363 台，這個數字亦都側面反映了近年透過角子機賭博的風氣十分盛行。另外，在 2007 年 11 月的施政方針的辯論裏面，亦都指出會將進入賭場、娛樂場所的工作者年齡提升到 21 歲。同樣地，在今年的施政方針裏面，亦都再重新講了一遍。在這方面，我想請教司長的就是說我們是甚麼時候才會落實剛才上述所講的兩項已經提出兩年多的一個施政方針，甚麼時候才會公佈相關場所完成撤離的一個時間表？將博彩業為本澳社會所帶來的負面影響降到最低。

最後一個問題就是關於加強消費保障方面。在施政報告裏

面亦都提出，是會跟進實施食物標籤和有關執行產品安全的一般制度。其中在產品安全一般制度已經在 2008 年裏面頒佈了，內容是非常之廣泛，沒有對產品做出專門和針對性的規範，造成居民生活上安全的隱患。我舉個例，就是說在今年的十一月，再次發生在使用舊式熱水爐後昏迷的意外，這是一個例子。因為香港已經在 2000 年立法禁售有關舊式的熱水爐，由此可以見到澳門的立法進度相當緩慢。另外在澳門特區消費者委員會最新一期的“澳門消費”裏面亦都指出，部分預先包裝食物樣本的營養成分是不符事實。事實上，在食品標籤的相關法例早已存在，但是卻未能與時並進地做出完善和修訂。正如消委會所指出的，現時本澳對預先包裝食品上的營養的一些聲稱依然是沒有規範。從以上的例子令人質疑政府有否認真地保障居民的健康和權益，更顯出政府在面對有關問題上的後知後覺。想請問政府如何做出有效的措施，從解決問題的源頭著手，跟進食物和各種產品的安全問題，以保障居民的健康和消費者的權益？

多謝。

主席：陳偉智議員。

陳偉智：多謝主席。

司長閣下，我以下會就三個方面發表一下意見。首先就是產業發展政策方面。政府提出了要促進適合本澳新興產業的成長，包括重點推動會展業、物流業、文化創意、中醫藥產業等。對於這些產業，看了這份報告之後好似有種似曾相識的感覺。同鄰埠過往提出的口號有十分的相似。根據鄰埠的經驗，我們澳門，在重點推動會展業、物流業、中醫藥方面，能不能夠成為我們產業化發展的亮點和賣點？這方面我們是抱有一個質疑的。澳門在珠三角的發展規劃當中，被界定為一個旅遊休閒中心，特區政府在這方面，又有甚麼具體的發展策略去配合？對於本澳現時的境況，隨著經濟開始復蘇，市民面臨新一輪的通脹壓力，怎樣在政府財務充裕的情況之下，紓緩市民的生活壓力，是政府要去切實思考的課題。崔特首在施政報告裏面提到會繼續實行現金分享計劃，亦會實施新一期的醫療券發放計劃。對於醫療券發放，根據過往一年的經驗，除了出現不少的流弊之外，得益的只限於醫療服務的層面。未能夠全面覆蓋到市民的其他需要以及惠及其他行業，尤其是中小企。因此，經濟財政司閣下可不可以考慮跟崔特首商量一下將醫療券改為消費券的派發，這個舉動既可以令各行業共同受惠，亦都使市民能夠更加靈活地使用公帑。使得物有所用，而不是單單

看病領藥，既可以盤活各行各業的經濟，又能夠各適其式，便民利民，從而達到司長剛才所說的改善居民的生活，提升居民的生活素質，紓緩居民的生活壓力，讓廣大居民過上更富裕更幸福更滿意的生活。

第二個問題是有關負責任賭博的問題。關於這方面我們吳議員亦都曾經提過，由於報紙都有報導，現在的賭場就好似無掩雞籠一樣，禽流感的情況下沒理由拿個雞籠來立法會的，我想司長也知道無掩雞籠是一個怎樣的狀況。這些開揚式的賭場，怎樣執行年齡的限制，怎樣去實施這個禁足令，是需要司長閣下或者政府在立法、立例還有和博彩業洽談合作的情況下制定一些具體可行的政策。現在賭博方面，政府亦都知道社區化的危害，對社會成本的損害有多大。因此，政府亦都承諾過將角子機和投注站撤離民居，但講是講，做，就到今時今日都未見成效。承諾將角子機和投注站逐步撤離社區，是政府在推動負責任賭博中要履行的負責任行爲。

第三方面，就是關於有關就業工作安排問題。澳門本身存在著結構性失業的問題，政府亦都推行了很多職業培訓的工作，亦都在施政報告裏面提及到怎樣監管外地僱員去打擊非法勞工的問題。但這些口號這些宣示實在太多，我們要看到的是在這各個政策執行的力度，而且有沒有實際發揮這個效用。尤其是對於弱勢社群的就業困難問題，政府方面有無具體考慮到呢？有無需要，好似司長講，亦都好高興聽到司長講，會提出繼續加強傷殘人士就業的轉介服務，做好新一輪投入勞動市場年輕人就業的輔助服務。但是以上的服務不能夠說就是將這件事做了就算數，而是要將有關的服務做得對口，做得到位。以達致能夠真正使服務者最終能就業的效果。而不是泛泛而言的空談，讓弱勢人士空等。政府應該建立有關的機制，和推出向弱勢人士傾斜的鼓勵政策，協助他們獲得企業的聘用，解決他們就業難的問題。從而達至司長剛才所講的令到他們得到真正的保障，改善到他們的生活。在有關這些政策方面，講了很多，寫也寫得很好，但是我們不能夠靠一紙空言就說能夠將有關的政策落實下來。政府執行的力度要跟政策的宣示相一致，這樣才能夠做到一個真正以民為本的政府。我的發言到此。

謝謝。

主席：關翠杏議員。

關翠杏：多謝主席。

司長、各位官員

今年政府的施政方針就以著力保障改善民生、推進和諧社會的建設作為其中一個很重要的內容。所以我們可以看到崔特首在來做施政報告的時候很重點關注了澳門居民的居住問題，亦都提供了一些希望給我們澳門的人。但很可惜我個人覺得，政府在這個施政報告裏面其實有很大的缺陷和不足，就是對就業的問題極度輕視。其實我們經常都說，澳門要創造一個和諧社會，社會怎樣才可以和諧，如果那裏的人不能夠安居，不能夠樂業，我們又怎麼可以和諧呢？所以現在政府看到的是要解決安居問題。但為甚麼在就業問題上面會著力這麼少呢？我覺得可能現在政府在這裏已經有個誤區，是甚麼誤區呢？就是我們看回我們政府，覺得我們澳門的失業率，在現在最新出爐的數據 3.1%，我相信全部人都會話這是個非常低的失業率啊。這樣來說澳門其實已經很好了。因為面對金融風暴，在這樣的環境底下，我們能夠 3.1%的失業率，理論上我們澳門的就業情況真是很好的。但剛才吳國昌議員就弄了一個報章，本來我都帶來了的，我都想講，不過現在不用了，你有了看過了，我想借這個事講一下，我想我今日都是要集中講這些事的了。在關於這個“銀河”的招聘上，為甚麼會出現這麼虛假的場面？知不知工人的心在想甚麼呢？兩個情況而已。第一個就是因為這個相對穩定的工作在建築行業來講根本上是一個奢望。一間大企業的招工對他們來講是希望，是一個很難得的機會，但是，那天的廣告就說到五點為止，那沒辦法，誰想找工的都要趕在那天去。第二個，其實大家最擔心是另外一樣東西，招工是一種形式，招工之後大量的外勞就在這裏等著審批。因為無人去應徵的時候或者少人去應徵，那些外勞很快就來到，將來他們的就業就更加困難。在這樣的情況下，大家爭先恐後，去招聘去應徵。現在我講回來，我希望政府可以瞭解這些工人的困難。亦都在這次儘管公司對於招聘人數上面沒有一個充足的預計，我希望政府認真關注這件事。現在公司採用一種派表的方法，就是說派表之後交表就有面試機會，我希望政府認真跟進和監管，給這些工人真正面試和受聘的機會。而且不單只是銀河，因為大家最擔心的不是單一間銀河的 2000 個崗位，而是接下來路氹城五、六期的復工，大量的建築的工作有可能繼續由一些早期已經撤退的外地雇員重新承接，所以才會有這樣的場面。我希望政府在這裏要認真要確保本地工人就業，你們就要認真跟進這件事情。再講回來，澳門的失業率 3.1%，第一個要錯的就是我們現在的 3.1%算出來的是加上外地雇員的數字進去算的，實際的澳門人的失業率根本就不是 3.1%，這是一個情況。另外在早前，其實都要讚政府的，就是在確保就業這裏政府做了很多措施，包括我其實隨便可以舉例

的，政府勞工局做了我們大家都做了，就在上一年博彩企業裁員，單威尼斯人就準備裁減 1000 人嘛，無薪假那裏隱藏了多少的失業，無做到，本來要裁員的那裏起碼一千多兩千人。但是因為博彩業的前線雇員放了無薪假，那個失業率就不計算進去了。本來是這樣的，大家放假了，保住了份工，將開工率降低來保住。另外還有政府，還有一些措施的工作收入補貼，對一些開工不足的本地雇員實行工作收入補貼，慢慢再講這個本來是政府的一個好意的去幫這些工友，亦都是工會一直以來的要求，對低收入的工人怎樣幫他們度過艱難。但是畢竟社會是有一些有問題的人，有問題的雇員，我告訴你們，其實你們應該要知道的，製造業的工人，你去查一下那些申請個案你知道的，為甚麼那些工人開工不足，十幾個每一天開工不夠八小時，每一個月只有十幾天工開，去填報申請去拿，沒問題，應該去幫他們。但為甚麼這些公司還可以繼續有外地雇員呢？你都不夠工做了，本地人都沒事做，要政府去照顧的，那為甚麼這些公司的外勞額不可以減呢？沒有做到的，那本來這些澳門的工人我們怎樣去保障呢？都說是製造業哦，但你留意這些個案，我講兩個你聽，澳門一間大型的連鎖店，銷售行業的工人、收銀的工人，一份工拆開兩個人做，本來 6000 元的工資變成 3000，然後上 6 個小時，12 個小時變成上 6 個小時，兩個人去做，就是咯，請本地工人的數額多了，申請外勞可以多拿點嘛，然後那些工人 3000 元，不夠你問政府拿吧。無辦法的，不是那個工人想的，是無辦法啊。這樣的時候政府又保障他甚麼呢？這些又是另一種情況。加上現在還有哦，還有政府做了很多事情的，在崗培訓計劃，還有社會企業，你們做了這麼多措施，我們的失業率可以確保到數字相對好，很好看看出來，但實際的就業情況和環境不是這樣的。在這樣的情況下你叫那些特別基層受害的工人就業上怎會安心呢？一有大公司招聘是不是一起去呢？我剛才聽吳國昌議員講了，博彩企業還職於民，我覺得應該的，不過有一點我是不認同的，因為還職於民不應該只是博彩企業，所有澳門的企業其實他們都有一個責任，前兩日陳澤武議員就說澳門兩個世界，一個就是博彩企業六間公司，另外一個就中小企了，如果按陳議員的理論那我們就可以理解為澳門有六個大博企，其餘之外就全部中小企。那今天政府是政策就說所有的中小企業，政府要面對他協助他解決資金問題、經營問題、人力資源問題所有的問題。好啊，我覺得贊成政府應該要幫的，但甚麼是中小企啊？大銀行家現在都出來說他是中小企哦！大佬，是不是澳門除了那六間大企業就沒有其他企業的了？全部都是中小企，政府要特定政策去扶持，那我想問除了博彩企業這幾萬職位給了本地工人，留意一下有多少本地工人在博彩企業，現在有多少外勞，剩下的職位全部還了都好，那其他在各行各業已經就職的本地工人就要等

著給外勞踢走啊？如果我們政策這樣落，我想將來更糟糕。政府要支持中小企，我覺得合理，但你必須界定何謂中小企，標準怎麼下，而且中小企也不可以不負責任的對聘用本地人。所以這個問題會到甚麼呢？根本就是一路以來政府你沒有訂定一些標準，甚麼企業輸入多少外勞的標準怎樣，來來去去就是那些企業遞一張表上來勞工局人力資源辦公室，你們喜歡批多少就批多少。喂，標準怎樣？量尺怎麼做啊？你看，譚司長你講了十年，今年第十一年了，確保本地工人就業，政府會嚴格監管輸入外勞，你看，空殼公司可以拿到外勞配額去售賣，你看！用澳門人的證件去拿外勞。這些事十幾年來一直坊間都盛傳，全澳門都知道的，就是政府不知道而已。現在怎樣了？好了，回來要找警察來查，我知道，任何的這些是個案而已，但是怎麼解決呢？怎麼處理呢？我們怎麼監管呢？怎麼去面對這樣的問題呢？這麼多年來我真的不知道司長你怎麼給信心我們。那今年政府說我們施政要以民為本，澳門居民的就業，工作信心的安定，怎麼給到一些要求我們呢？一直以來我們希望政府可以定比例，定到一定的數量，每個公司每個企業，你定一些細則的標準出來，每個企業都要用一些本地人，你又批一些外勞給他，合理的這個，你將尺度拿出來，將所有的資料公開，哪個人會說你黑箱作業呢？不是的，我們吵人力資源辦公室吵了這麼久，你到底有甚麼資料出來給過我們？批了多少外勞？那些公司企業申請了多少外勞？為甚麼你說那些外勞的數位只不過是個工作數位？不是工作數字啊，我們要看看這些老闆是不是隨意亂申請啊！為甚麼不可以公諸社會啊？陽光政府啊嘛。今年政府強調陽光政府，就要政務公開啊。我就想看看，不知司長你下面的各個部門怎樣政務公開啊。你怎樣能夠令到社會很清楚地看到這些事情，我們現在那個審批的標準是為甚麼啊，怎麼解釋啊。你有沒查啊？查不到沒能力，還是事前根本沒有查？所以我們一直希望有個公正的機制去監督這些政府部門。很笑話的我說一件事，勞工局 08 年的時候，是 06 年啊，未有人力資源辦的時候，早就說，一早就有些公司，勞務公司幫僱主申請外勞，而這些公司請甚麼外勞，又不知道，人工又不清楚，就幫這些公司申請外勞了。我有一個問題，到現在都是這些公司去申請外勞就是由那些仲介公司去做的。為甚麼呀？申請外勞不是自己那個公司去做還可以讓別人去代替，那我們又不用查，為甚麼那些公司這麼快呢？中小企其他不知甚麼企業，覺得自己申請不到找這些公司就實得。甚麼理由啊？箇中有甚麼問題啊？怎麼交代給社會啊？你告訴社會為甚麼要有仲介公司這麼方便？為甚麼中小企業狂喊救命都申請不到？這個就是我們沒有將這些資料去公開，就是你黑箱作業然後才弄成這樣的。所以我們搞來搞去到今時今日你怎麼保障啊？

我差不多夠鐘了，我只是想問政府，我還有很多問題我留著下一次，我只想問政府，我麻煩你講清楚怎樣確保本地工人就業，怎樣保障本地人的權益，怎樣保障外地雇員，外地雇員啊你知道有多淒涼，孫家雄大把個案啊，那些大地盤包括威尼斯人處理了不知道多少單了。你都知我都知的，450 元一日，到時只有 80 元、120 元，上到去之後怎樣啊？承建商、業主，誰有責任啊？追回來就算，喂，你這樣怎麼去保障啊？怎麼去確保那些外地雇員啊？所以我希望政府給回一個合理的交代我們。

謝謝。

主席：崔世昌議員。

崔世昌：多謝主席。

譚司長、各位官員、各位同事

那大家都談了很多問題，我就集中講一講關於稅務方面。我有兩個意見想跟司長交換一下的。

首先很高興看到今年的施政方針裏面提到進行各項的稅法包括營業稅、所得補充稅和市區房屋稅的諮詢研究和修訂工作，以適應經濟發展環境的變化。這是好事。但是我覺得其實還有兩種稅值得我們留意和確實應該擺在這裏處理，統一處理。第一個就是有關職業稅。職業稅基本上來講已經頒佈了三十多年。在這三十年裏面澳門的經濟變化很大，在這個不論雇員、散工和專業人士，在這個社會上的角色和隨著時代的轉變，隨著與時俱進，其實職業稅也要進行修改以配合這個社會的發展和整個經濟的發展。所以我這裏提是希望司長將職業稅也放進去。另外一點是關於印花稅，基本上來說印花稅都頒佈了已經超過二十年。各方面來說尤其是在一些外來的投資者，因為我們本地人就很習慣印花稅這個名稱，但在其他國家地區印花稅也不一定是一個各個項目都有的。一個題目來的，那是不是也要按照實際意義和實際情況作出修改。所以我都是建議司長將這個也擺進去整個修改裏面。既然都做了不如把這兩樣也做了。第一是對政府有利的，第二是對本地的人士也有利，第三亦都是與時俱進，對於外來人士亦都會比較覺得我們比較實際和現代化。

第二點同司長交換意見的是，很高興看到特首和司長都有提到將房屋稅適當下調。但是司長的解釋我就不是很認同。因

為這些稅的稅率是較其他稅率明顯偏高的問題，這是其中一個問題但不是主要問題我覺得。我覺得司長應該從另外兩點要考慮的。第一，稅率問題要和其他地區亦都要作研究考慮，因為為甚麼呢，這個稅是要對兩類人有影響，一個是自己住，一個是出租。而出租裏面也分兩類人，一類是大的企業或者外來投資者，一類是我們本地的人士有些退休了的或者他有些多餘的錢去收些租金作為他收入之一。這個所以我們要考慮到這些問題，所以這些亦都是考慮的其中一個因素。我覺得這個寫得不夠全面，當然了現在已經開了頭，是好事，但希望好事變為更好的事，不要好事變了壞事。另外一點就是可不可以將他分開兩類，這個是自住一個稅率，或者出租是另外一個稅率，這只是一個拋磚引玉提出來研究或者技術上有問題或者實際上是不是這麼的，應該交給社會和大家去研究這個的。這兩點是我提的意見給司長。

最後我有一個問題向司長發問的，就是在閣下的施政方針裏面提到特區政府將會修改稅務法典的工作計劃，我在此問一問司長對法典的修定有甚麼原則，朝甚麼方向修改，還有沒有一個具體的時間表？因為你說 2010，是 2010 年尾開始啊還是可以完成交給立法會呢？那這個我想聽聽司長的回覆。多謝。

主席：剛才五位議員發表了意見亦提出了問題。我是交給譚司長或者政府代表去作回應的。

經濟財政司司長譚伯源：多謝主席，多謝五位議員的提問還有給了很多寶貴的意見。因為剛才五位議員提的問題都牽涉了很多不同的領域，我想先集中講一講幾位議員都比較關心的一些問題。那剛才吳國昌議員、何潤生議員和關翠杏議員都很關注早幾日的銀河招聘會的情況。直到今日為止，銀河總共收到大約 2000 個申請，有 2000 個遞交的申請表格，收了 2000 張表格，那這兩天是在繼續收表的。在 24 號開始銀河將會在勞工局的監管之下會見所有遞交了申請表格的所有的申請人士。會逐個我們每一個的申請人士都保證銀河要全部逐個面試。在面試的過程當中，勞工局的同事是會作出監管的。要所有的我們會一個就是面試過程、面試所有人提交的資料和整個銀河審批的程序，我們是會全面監管。我們會保證所有合符資格合符工作要求的至少是合符工作所有雇員都會得到一個公平的入職機會。這個我們一定保證。這個不單只是我們今次的銀河，我們的招聘，或者今次的招聘我們會作出這方面的監管，以後所有這些比較大型的企業他們有任何的招聘行動，我們都會要求他們公開招聘。可能我們吸收了今次的經驗，我們希望在以後所有的招聘活動都會辦得更好，亦都是希望他們安

排、事先安排，準備工作做好一點。我們亦都知道瞭解到雖然，剛才關翠杏議員都提過，所謂的就業數據，就業數據從表面看是還可以，但是有個別的工作範疇在過往的一年多的金融海嘯之中成為就業的災區。建築業是其中一個重災區。這個我們是瞭解的我們是知道的，我們是很理解我們部分的工友在一個長期的工作不足或者在長期沒有工作的環境下有一些這樣大型的招聘行動，尤其是相對來說提供一些比較穩定的工作機會之後，大家都會比較心急，大家都會希望經過這麼長的一段時間的困境之後，都希望有一個更好的受聘機會。但我們都希望大家各位工友在以後的招聘行動之中，希望大家能夠比較耐性一點，政府一定是會做好監管工作的……一定會做好監管工作。

在剛才幾位議員，兩位議員都提過在上個禮拜，上兩個禮拜有兩個個案，有關於社會保障基金轉介的個案，警察部門是破了兩單案。這個聽了各位議員，或者各位各界人士一直以來的反映，我們自己政府不同的部門亦都瞭解到在這個聘用外勞聘用外雇方面是存在了很多不規則的情況。所以最近這幾年我們是通過不同的部門，不同的包括了社保、包括了勞工局、包括了人資辦，加強了這方面監控，亦是增加了敏感度。所以相信這些個案在將來亦都會陸續或者會近期可能一些個案都會曝光的。為甚麼呢？因為在 08 年的時候，通過不同的部門，例如我們勞工局和人資辦在 08 年總共有 37 個個案轉介給司警、治安警和檢察院，要求他們跟進的。在 09 年亦都有超過 20 個個案是轉介給了警察部門和檢察院，是請他們作出跟進的。那最近曝光的那兩個個案就是其中我們轉介了的其中的兩個個案。我在這裏想說明一件事就是在過往這幾年，我們是瞭解了有些不規則情況尤其是在外地雇員聘入的時候的不規則情況，是加強了監管，是利用了所有我們能夠利用的監控方式，幾個部門是作出了一些，提升了敏感度，更希望能夠更及時地提出個案。我可以介紹一下，其實其中這兩個個案其實就是說，實際情況就是在他們的社保基金在日常的運作過程之中，他們發覺這兩個個案其中是有些可疑情況。他們亦都是將這兩個個案轉給了勞工局，要求勞工局作出調查。因為勞工局是可以利用他們的督察是可以作出調查的。所以經過了勞工局的調查之後，就將情況再轉給社保基金，由社保基金轉給警察局、警察方面。由警察方面就負責執法、負責調查之後負責破案、負責拉人，負責去作出檢控。這個就是我們的正常程序。因為所有這些個案牽涉到刑事，或者牽涉到一些具體的刑事方面的調查是由司警方面負責去做的。所以這些個案不是等於話政府不關注不去監管不去做工作，而是通過不同的部門發揮他們每個部門不同的職能做出一個或者行政方面的處理。這些是希望跟大家說明的。如果你說在過往兩年裏面我們有

六、七十個個案已經轉介給員警當局和檢察院的，我們不排除在近期，因為大家看到那兩個個案都是經過一段比較長的時間的調查才作出檢控的，那不排除在近期會陸續有其他的個案是會作出檢控，而大家又會覺得又有這些個案都是一段時間調查之後的結果來的。

我很同意剛才吳國昌議員提出的幾點幾方面的意見，包括希望有一些定期公佈更多的數據，這些我們會根據實際情況去看看哪些方面能夠增加透明度。那這個其他幾位議員都有同樣的要求希望我們增加一些數據的透明度這些我們是會做的。

我想其他提出的一些意見，例如對物流業的發展。物流業的發展我們作為經濟的範疇我們會配合其他範疇將物流業的發展的工作做好。包括了如果我們有任何的意見我們會跟有關的司長大家互相溝通。例如其他的社會基金方面、養老金水平，例如這方面儲備的注資社保基金等這些意見我們都會作為參考的。

何潤生議員提到的就是雙層社保的幾時落實。基本上大家都明白第一層雙層社保的法案現在已經在立法會委員會裏面審議當中。這個當然立法會審議完之後或者經過立法會大會的通過之後我們是會加緊進行。這個是當然在完成立法之後加緊進行。關於第二層叫做，如果簡單一點叫做注資一萬那個方式是怎麼去做呢？基本上在第一季度已經完成了審核資格，審核資格就說基本上看看澳門有多少居民是根據我們行政法規是符合資格的。那這個第一季度是基本上完成了審核資格，我們是會在四月初開始，開始發信通知每一位合乎資格的澳門居民。每一位合乎資格的澳門居民都會收到由我們社保基金發出的信函通知他們根據行政法規係合乎資格的。因為有幾十萬封信要發，所以我們估計發信的過程是需要一個多月的。基本上在我們發信之後還會有一個如果行政上是還有一個上訴程序的。因為，當然我們已經根據移民局的資料，根據身份證明局的資料，現在已經不是說在社保有，一向在社保有戶口的居民是合乎資格，而是根據行政法規所有合乎資格的，就算他現在不是社保的供款戶，他都會合乎資格。因為這一級這一層的社保合乎資格的會得到一萬元的開戶注資的。所以呢是會有幾十萬的居民是合乎資格。所以在一個多月之後全部通知完後會有一個上訴程序，因為其中有一些合乎資格的居民他們是收不到我們的信的。那我們是還會給出一段時間，基本上大概是，現在初步估計是 15 日到 30 日左右一個上訴程序。所有我們估計五月份至六月初就會完成整個的通知。現在基本上我們就爭取完成了所有行程程序之後，七月一號就可以正式注資到每一個合乎

資格的市民的帳戶裏面。我們社保基金會為每一個合乎資格的市民在社保基金裏面開立一個帳戶，這個不是一個銀行帳戶，不是一個在金融機構裏面的帳戶，是在社保基金裏面有一個帳戶。而這個帳戶是在現階段，在現階段將他們如果政府除了今次開戶注資之外將來還有其他任何注資的話，我們會幫他們累積在這個帳戶裏面。到他 65 歲的時候他就可以去提取來應用的。那所有在現階段或者在七月一號已經 65 歲的合乎資格的市民在收到注資之後基本上就可以動用的了。因為超過了 65 歲就已經可以動用的了。所以這個就是現在這層社保基本上的安排了，現在就作了這樣一個安排。我們都講過在適當的時間我們會將我們現在所行的儲蓄制度在將來適當的時間去檢討，不需要看看是不是在適當的時候可以去發展成為或者改變成為類似強積金的強制公積金的制度，我想這個都是要等這個制度走一段時間，在適當時機我們是會作出檢討的。關於對中產階層的關注關心，對他們一些協助，剛才何潤生議員都提過，我想雖然我們這次可能其他很多方面都沒有甚麼新意，好似我們稅務等等的安排，是繼續下去的。但大家都很清楚在稅務上的一些減免，例如一些職業稅方面的減免措施啊，就算一些的房屋稅的減免措施啊，或者等等的措施。其實主要的受惠人士都是中產階層。政府在過往如果大家說做得不夠是一回事，但是確實在過往無忽略到我們澳門社會裏面的中產人士。我諗大家都很清楚在過往的稅務優惠政府提供的稅務優惠是亦都算是不吝嗇的，所以當然如果大家有更多更好的意見我們是會參考大家意見的，但是中產階層在政府政策的考慮是並沒有忽略的。

大家提都過，幾位議員都提過，就是角子機場的遷移問題。在 07 年底開始，政府是沒有批准過任何角子機場的新申請。這個已經是作為一個政策性的主要方向在 07 年底開始基本上投注站和角子機場的新申請政府是沒有批准過的了。在過往兩年之中，我們是一直在尋求一些可以說我們一直都有聽取各方面的意見，儘快完成我們這個遷移角子機場或者完善規範角子機營運場所的法規，我們一直都是在推進著的。基本上這個法規和 21 歲的那個限制，21 歲才能進入賭場的法規已經進入了立法程序的了，已經基本上法律草案法規草案已經是完成了。現在進入立法程序，我們就希望這個行政立法會能儘快去審議的。

消委會是繼續發揮消委會的作用，繼續去監管所有的消費品包括產品安全、食物標籤等等。消委會是會加強消委會的作用，發揮它的職能，會加強監管這些當然經濟局作為這方面的執法部門是會跟消委會緊密聯繫做好這方面的監管工作。那這

方面的工作，當然這方面的工作是有仍然有改善的空間，這個我們是明白的。這個我們在未來是會加強這方面的監管工作。

陳偉智議員提出幾個問題例如這個醫療券是不是可以考慮轉為消費券等等的一些問題。我想這些都是一些非常好的意見我們是會…我想政府作為整體都會，就算是不是作為哪一個範疇都好，作為一些好的意見政府都是會聽到的，尤其是今日在立法會提出，政府一定會聽到這些意見。

關翠杏議員是很關注那個就業問題。我想就業問題基本上就是一個當然我想都是會是在經濟範疇的施政討論裏面都是一個非常重要的一個論題。那我想這方面是我很同意，很同意是說，一些增加透明度，增加審批的透明度，將來用一些甚麼更好的機制令到我們雇員的審批能夠更合理化或者更能適應市場的需要。當然政府在審批外地雇員的其中一個原則就是保障本地工人的就業權益，保障我們本地工友的就業權益。但在政策方向，其中一個更需要我們考慮的方向就是說在聘用外地雇員的審批方面，或者在怎樣管理好澳門人力資源的供應方面我們其實是要考慮一個平衡。我們要一個怎樣的平衡呢？就是我們怎樣在保障到本地工友的就業權益的同時能夠維持經濟發展的一定動力，令到我們澳門的整體經濟是有一個比較穩定的發展，到最後是令到我們整體社會能夠得益。我想在這個方面，當然，我好同意我們時刻都會記住怎樣保障我們得到本地工友的就業權益，但同時我想說除了工作者的就業權益之外，我想社會的整體的利益，怎樣能夠通過一個經濟的一個比較穩定的經濟保證到一個比較穩定的經濟發展，令到整個社會能夠共同得益這方面我們都要作出個平衡。所以我們會，我想在過往一段時間，當然我們是會根據實際情況會加大力度去管理我們雇員的審批，尤其是在過往的一年多面對金融海嘯的時候，我們是大量縮減外地雇員的數量。這個我們政府是需要的，因為在 08 年的 9 月我們出來說了面對金融海嘯的時候我們首要的目標就是保證我們失業率維持在一個較低水平，要保證大家澳門居民都能夠一個比較，都可以度過一個多年不遇的國際金融海嘯的困境。所以在過往的一年多我們是大量的縮減外勞的數字，是保證了大部分，絕大部分我們本地人士的就業的權益，在未來我們會繼續做好這個管理工作。維持到澳門的經濟已經發展到一定規模的時候怎樣有一個足夠的人力資源是能夠令到現規現在這個階段，現規現在這個規模的澳門經濟是能夠繼續運作。這個我想大家都要在這方面要考慮一下。我想經過過往多年的經濟發展，我們澳門現在的經濟規模已經和十年前、同八年前、同六年前已經是，已經不同了。那在現階段我們都要有一些基本的人力資源以維持現階段的經濟規模能夠繼

續能夠運作的。我想關議員的就業問題我想在今日餘下時間或者明天都還有很多時間可以探討的，或者我們先講講大體的事情。我們還有很多很多情況我都想講的，不過不要浪費了時間，我就想。

那崔世昌議員還有稅務問題，職業稅啊、印花稅啊、房屋稅啊等等的意見我們都是當然這些我們都會作為參考。現在稅務法典是在行政會現在是審議中的了。稅務法典已經是在行政會審議中，主要的原則方向都是說這個稅務法典都已經在澳門執行了這麼久，有很多方面從技術方面，從行政需要方面，或者從一些執法方面都有很多跟現實的環境不符合了，所以我們會將很多方面的情況會盡量更新、更正，能夠更符合現在澳門的社會發展需要。我想這方面如果行政會完成審議我們會儘快送立法會的，多謝主席。我想暫時就這麼多。

主席：各位議員，剛剛五位議員的發言司長已經作了回應，現在已經是差不多五點三十五分了，我們先休息，休息半個小時就復會。

(休息)

主席：各位議員，我們繼續開會。請陳明金議員。

陳明金：多謝主席。

司長、各位官員：

一直以來，人力資源和就業問題都是社會普遍關注的。司長在施政方針本年度提到，這幾天這方面的話題接二連三，銀河招工事件和澳亞衛視查黑工事件，在某一個層次來講可以講是兩個不同的事件，但是從另一個層次來看就反映出就業和人力資源方面的社會問題。關於銀河事件懷疑假招工問題剛才只有幾位議員都講過，剛才司長亦都明確表明過，會加強監管保證參加招聘的所有人都有面試的機會。事件已經引起政府的關注，其中一些問題我想還是要跟司長反映一下。

我這裏還有一大堆銀河招工登記表，和部分工友的身份證副本，每一張上面都填寫了工友的資料，有姓名、有電話以及他們想應聘的資料，這些資料是一批工友前日在招工現場在垃圾桶裏面撿回來的。如果司長有興趣的話這些可以交給你，銀河招工是場面混亂，不用再多講了。根據向我們投訴的工友講，他們親眼見到銀河工作人員收到這些表格拿到後面臨時寫

字樓裏面，以為工友看不到就裝到一個黑色的垃圾袋即時丟在垃圾桶那裏。這些行為被工友發現銀河工作人員又想搶回去，現場發生爭執，這些混亂的場面有拍了照。司長如果有興趣同樣可以給你作參考。另外這些工友說如果有需要他們可以隨時出來作證，並且想今日上來立法會，我就勸他們不要來了，因為立法會不是招地盤工的。

我講這個過程不是單單針對這件事，至於工友懷疑假招工，我認為只要政府和企業配合，及時向社會公佈，結果請來多少本地人，批了多少外勞，真相就會馬上搞清楚。關鍵問題是，就業方面根據政府對外公佈是數字可以講形勢大好，失業率下降到 3%，全澳有九千五百個人失業，但是這個只是一千多職位的地盤項目就吸引了數以千計的工友去排隊招工。這種現象所反映的深層次的問題是值得思考。回歸十年澳門的發展成就，在某個層面來講是離不開外勞的貢獻，對於外勞的政策雖然社會上有不同的意見，但是有理性的人為了全社會的整體利益都可能認同。今日的澳門應該是適當有序地輸入外勞。不過過去相當長的一段時間，社會的批評是，當局在審批外勞方面政策過於傾斜，對一些大型的博彩企業過於關照，對這些企業申請外勞大開綠燈，而且缺乏透明度，監管力度不足。相反對一些中小企採取雙重標準，減少幾名外勞名額說取消就取消，造成他們人力資源緊張、經營困難甚至要倒閉。新一屆特區政府強調要科學決策，結合這個施政理念，特區政府的人力資源政策、外勞政策怎樣能夠充分體現它的科學性呢？說道這個問題，我又想講講日前勞工局連同警方突然搜查澳亞衛視的這件事，作為行政部門治安部門對市民舉報某些企業懷疑聘請黑工等問題去調查是有法可依的，但就澳亞衛視這件事來看，這家電視臺的言論表明，雖然合法，但是卻質疑是否合理。勞工局的回應就表示，是按照既定的正常程序，對已經密封的市民舉報信進行抽查，進行隨機抽查，就這麼碰巧，抽中了這家澳亞衛視電視臺舉報信。勞工局的講話可能要表明有關的巡查行動不存在人為因素，但是如此的講話真是此地無銀三百兩。問題是市民的舉報信即使以不同的形式交給勞工局，收到之後放存再隨機抽查，這些一連串的程序有沒有經過人手呢？即使是電腦抽查事後採取行動，應該是由人腦去決定。勞工局不是一台機器，官員是有思想的，更何況派上門的人都是人，不是電腦和機器，這樣的講話是不是可以解釋和人為安排毫無關係？問題二，有甚麼機制可以監管這種對市民的舉報的抽查，這種抽查是不是可以體現科學決策的精神呢？據說這家電視臺已經不只一次被上門巡查，結果都是毫無發現。有沒有被捉弄或者是有其他原因，又或者是得罪了某些人，事件發生之後成為了廣泛的輿論和話題。對於這方面的問題，本人是無

意斷估，但是由這件事我想到特首的施政報告中的一段說話，“以有利於澳門整體利益為基準，檢討言行的規漏政策，探索擬定整體的策略，以真正協助本地的發展，產業升級換代的專才以促進本澳社會的可持續發展”。另外在司長的施政方針都講到，“根據經濟發展的實際需要，適當輸入外地雇員以及專業技術人員以填補本地人力資源的缺乏或者不足，這個是和特首的施政理念完全一致的”。

嚴格來說，電視事業是屬於科技產業，要搞好這種產業是要具備專業人才，首要條件之一我們不能夠說我們澳門沒有這方面的專業人才，但是我們看到回歸後澳門電視、廣播事業有了一定的發展，先後出現了幾家新的電視臺，隨著競爭元素的加入，整體業務水準有所提升，對於整個澳門社會來講都是一件好事，從現實來講，要競爭首先就要人才，澳門在這方面的專才是有，但是就整體來講，人才不足是事實來的。在這種情況下，部分電視臺由外地輸入部分專業人才並不是甚麼不好的事，我們應該從長遠的眼光出發，積極給予支持和鼓勵，這一點我覺得跟施政報告，以及司長的施政方針是一致的。在全球化的時代，在區域合作越來越密切的今日，我們總不能夠始終抱著一種守舊的思想，我們沒有的不希望其他人有，我們做不到的不希望其他人做到。相反，應該抱著開放的態度，在人才往來方面應該始終“行出去，請入來”，只有這樣我們才能逐步融入區域合作，才能夠不斷提高持續發展的動力。

就我個人的一點看法，我想問司長，特區政府在科學決策的前提之下，長遠而且具有戰略眼光的人力資源政策是甚麼？在保證本地工人充分就業的前提下，外勞政策的方向又是甚麼？結合政府啟動研究制定人口政策的方向在專才輸入的方向有甚麼計劃？是否可以具體向社會透露一下？作為勞工事務主管部門，怎樣進一步解放思想，不斷提高科學決策的能力，在審批和監管外勞方面，在大企業、中小企、特殊行業之間怎樣尋求最好的平衡做到有利於社會的全面發展？

另外，近幾年來，社會普遍呼籲政府應該要建立一個符合澳門發展需要的財政儲備制度和預算法。對這個司長的施政方針今年作了積極的回應，明確表示會通過立法儘快建立財政儲備制度。與此同時，也明確了這個制度的基本方向，但是遺憾的是這些要互相配合的預算法究竟甚麼時候才能夠出爐？施政方針就沒有提到。澳門回歸十年以來社會經濟等方面都發生了很大的變化，尤其是隨著經濟的快速發展特區政府財政管治和預算的開支都逐年增加，針對這個明顯的變化，廣大市民的強烈要求，特區政府應該制定適合澳門發展需要的財政儲備制

度，以及互相適應的預算法，改變這十年來政府一直採用財政滾存的形式，管治財政盈餘的做法，廣大市民這種重要的要求，他的目的正如特首施政報告所講的是爲了善用財政盈餘防範未來的財政風險，這個關乎全社會廣大市民的切身利益。回歸十年，澳門在缺乏財政儲備制度的前提下，一直採用回歸前澳葡政府制定的《預算綱要法》，這個法令制定是 1983 年，距離今年已經 26 年。雖然經過多次的修改，部分條文已經廢止，但是總體沒甚麼大改變，仍然採用量入爲出，力求收支平衡的預算原則。在這個原則下，雖然這十年來政府的財政收支每年都有盈餘，但是由 03 年至 08 年公共開支情況來看，六年來特區政府總支出增加了 1.4 倍，其中經常開支增加了 2.7 倍，政府投資的計劃支出卻增加不到 0.3 倍，可見這幾年來政府的開支絕大部分都是用於維持公共部門的運作上，對於改善整體民生的公共投入卻是停滯不前。這樣的預算安排是否科學？有待進一步的探討？多謝。

主席：高開賢議員。

高開賢：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事，

在今年的司長範疇的施政方針裏面三個部分，那裏面都多個層面的提到要加大力度扶持中小企業的發展，那剛才在司長的引介裏面都有比較大的篇幅來介紹，那亦都可以見到政府對中小企業是十分重視和關注的。而事實上澳門相當部分的經營規模只是屬於中小的商號、一些中小的微企，實際上都不能叫做中小企業。現在大多數的商號都面對著“三貴”：租金貴、人工貴、物料貴，經營是相當之困難。他們都很希望政府能夠根據實際的情況給予支援、鼓勵和協助，使到他們能夠抓住機遇繼續前進避免淘汰。但是在過去的幾年裏面，澳門的經濟是持續的快速發展，而不少的問題和矛盾是隨之而衍生，尤其是人力資源不足的問題更加凸現。明顯是出現高不足、低缺乏的一種狀況。高質素的人才固然不足夠，低技術的勞動力亦都是更加之欠缺。行業互相挖角，薪酬飆升，廣大的中小商舖承受著很大的衝擊，營商的環境是越來越差，發展的前景是感覺到相當之渺茫的。根據瞭解，現在中小商號最需要的並不是純粹政府在資金上的支持，而是更加需要是希望政府能夠切切實實解決到嚴重不足的人力資源的問題。

對於解決人力資源的問題在施政報告裏是第 38 頁提到，開發、轉介和培訓、輸入相結合，切實輸入解決中小企業人力資

源困難，特別是加快處理和審批中小企輸入外地雇員的申請，支持中小企業發展，在這裏亦都想跟司長探討一下，開發、轉介、培訓和輸入四個方面，政府現在有些甚麼具體的計劃去落實？怎麼去有效地執行呢？我個人的看法，開發就是從無到有，這樣澳門的人力資源是怎樣從無到有呢？這個是離不開培訓和輸入。而培訓，一些完成了基礎培訓的學員他們所學到的知識、技能是適合中小企的聘用，政府有無條件作出一些合適的安排呢？如果不是，對於一些中小企解決他們的人力資源不足的情況是沒有一些好的幫助。而現在的情況是，即使本地的工人學了一些技能，但是亦都不是那麼願意投身到中小微企裏面，有些就算願意去做的多數都是騎牛找馬，三幾個月就走，這樣中小企業僱主變相就做了導師。如果講到輸入，輸入外地雇員補充本地勞動力不足，很多僱主對輸入外地雇員的手續、等待審批的時間都感覺到不是那麼滿意。我也看到了在施政方針裏面講到人力資源，在 61 頁的最後一段，裏面是當中今年的工作重點是在審批外雇方面簡化申請的手續，縮短審批的時間，那究竟是怎樣簡化，怎樣縮短時間，就是要等多久才能夠等到這個批示呢？就是怎麼這樣說呢？因爲接到不少雇主的反映，現在是遞交續期的申請，是要提前 5 個月，但是等到這個批示有些只是獲續期一年，就是說獲續期半年之後又要再申請續期，這樣僱主是相當之困擾的。一方面面對經營上面所存在的困難，又要整天爲這些審批的手續、續期的手續去奔走。另外僱主亦都反映在遞交一份輸入外地雇員申請，就是提出一個新的申請等了 4 個多月都未能夠等到批示，那這麼長的、這麼慢的行政效率是怎樣扶持到中小企呢？所以想請問司長怎麼樣才能夠切實調整這些繁複的行政手續，真正能夠簡化有關的手續，使到能夠切切實實能夠幫到這些中小企業。亦都希望審批外勞的有關當局能夠真正做到簡化，真是能夠縮短審批的時間，但是發出這些批示的同時亦都需要出入境部門的發證手續的配合才能真正加快得到，這方面涉及到保安範疇這些跨部門的範疇，那怎樣作出這個協調和配合？總的來講，政府是需要做不少的功夫，確實要確保各行各業能夠有生存的空間，才能夠爲澳門的經濟多元打好基礎，才能夠更有效地保持這個行業不被淘汰。同時政府是應該致力保存和珍惜傳統特色的行業，使到經濟真正適度多元。

而我們聘用外地雇員法在去年的 10 月 8 號在立法會細則性表決和通過，那今年 4 月 26 號就正式生效實施。但是有關補充的法規到現在我們都未看到出臺，而這部法律是規範著僱主和外地雇員的關係，亦都規範著聘用外地雇員的制度，不單只是已經聘有外雇的僱主關注，一些打算申請外雇的僱主同樣亦都關注。大家都是會想盡辦法去瞭解熟悉新的法律，避免因不瞭

解而陷入無辜負上法律責任。就好像這個勞動關係法，在 09 年 1 月 1 號生效到現在，亦都有不少的雇主雇員對這個法律不是這麼理解，而造成了一些不必要的勞資糾紛。現在聘用外地雇員法下個月就要實施，在短短的一個月裏面，怎樣才能夠透徹消化裏面的規範，這個亦都希望政府能夠多做有關宣傳，亦都希望聘用外地雇員法的補充法規能夠儘快出臺。那這些法規出臺之後是怎樣能夠互相去配合，希望政府在這一方面能夠多做一些功夫。

另外在施政報告裏面，對於對外經貿政策裏面提到澳門需要發揮平臺的角色，包括打造區域性商貿的服務平臺，重點是將本澳建設成爲粵西地區和泛珠三角地區的商貿服務平臺，中國和葡語系國家經貿合作的平臺，和世界華商聯繫與合作的平臺。我想問一問司長，澳門在參與泛珠合作的過程裏面是怎樣同兄弟省區提供優質的服務來扮演好澳門這個平臺的角色呢？其實在每年十月份由貿促局主辦的澳門國際貿易投資展覽，即是 MIF 已經是舉辦了第十四屆，成功凸顯了澳門商貿服務平臺的角色，充分根據澳門區域合作的優勢以及中國內地和葡語國家以及國際間緊密的聯繫，是促進了雙向性貿易的投資互動和推動企業多元合作。還有澳門近年積極舉辦一些名優商品的展銷會。就好像今年初舉辦的 2010 浙江中華老字型大小暨浙澳名優的商品展銷會，亦都有不錯的成績，不少品牌的商家都表示希望透過澳門來將它們的產品推至葡國以及其他的國家。澳門特區作爲中國和葡語系國家的仲介角色和經貿平臺，將會怎樣進一步強化這個優勢，爲珠三角地區和葡語系國家的貿易合作能夠提供更有力的配合和優質的服務呢？多謝。

主席：區錦新議員

區錦新：多謝主席。

掙回這四個字出來，還職於民，就是事實上很清楚的，如果在我的角度來看，經濟財政司經濟財政這個領域裏面其實最重要的施政重點就是還職於民，因爲看到很高興看到司長的引介裏面就有一段說話是這樣的，發展經濟最終目的或根本目標就是改善居民的生活品質，提升居民的生活素質，讓廣大市民過上更富裕、更幸福、更滿意的生活。而發展的手段改善民生方是目的。你諗下，如果一個人連工都沒得做的話，怎麼幸福怎麼滿意呢？好清楚的，即是說呢，能夠在第一次能夠這麼清楚，因爲過去我們有些人經常講發展才是硬道理，那這次司長都定得很清楚了，發展的目的是爲了改善民生，發展目的只是一種手段，所以還職於民亦都可以講應該是一個很重要的施政

重點，而且這四個字不止來自我們一般基層的聲音，甚至是商界譬如徐偉坤議員都曾經在上一次會議支持，我們是應該支持爭取還職於民，這個亦都說明就是商界來講都是認爲澳門人冇事做才是重要的，所以說這四個字已經成爲了澳門社會的共識來的了。

好了，講回銀河事件，剛才銀河事件司長和很多個同事都講過銀河事件，司長亦都就銀河事件卻表達了一些意見。解釋了將會採取的一些方法去處理好這個問題。但當然在立法會就不是討論就個別事件的，是應該針對這個政策的討論，而我亦都講銀河事件就不是想講銀河事件的過程，而是銀河事件發生暴露出來的一些問題。就是想跟司長來探討一下的。第一個就是銀河這次的招工引來這麼多澳門居民爭相去找工做。可以看到香港的報紙，失業情況嚴重，地盤招聘失控，澳門三千人找工作拿命拚，這個可以看到，外面都可以看到，澳門的情況，這第一個可以表現出來的澳門事實上是求職者眾。我們澳門的失業率好似一直都漂亮這個數字，這麼多年來政府不斷強調這個很漂亮的數字，但是問題就的而且失業率，第一，正如剛才關議員所講因爲包括了外勞在內的計算總的就業人口的時候，原來外勞越多我們的失業率就越低的。因爲外勞是全就業啊。另一個就說這個失業率有很多是隱藏了的失業，尤其是建築工人，你說他一個月只有五天工開，他是不是失業呢？他沒有失業，他有事做的，但一個月只有五天工開，你可以想到他是沒辦法生活的。這個亦都是爲甚麼銀河招聘去到 2011 年才開幕，就是說我能進去的話至少有大半年事做啊。這個就引起這麼多的工友去找工的原因。這個就說明一個失業者重還是求職者重呢，背後是一個問題在的。這個是必須要去檢討的。怎麼去解決這個問題，亦都係一個還職於民的問題。

第二個這個銀河事件暴露的問題，就是博企根本從來都不缺人。只要你肯招聘就大把湧去做事的。所以爲甚麼我們政府相關部門去批外勞的時候，爲甚麼我們這些大型博企有這麼多外勞的呢？真的不愁沒有人的，只要公開招聘，無論哪間博企只要公開招聘就隨時一萬幾千人湧去求職，如果這樣的時候，如果政府真的外勞只是補充本地人力資源不足作爲一個原則的話，可以這樣講無一間博企應該請到外勞。因爲應該全部都是本地，因爲本地人是爭相去的。

第三個問題，第三個反映出來的就顯示出一些博企的他們用人的策略。不止陳明金議員手上有，我都有些工友說要提供給我的，拿了一大堆，就是這些收好的填好的表隨手就丟進垃圾桶裏面，爲甚麼，那他搞個招聘會幹甚麼？因爲搞個招聘

會要滿足政府證明他在本地招不夠人的證明需要咯。這種招工，問一問人資辦主任究竟他們向政府部門申請多少外勞，我聽到的數字，銀河這個公司就向政府申請八千個外勞，不知道有無這麼多了，但是這個地盤要到 2011 年才啓動的話，八千至到一萬人的工人是少不了的。即是說其實現在有千幾工人在開工的，但一千多工人裏面有多少外勞多少黑工我不知道，不過本地工人不夠五十，裏面工作的工人告訴我的。究竟我們銀河這些博企，我們給了廉價批地給他，目的就是希望他們投資的時候可以令到澳門人有增加就業的機會。原來這些機會全給別人的，那我們怎麼把關呢？在商言商，可能我覺得我這樣用人方式是最節省成本，那這個當然了。那問題就是政府怎麼把關了。銀河事件其實暴露了這些問題出來，我覺得是必須審慎去研究究竟是發生了甚麼事情。

另外一個暴露出來的問題就是勞工局的就業輔助職能不濟。因為很多的工友都去勞工局登記，因為有些工友找工作做我都第一時間介紹他去勞工局，不過有些工友一聽到勞工局三個字就問候某某人的阿媽的了。這樣的。我不知道了，你可以想像到出現這樣一種情況就是說因為這個職能不濟，怎麼職能不濟呢？原來去求職去登記，三個月一期，登記一期又一期，登記一期又一期，原來都沒機會去見工的。有機會去見工的時候都是叫他放下資料回去等消息。又有再幸運些的見工後去上班的，不是高議員說的做三個月就走，告訴我更多的工友就未夠三個月老闆就叫他走了。你可以想像，情況有多惡劣。我在辦事處就收到很多工友來投訴的時候，我就叫他，你留下資料給我，你在勞工局登記了的，登記了找工作的你留下資料給我，那不是很多的，幾日之間就百來人而已。我現在提供給司長，這批工友你能夠全部請了你才入外勞啊，這些工人入面有建築的，有飲食的，有各行各業的，都有的，你全部請了這班人你才輸入外勞好不好？這個是我提供給司長的。希望這個。

另外一個反映出來的問題就是說人資辦批准外勞的政策又出了很多的問題。我見到有幾個字我很害怕的，在第四版引介裏面，特別是加快處理和審批中小企業輸入外地雇員的申請，現在夠快未？聽高議員講就還未夠快。所以要加快。但是現在不夠快空殼公司都可以請得到外勞，這些外勞的名額拿到以後還可以拿來轉賣，如果不夠快已經這樣了，如果夠快會變成怎樣啊？很簡單，剛才我們司長講了，我們可能還有幾十個個案要交給司警的，會跟進的，可能陸陸續續會爆出來的。我想問題就是說，為甚麼不在第一線的時候把關把好的，而是你來我就給，給，然後不適當、不健康的情況下我們才去處理呢？而不是在開頭就把好關呢？那間公司有沒有運作的？還

有，社保那裏今次在司警那裏，根據司警講社保那裏發現有問題才拿出來，但是社保還有沒其他問題發現呢？譬如說有些人一個人被登記了兩三份工的，一看就知道他是全職工作的無可能做兩三份工作的。那這些是甚麼現象啊？工友常講一個現象，就是我去求職，拿了我的資料，然後不請我，那些資料拿去是不是有其他用途，去證明他已經請了多少本地人，申請的時候去拿外勞名額。這些情況，我們作為議員，我們經常接待市民站在前線，這些聲音我們是不斷的聽到的。但是似乎我們不停地反映，似乎又沒甚麼效果。希望人資辦方面努力把關，不要等到發現人家不規則才去查人家，把好關才是最重要的。因為有時讓你發現有不軌的時候可能只是冰山一角。可能一百間都抓不到一間。而受損的是澳門的工人。這個問題希望提點一下，希望能夠有一些討論這個問題。

另外一個問題就是關於置業移民。置業移民我記得在 07 年前任特首何厚鏵來到這裏宣佈終止投資移民的申請的時候，當時話有四千多宗的，還即時將這四千多宗交給廉政公署去備案的，07 年到現在接近三年了，到現在還有兩千多宗沒處理。究竟怎麼處理都處理不完的，這麼多的。究竟發生甚麼事啊？因為社會上經常問，有沒有人插隊的？我希望這方面有些回應。究竟我們為甚麼處理這麼長時間，怎麼處理都還有幾千宗的在等待處理。另外一個就在專業移民、專業外勞的問題裏面，這個時間不是很多，我就簡單講一講，因為這個在之前口頭辯論的時候都提過這個問題的。這個專業的把關，我們澳門人好尊重有真正的專才，這些真正專才來到澳門幫手我們是很歡迎的，但我們需要的是真正的專才而不是一些渾水摸魚、魚目混珠的專才。那這些專才我們有甚麼標準係專才？不是說公司請他說他是專才就是專才，最少譬如說，我們上次都講過，譬如他是廚師，他起碼在國內考出了一級廚師才能算是專才啊。如果是普通廚師還專才甚麼呀，在澳門沒有廚師麼？諸如此類，我希望把關，如果這些專才以一個專業身份入來澳門工作的時候，可能很容易就申請專業移民，這個問題我希望是第一線就把好關。

最後一個要講的就是勞工法 09 年 1 月份新的勞工法開始執行了，執行之後就出現了很多的問題，我只講一點就是減人工。在勞工法實行之後，有不少的企業不少的公司，明明原來是十三個月工資的，叫那些員工變成出十二個月工資加花紅，那花紅就兩百元三百元都可以的，十三個月工資那一個月的工資是實實際際的，要簽名，要員工一個個簽名，我們是沒有集體談判權的，那些工友要麼幹要麼不幹的。結果就逼著很多人簽名了。這個是很清楚的，是在減薪的，由十三個月工資

變成十二個月工資是要減薪的，以前這些行動除了要工友、老闆同意之外，更加要勞工局局長批准的，現在沒有了，勞工局局長只是收來備案而已，而備案後沒有處理過的就是任由這些減薪的存在，現在這段時間我想 09 年之後的時間，其實經濟不是衰了的，是好了的，減薪都可以一樣視若無睹的呢？我希望這一點上面勞工局都要把好關。我們打工仔份人工是最重要的，人工隨得人減的時候就甚麼都沒有得講了。多謝。

主席：唐曉晴議員。

唐曉晴：多謝主席。

司長、各位官員、各位議員：

我今日有幾個問題想問司長的。在剛才司長所作的引介裏面，引起我關注的點是維持金融體系的穩健，其中提到一個投資產品銷售監管指引。這個議題我想在往年比較熱一點，但不能夠因為它熱完了就可以忽略的，那政府有這個加強監管的措施或者想法本身是件積極的事，但我想知道具體的一些監管會是甚麼監管呢？因為當時因為投資而造成一些人棺材本都沒有了，雖然人數不是很多，但始終都不是一件好事來的。我個人覺得，如果要在這方面做出監管，我想在法律方面有些可以作的工作。包括在另外施政報告裏面提到的完善營商環境，司長那裏提到要修訂這個消費者保護法，我認為這裏可以結合來考慮的。

同樣在金融產品方面，根據我的觀察，似乎澳門現在關於金融產品的銷售又或者證券的買賣這樣的條例似乎和信託的概念有關的，我不知自己這樣的理解有沒有錯，因為自己不專啊這方面，但我以為現在的立法，似乎有信託法比沒有信託法要好的。所以我想問下，政府亦都可以指出我這個是一個錯的法律理解來的，不然，我想問政府有沒考慮過在澳門亦都制定這個信託法。

第三點是在這個營商環境改善裏面我看到都列了不少措施的了，但是沒有提到一點，就是商人破產制度。那澳門現行的商人破產制度無論是理念還是操作上都比較模糊的，那我不知道政府這個有無研究和計劃修改的？因為這個環節亦都是一個改善營商環境的非常重要的一個環節。

第四點仍然是，其實我大部分都是，關於營商環境也好，立法也好，在這個消費者權益保護法裏面，我因為未知道

將來的修改內容的，但是我覺得先前澳門有些社會狀況是很希望有法律的介入的，而這個消費者保護法其實是一個很重要的法律。例如甚至這個樓花買賣，很多關於消費者保護的問題涉及到一個說明義務的問題，在消費者保護法裏面將這個範疇定得更加明白，將這個說明義務的概念引進到各個環節裏，各個重要的社會經濟環節，這樣我認為是法律裏面很大的一個進步，而且改善消費者保護法是世界各國的立法潮流來的。所以進行這次的修訂，我不知道政府原先的修訂是小修訂還是大修訂，我認為絕對可以考慮將這個消費者保護法的修訂做成一個比較全面和細緻的研究，令到這方面的法律制度能夠上一個新的臺階，那我們的營商環境都會有一個很大的改善的。

第五個就是關於房屋稅的方面，房屋稅亦都有些議員提過，亦都成爲一個非常重要的議題。但是我想指出一點就是這個房屋稅司長都提了說要調它的稅率去研究，但是這個適當的下調，我想幅度可能大些會好一些。爲甚麼呢？因爲這個問題不單止涉及到稅率和其他稅種比較是不是明顯高低的問題，而是在這一個稅種裏面造成了一個民法交易裏面經常發生的虛偽行爲。這個虛偽行爲是導致法律不穩定的重要原因來的，亦都是導致訴訟經常發生的原因來的。所以希望在處理這件事的時候有更多的關注。

最後一個是關係到，亦都係施政報告裏面講到，亦都是崔世昌議員剛才提到的稅收法典的立法，那我不知道它的內容是甚麼，不知道有沒包括到這個稅務執行法，這個稅務執行法已經提了很多年的了，現在基本上要處於我們稅務執行法要通過一個法律的解釋或者推定，從原則上去引用，過去已經沒有適用的舊法，那我們是不是應該制定或者研究，在短期之內研究制定這樣一套稅務執行法呢？那這裏總共是五個問題，希望得到司長的答覆。多謝。

主席：吳在權議員。

吳在權：多謝主席。

司長閣下、各位官員、各位同事

那在今日討論的範疇裏面我想先講講，特首在施政報告裏面第 17 頁裏面提到，特區政府將保持一個高度警惕性，尤其是保民生保就業這兩方面，去維持金融體系的穩定而鼓勵私人的投資去促進經濟的復蘇和平發展，而司長的施政方針裏面第二部分一開始的時候 2.11 裏面的第一小點裏面講到採取一個積極

的措施去鼓勵私人投資。好了，我就想問一問，很簡單地問一問，究竟在司長的施政方針裏面和長官的政策層面裏面去鼓勵私人投資，當然在文本裏面都講得不少，但是我想具體聽聽究竟怎樣才能夠去鼓勵私人投資來促進保就業呢？

另外在長官施政報告裏面的第 18 頁亦都提到中小企，他說中小企業長期以來都對澳門的發展做出了一個不可代替的貢獻，這是事實來的。特區政府將會採取兩方面，一個堅持扶助，一個培育結合這個原則下，例如在資金、人力、技術、資訊等方面，去加強去援助中小企業去提升他的競爭力。好了，司長亦都講到話要落實各項的稅務的減免措施，來到推動各項中小企去融資計劃，支持技術的改造，改善經營和轉型升級等等。由於重點是協助去解決人力資源不足，而加快處理審批中小企的外勞等等因數，還有這個培育的結合就是要培育一批培育一些培訓班，一些培訓班再培訓就行的了，是否有看到澳門人口現在就步入一個老齡化的因素，那培育一些中壯年，何謂中壯年呢？真是有一個商榷。大多數都我們這些不知算不算中壯年呢？在 65 歲之前還屬於的哦，但是再培育我去做某一些事呢，其實在市場上是有一個局限的。所以在這裏我想聽聽在這兩個方面。

另外講稅項方面，因為在這份範疇裏面，有兩個，一個就是輔助，輔助就是各項稅項的減免，好了，根據市區的房屋稅的規章和印花稅的規章等等，剛才都有些同事提到的了，那其實我想主要提的就是，第一引入房屋稅，在這個房屋稅的情況底下，其實在一兩年前 08-09，長官都說過豁免所有非出租房屋的房屋稅，出租的房屋稅即獲半數減免，08、09 都有這樣說過。而在今年司長的施政方針裏面第 57 頁 2.74 裏面都講要實施減免稅項的措施，好了，以前我的同業都有講到的，相當多的一些房屋的買賣印花稅啊、立契稅啊、登記稅啊、按揭稅等等一大串，是不是可以簡化？在今次的稅項的減免去支持中小企有無這方面的考慮呢？其實關鍵核心當過去政府有減 3500 元的房屋稅，但我們業界和個人認為這個是個稅率的問題，金額減免是有做到，但是 08、09 都有講到這個非出租的房屋稅是減免的，究竟今年是怎樣呢？這是個問題。另外在司長的方針第二部分 2.21 裏面講到扶助中小企。當然在近年澳門全年的生產總值額不斷創新高，但大家看到中小企是越來越困難，在 03 年時候特區政府已經開始推出扶助中小企業計劃的了，包括一些中小企業的援助計劃、信用保證計劃、中小企業的專項信用保證計劃啊等等，有一些數字，初初的時候譬如說就只有一億一

千多萬的了，另外數字一路都有一些成效這裏確實做到了一些事情。但是，我想問在 2010 年的施政方針裏面既然過往是看到一些成效，但在這個方針裏面對 2.21 的扶助中小企，落實中小企的援助，以及這個信貸保證計劃裏面就很簡單的帶了幾句。我當然相信不能做到這麼多，文字上不能寫到這麼多，但是我都想聽聽司長講講，因為在整個澳門社會的結構裏面我們講要適度多元化，而中小企是佔有相當強的一環。所以我希望在這方面這幾個支持中小企裏面都多講一點，因為這個亦都是我們國家主席和習近平副主席在今年裏面工作和給我們全國人大政協都很著重提到這點的。要支持加強加大力度支持中小企的。

另外在司長 2.23 服務這欄裏面第三點亦都是講扶助中小企。其中就講到 CEPA 那方面，當然這個澳門的企業是對國家給我們的 CEPA 零關稅裏面是有個條件上的優惠。但是有沒有檢到究竟實際是受惠了多少呢？而這個問題的核心是在哪裡呢？例如對於一些中小企和 CEPA 也好和其他也好，他們不是不想做生意，但往往由於制度還是法制上的不完善，他們說的就是做了生意往往未必收得到錢，那收不到錢又買不了保險。例如香港有個出口信用保險局，澳門是一直都沒有的。那今年在這個施政方針裏面都不見這個著墨，這裏我都想聽聽司長在這方面有沒有這樣一個意識，或者這樣一個支持中小企真正跟 CEPA 裏面去做生意各方面等等有出口的保險、保證呢？

另外就是說在司長的 2.71 第六點提到將修改有關的法例，這點就是加強對保險業的監管。這個裏面來講整個文字涉及到保險活動管制的法制，有個保險經紀人和代理人的法例，推行新修訂的汽車的民事責任條款等等。這裏有少少的例子，其實我想問對於汽車的民事責任的強制保險條例，雖然這裏帶出修改，我想知道更具體，亦都講出一些實例，相信在座的官員都會知道，大約在 3 年前有宗交通意外發生之後，法院就判車主需要賠償 512 萬的。雖然那個車主是買了第三保險，但是最高賠償額只是一百萬，那車主就自己承擔四百多萬，但法律的精神是道路使用者將有關的風險由這個保險幫他承擔。但這個保險是存在著這個問題。所以這點我看到今年的方針說有修改，我就想知道一下，究竟修改的範疇去到哪裡？還有這個修訂的時間究竟是準備幾時呢？

另外有勞工的保險出現一些大家探討的問題。而這個工資的中位數是正在上調的，但是當發生事故這個賠償額跟員工的薪金的比例上往往在法院判出來是有一些的因素。所以有關當局在四年前將這個勞工的最高賠償額，死亡或永久傷殘由五十

萬逐年遞升到一百五十萬。那今年應該是第四年了，那就是說在明年這個完成這個 2011 年將會完成對這個工傷賠償額提高到一百五十萬的了。但是這個勞工的保險這個是最基本的修改，但是隨著現在的社會環境的改變等等會不會是又修改有商議有研究的必要呢？令到社會最緊要就是提供一個合理和適當的保險。在今年雖然在四年前將這個定位逐年遞增，但在今年的施政方針裏面就沒有看到這個跟勞工保險這方面有個修改有個探討的必要，所以我在這裏我亦都想問一問。

另外就說現在社會上對房屋方面都有很大的聲音我相信大家聽到了。那究竟這是從哪裡來探討的科學不科學呢？統計局作為特區政府一個統計的專門服務部門在回歸以來，確實從澳葡時代以來是有了一定的進步，這個事實是這樣說。這個涵蓋面都是比較廣義一點，但是在今年 2010 年的施政方針統計方面的政策，在這個政策是科學、如實、及時、準確的原則去反映社會經濟的發展和變化，提高合時高質素切合實際的統計數據，配合特區政府和社會各界能迅速掌握本澳社會、經濟最新發展和變化，為未來可持續及適度多元發展提供參考的數據，但本人就認為，希望這個統計政策除了在這段裏面提到有四點重點之外，是不是說可以提供一些緊貼著澳門現在實際社會最需要的統計資料，是想講甚麼呢？例如就是房屋的數據資料。在目前我們只能夠在統計局裏面瞭解到一些涉及建築和不動產交易的數字，粗不粗糙就各有各看吧，但如果再細數點就沒有的了。例如居民的居住環境的變化方面，回歸前回歸後人均住宅建築面積究竟是居住多少呢？這些是沒有。整套住或者是住一個房間的數字也是沒有。究竟現在有多少居民是需要實際的住房屋？那租戶實際又有多少？擠逼程度是如何？這些都是需要探討一下的。否則，社會萬九好，兩萬好，三萬好，四萬好，或者不夠呢去到八萬五，我覺得這些都是要一些比較科學的數據去做的。而統計局是做了不少工作，但這方面是不是同樣可以更深化一點呢？如果能夠制定一些全面科學的數據的話將會有利，有些資料在手是絕對能夠對行政當局在細緻的數據和預測的資料裏面更能有條件去做一個科學的決策。才能真正做到一個更加陽光政府，使政府真真正正制定老百姓對房屋的需求裏面的房屋政策究竟是怎麼走呢，那這些我覺得是完全有這樣的必要的。我就先講這麼多。多謝大家。

主席：先後又有五位議員發言和要求政府回應的。我將時間交給譚司長。

經濟財政司司長譚伯源：多謝主席，多謝五位議員的提問和意見。

我想大家提問的問題又是好似早前那樣有很多方面的問題，但是比較集中的呢大家都是探討一下人力資源，澳門人力資源問題。那大家提過究竟澳門長遠人力資源政策或者有甚麼具體計劃或者將來怎麼樣對這個外勞外地雇員的數量的掌握怎麼把好關等等這方面的問題。對於長遠的人力資源政策行政長官亦都講過我們在今年就會開展一個澳門人口政策的探討。我想到最後一個對澳門人口政策的探討結合澳門經濟未來發展的趨勢，到最後五年、十年之後或者一個更長遠的時間，澳門市民希望我們澳門將會是一個甚麼樣的澳門。人口政策究竟是怎樣？在我們的人口裏面要有多少人是需要工作、或者受雇、或者工作或者從事甚麼在社會上分擔一個甚麼角色。這個是通過人口政策希望能夠逐步展開探討大家共同討論。但是如果你說人力資源政策配合理，大家剛才都比較關注，澳門企業的狀況，澳門企業是百分之，根據我們的數位，超過一百人，一百個雇員的企業只是佔我們三萬一千幾個企業裏面的 0.9%，不夠 1%，99%點幾聘用雇員是少過一百人的。而且其中有百分之二十幾只是聘用 1-4 個人。這個就是一個對澳門企業的实际情況。我們可以說澳門的企業絕大部分都是中小企業。中小企業在澳門經濟發展是發揮很大的一個穩定的作用，怎樣能夠協助中小企業繼續在澳門存在，繼續可以發展，這個永遠都是我們經濟政策的一個重要組成部分。但是結合人力資源的發展，亦都結合我們澳門經濟的整體發展，其實在澳門我們一個長遠的角度去看，怎樣去看我整個澳門未來的經濟發展呢？我們澳門怎麼才能夠在這個區域裏保證到在我們有限度的人力資源情況下保證到我們澳門在比較長的時間維持到競爭力；維持到我們自己城市的整體競爭力。無論是在我們的發展方向是怎樣，怎樣維持到我們的競爭力，怎樣維持我們穩定的發展呢？這個是要深思的。現在我們的發展規模到現階段我們有三十幾萬人做事，是不是如果我們下一步還要發展，維持競爭力，我們要四十幾萬人工作五十幾萬人工作才夠呢？這些人從哪裡來呢？人口政策怎麼配合呢？在這裏，我想各位企業主、各位雇主或者各位澳門的市民都有一個從概念上是不是開始要有這方面的一個更深層次的考慮，就是說：究竟人在我們經濟發展過程之中在我們生產過程之中所佔的地位是一個甚麼地位呢？是不是要更尊重我們勞動者的貢獻呢？我們是不是說通過我們一定的人力資源的發展或者市場的發展令到我們三十幾萬人可以做到四十幾萬人的事，我們不是要追求，現在講勞動密集型行業大家都很清楚，澳門已經是很難再發展勞動密集型行業。我們不再希望輸入廉價勞工、非技術勞工，去維持我們的經濟發展。我們是不是，現在有三十幾萬人工作包括七萬多外地雇員，這三十幾萬人的時候我們怎麼提升現在在澳門工作的員工他們的生產能力呢？生產能力的提升有很多方式，培訓是一個形式，我

們政府報告裏面有很多，如果一個相對比較短期措施，怎樣培訓是怎樣希望大家提升他們的就業的能力，希望怎樣發掘更多更好的職位給大家。我們有很多論述。但其中有個概念就說如果澳門要提升整個地區的競爭力，就要怎樣去重視珍惜現在的就業人士，我們的勞動者，珍惜他們的價值。在這方面可以做好多嘢，有很多地區很多國家，他們諗很多辦法的，有很多地區在他們經濟發展過程當中他們明白到人力資源是會有限度的，他們是會怎樣去更加珍惜人力資源善用人力資源呢？他們是有很多辦法的。提升生產力，不是光是加人，加勞工加外勞，不是這個才是唯一辦法。大家無論是大企、中企還是小企都可以想很多辦法的。如果大家有去過日本洗頭剪髮，他現在洗頭是自動洗頭的，有個機子包著你的頭用水沖的，不需要用人的。大家去日本的麪舖，在門口就買票按鐘買票的，不需要用人寫單用人傳單的。不是，你是三十幾萬人做四十幾萬的工作啊現在說，現在提升生產力，不是要炒了現在的人啊。怎樣令到大家的工作環境更加完善啊？怎樣減低大家的勞動而爭取更大的效果更大的成果更大的工作效果啊，是講這個啊。現在很多地方基本上在汽車加油都自動化了，放張信用卡，根本就不需要用人加油的，自己加油的。現在在美加的超級市場很多都沒有收銀的了，自己買了東西就自己入機信用卡給錢的了。這些提升一個地區提升我們整個城市的競爭力或者提升一個企業的競爭力，怎樣改善工作環境，不是單是輸入外勞，這不是唯一辦法。提升我們工作效率最後就能提升我們這個城市的整體競爭力。利用我們有限的人力資源就可以達到這個效果。我們講我們會加快審批中小企業外勞，不是等於放鬆審批中小企申請外勞。我們會加快或者簡化這個批准的手續，以前說續期要四個月、五個月，以後希望兩個月、三個月就搞掂了。但是續不續、批不批，這個還是能嚴格去把關，我們講的是加快審批外勞，不是等於放鬆審批外勞。剛才幾位議員都提過，好多謝陳明金議員轉交了一些工友所給的資料，這個當然我們會去處理的。我們如果發現有這樣的情況我們一定會嚴肅去處理這些事的。

關係到預算法的修訂等等事宜，剛才陳明金議員都提出了意見，那這個當然會在我們以後的法律的修改過程之中會參考大家的意見。

高開賢議員提出的怎樣去發揮澳門作為一個商貿平臺的作用，這個也是一個很大的題目。我想發揮這個平臺作用，為甚麼我們提出這幾個平臺？這個泛珠的平臺，粵西的平臺，這個就是因為地緣的關係了。鄰近這些地區，所以是希望通過地緣關係發揮這個平臺。葡語系平臺就是歷史原因了，大家明白我

們跟葡語系國家的歷史聯繫，所以這方面我們是會有個優勢。這個華商平臺都一樣，大家知道我們澳門是歸僑比較多，是人脈的平臺。發揮平臺作用我想任何經濟活動、任何商貿活動都是任何產業的發展都是，要看我們本身是具備一些甚麼優勢，我們要發展產業、要發展經濟，如果我們本身不具備一定的優勢只會是事倍功半。可能到最後根本是沒有優勢的，我們想做這件事但我們是沒有優勢去做或者在這個整體的區域裏面發展之中，在這個區域我們是沒有任何優勢的我們就很難發展的了。那我們就說，其實政府一直以來都是點出在這幾方面，我們有地緣優勢、有歷史優勢，有歷史的原因，亦都有人脈的網路的優勢，希望在這幾方面發揮我們現在看到的這幾方面的優勢，是希望我們的企業好好充分利用這些優勢去發揮我們澳門作為平臺的優勢。我們一直都講不是今日才講的，政府一直都講我們是搭台的，可能指出一些方向，是盡量幫助企業去做好這幾方面的工作。我想，我希望通過政府能夠點出這幾方面的優勢，令到企業覺得，或者沒有想到的，聽到政府介紹之後，會感覺到原來我們有這些優勢的要好好充分利用。這樣呢政府是發揮到希望推動平臺，當然是希望盡量協助啦，大家商界朋友認為哪方面政府要做更多的，我們會聽的會做的。

區錦新議員提到要把好關，這個意見我們是接受的，我們一定把好關，無論是人資辦、勞工局、或者社保，我們一定會把好關。

置業移民方面其實如果是清楚去看那個好似報紙出來，或者我們立法會網頁亦都登了政府一個回覆質詢的資料，如果清楚去看現在是還有四百多份申請我們政府還沒處理的不是兩千多份，是有四百多份未處理。是在 08 年 4 月 4 號，當日我們有四千多個個案登記了排期而未交申請表，那四千多個個案的資料我們交給了廉署，當日即刻交給廉署。我們並沒有加過，連個排期的次序日期都沒有調過，這個廉署是充分把握的。這個方面大家是可以放心的，政府是沒有容許任何插籌、調位、霸位這些情況出現。

我很同意博企要招人，每一次的招聘活動都是相對成功的，或者請人一定有很多人去排隊的。博企一向都是不愁招不到人的。但同時我亦都聽到很多中小企一聽到博企請人就怕，因為相對來講博企請人容易，中小企就…過往幾年大家都聽到很多了一有大型項目開始招工，所有中小企都會擔心自己的員工會跳槽。這個我們是充分理解的。因為所有的打工仔都是希望有更穩定的工作或者條件更好的工作。這個可以理

解。所以有很多時候你說為甚麼有時候博企我們某一些職種或者某些時候我們會容許部分博企請些外勞呢？當然可能大家見仁見智，可能覺得不合理的，既然那間博企能夠請人的應該儘量讓他全部請本地人。如果在一個急速發展的期間，我們不做些少工作去平衡一下人力資源市場，中小企所面臨的困難會更大。當然你說是不是合理就真是見仁見智。但是我想在一個急速發展的階段，做一點平衡人力供應，人力資源供應的舉措有時候真是逼於無奈。當然在未來一段時間博彩規模不會再急速發展的了。如果大家等下或者聽日想討論這個博彩業我可以多講一點，但是肯定在未來幾年肯定博彩的發展規模再不會急速發展的，這個遲點我再跟大家介紹一下。

吳在權議員提出的幾個問題，怎麼鼓勵私人投資或者怎麼培育中壯年，這個就好似我剛才所講，有時候我們怎麼發揮我們中壯年的員工生產力，怎麼提升他的生產力不是單只一個怎樣去提升，當然提升我們員工本身的工作能力是一個方式，但是有時候想想我們工作的方式或者企業怎樣去改善大家自己的工作效率都可以幫到的。所以這是雙方面的事情。

稅項減免等等我想這個，這些意見我們一定會參考。2010年基本上中小企的信貸計劃是維持的，是維持不變的。因為確實申請的企業比較多，都發揮一定的作用，所以我們是維持的。

在 CEPA 的發展現在是補充去到補充 8 的階段，基本上我們是每一年去檢討 CEPA 的時候我們都會聽澳門的企業或者澳門所有有機會受惠的行業，我先聽了意見我們再為這些企業或者這些行業去向國內通過商務部在國內的各個範疇、各個領域去爭取的。這個怎樣才能令大家更受惠呢？我們希望大家認為怎樣才能令到大家更受惠是每一年多提意見，其實過往都有提的，每一個行業都通過不同渠道向政府提意見，我們為有為大家爭取的。所以去到今年補充 8 其實每一個補充都是聽取了大家的意見後，去到國內有關部門提出意見，國內是支持澳門發展，通過這個 CEPA 是給澳門一些特殊優惠的。

關於我們講如果一些澳門的產品一些澳門企業在國內的產品要做內銷這方面要提供這方面的保險，基本上幾個商會已經是跟國內的相關部門商討過，亦都有一些可行的方式，但這個需要更多的時間大家去落實。這個是有關注過，亦都有商討過。這些當然要經過一些時間去落實了。關於統計局的將來未來的一些數據的提供等等，我們儘量去思考吧，如果能夠提供的我們一定會去提供的。

唐曉晴議員的一些意見例如樓花買賣、未來消費者保護法等等方面的法律修改意見我們一定會聽取大家的意見。有關信託法和汽車民事保險法律等等的介紹我想請金管局丁連星主席就這兩個問題做一些介紹。

金融管理局主席丁連星：主席、各位議員、司長和各位同事：

就有關的提問或者我簡單回應一下。澳門現行的法律體系是屬於大陸法系，而有關信託方面主要的法律就是離岸業務法律制度，那個法律制度對離岸信託管理作出了規定。其中亦都提到信託所涉及的各項元素。既是確定的信託財產、創立人、受益人和信託管理人，而信託管理人是要根據信託文件的規定管理信託財產，如果沒有法律的容許就是根據澳門以外的法律所採用的信託管理只要他符合那個離岸業務法律制度規定，在澳門亦都可以獲得認可的。現在我們銀監局的同事亦都在檢討金融的法律制度，怎樣將現行在離岸方面的信託法律制度有無需要融合在金融法律體系制度那裏，我們還是在做一個比較深入的研究。因為主要考慮這個範圍比較專業，亦都要無論在法律層面或者在銀行發展業務層面都要充分考慮，尤其考慮到葡國法律體系對於信託法的觀念。這個在適當的時候會跟業界有充分的諮詢和溝通。

至於講到汽車保險那裏，其實我們同事亦都是通過運輸行業不同的商會、保險工會已經做了很長時間的諮詢和協調了，在近期綜合了各方的意見已經有個草案出來了的。基本的原則就是譬如將現行那個保險法定最低的保額相應提高，譬如私家車那裏我們可能考慮由現行的最低保額一百萬提升到一百五十萬，又或者是的士那裏由一百五十萬提升到三百萬，這個當然的，最低保額的提高會引起相應保費的提高，所以因而是花了很多時間去協調各方面。我們希望短期內可以將有關法案上報政府審批，爭取在儘快的將來可以實施。多謝。

主席：譚司長還有沒有？

經濟財政司司長譚伯源：我想我回答完了。多謝主席。

主席：再下來，再找五位議員。看看時間，答唔到，那一直問到夠鐘。下面請何少金議員。

何少金：多謝主席。

司長閣下、政府各位官員，大家好。

剛才亦都有一些議員比較關注的就是強化博彩業的監管，那司長亦都回應了，譬如說對於角子機場所 07 年底就已經停止了新的申請，在你的施政報告裏面亦都講到會在一段時間之內將所有角子機場所搬離民居。我這裏比較關心就是說一段時間之內究竟有沒有一個時間表？或者儘快是幾時？因為現在目前我們要面對現在很多學校的周圍都是很多這些博彩的，已經成爲了博彩社區化，澳門有四成的學校附近都是賭場林立，對於青少年的成長我覺得政府在這方面應該要加大力度將時間儘快能夠實現。這是一點的問題。

另外司長在這個施政方針 2.2 其中有一點提到加強扶持中小企業實現協調發展，裏面亦都提到會透過扶助、培育、服務等等來扶助這些中小企。我比較關心的就是其中一點提到，推廣澳門製造和澳門品牌的政策，其實澳門的歷史是很悠久的，大家都知道的，有中西文化長期交流融合，其實都形成了不少具本土特色的行業和企業的。那現存的一些特色的企業其實的而且確是中小企業爲主的。其實大多數的行業優勢都是不足的。分佈亦都是零散不集中亦都是難成氣候。只有其中極少的企業能夠打出這個品牌出來的，成爲人盡皆知有口皆碑的優秀產業。譬如食品手信業的迅速發展，這些都是一些例證來的。除了博彩企業和個別剛才所指的一些這樣的企業大家熟悉之外，其實問一下澳門的居民或者外地的遊客，究竟有多少品牌和產業大家是知道的呢？現在大量一些國際的品牌和外來的品牌產業已經湧入澳門，成功搶佔了澳門的市場，大大增加了本澳中小企業生存的壓力的。這樣澳門的中小企業雖然是佔，剛才司長講到佔的總數是比較大的，但是行業的發展腳步真的可以說舉步維艱，未能夠把握到賭權開放之後的發展機遇。本地一些具特色的老字號的企業都是小本經營，思想都是比較保守的。銷售的策略都是比較陳舊，服務的水平都是欠佳，所以的而且確是欠缺競爭力的。所以其實政府在解決中小企生存問題上面其實必須要有一個主導的地位，譬如在政策上面、措施上面、資源上面、給予有力的幫助。在當前譬如在品牌先導的商業模式之中，其實品牌就意味著商品的定位、經營的模式、消費的族群和利潤回報。其實都是企業生存發展的一個生命線來的。所以企業和行業如果品牌越多就越能夠顯示城市的活力。因此政府在營造一個自由、公平的競爭機制，協助企業發揮特色，推介更多的澳門品牌來彰顯澳門的特色，這個是的而且確是有助拓展和推廣澳門中小企一個生存和發展的空間。所以在澳門推動經濟適度多元和轉型我就提一點意見給特區政府看看是否可以考慮一下的。譬如定立澳門品牌是不是要

有一個標準？還要去統計亦都普查符合資格的本土特色的行業和企業研究值得發展和推廣的特色品牌。第二建基在多元文化的基礎下面，去深挖一下我們獨具內涵的又凸顯我們企業和行業的特色，利用澳門優厚豐富的旅遊資源。第三點就是制定有利於打造澳門品牌的一些優惠政策，鼓勵澳門製造。第四就是制定有關扶助的計劃，投入更大的資源去發展這個品牌的項目，創新這個中小企的經營理念。第五就是協助傳統的特色企業優化他們的管理水平，提升產品的品質。第六點就是透過會展的平臺來推介澳門的品牌，開拓本澳和海外的市場。特別是借著發展上海世博會大好的機會來提升澳門品牌的形象。

司長在施政方針裏面指出，要有效地把握國家實施珠江三角洲地區的改革發展規劃的綱要和橫琴總體發展規劃的有利機遇，是會充分利用好這個中央政府支持澳門經濟發展的各種政策和措施。但是特區政府對於這兩個規劃的戰略定位和配合的措施是不夠清晰的。其實如何利用好這個發展的機遇來到推動澳門的經濟適度多元化又快又好的方向發展呢？其實特區政府必須要有一個明確而且要具前瞻性的長遠計劃，有效地推動我們中小企去參與這兩個規劃，給予這個政策的優惠和協助去打造品牌的項目。這個的而且確是特區政府需要認真思考的問題來的。

所以就剛才這個問題主要就澳門製造，品牌的，我就有以下五點的問題。第一，就是特區政府都推出了這麼多對中小企的一些優惠實行政策，其實有沒有作出一個適時的檢討呢？因爲現在中小企仍然在大吐苦水，仍然說經營是很困難，既然用了一些這樣的政策，爲甚麼還沒幫到我們的中小企呢？以及有沒有計劃將我們一些特色的品牌企業納入優先扶助的行業裏面呢？第二點就是特區政府有沒有一些具體針對性的扶助和優惠政策來打造澳門的品牌呢？第三就是特區政府對於協助澳門特色品牌企業提升他們的經營管理和技術水平方面又有一些甚麼樣的措施呢？第四點就是特區政府在利用上海世博會帶來的商機協助本地中小企開拓外地市場並藉此提升品牌形象。第五個政府將會採取一些甚麼措施積極配合珠三角地區改革發展規劃綱要和橫琴總體發展規劃來推動澳門經濟多元發展？如何利用好這個機遇去幫助我們的中小企建立品牌，拓展生存的空間？這是我第一個想提的問題。

另外一個都是比較關注的就是說在司長的施政方針裏面都提出了要加強改善職業培訓，是提升人力資源。其實提到會繼續推動高等院校畢業生內地實習計劃，對於這個我都想提出的，勞工事務局在 09 年就已經因應市場的就業情況就推出了剛

才所提的計劃，目的就是增加我們學生畢業後選擇的路向和幫助他們吸取工作經驗，進一步完善他們的職業生涯規劃。這個計劃是接受所有澳門的居民 08 和 09 年度高等院校全日制的大專或者以上學位的畢業生來申請的。那提供約一千個內地企業的實習崗位，實習期 6 個月至一年，每名實習生就獲得政府發放三千元的澳門元，另外還有一千五的生活住宿費，其實每名實習生資助往返澳門實習地各一程的交通費，為每名的實習生購買了工作意外、醫療、第三者的責任保險。其實這三項的資助總支出是五千萬澳門元，另外學生如果在內地發生甚麼緊急需要援助亦都可以致電政府一個 24 小時緊急支援熱線，實習涉及的行業有銀行、保險、貿易、建築、通信、旅遊、酒店等等，其實計劃推出以來，得到社會各界人士的關注和內地企業的大力支持，已經成功轉介了 83 人次於內地的企業的，那我想問一下，其實這個計劃實施以來高等院校的畢業生的反映是怎樣的？預期參加的人數和實際成效有沒有很大的差異呢？第二就是政府在本年度會繼續推行本計劃是基於甚麼考慮呢？有沒有做一個成效檢討呢？第三個就是上一年度實習涉及的行業包括剛才所講的那些，涉及面是比較狹窄的，對於攻讀非上述行業課程的畢業生那其實政府有沒有新的協助和安排呢？第四就是每月四千五百澳門元的生活津貼和住宿在現今生活指數普遍高漲的內地來講都是比較低的，難以吸引本澳的畢業生來參加，政府有沒有考慮提高津貼的金額呢？吸引更多人參加呢？第五點，對於完成計劃的優秀實習生那政府有沒有說適當措施為他們提供優先的就業配對呢？協助他們在本澳就業呢？最後一點就是政府有沒有有一系列措施來促進本澳高校畢業生的就業來保證他們的就業質量呢？以上就是一些我的問題，多謝。

主席：徐偉坤議員。

徐偉坤：多謝主席。

司長，我在這裏亦都是想理性地分析和討論這個人力資源的狀況。這幾日我們在這個議會都看到三句政治口號，其中一個是還職於民。我在這裏就列些數據，作為意見表達和討論的基礎，假如真是我們的職位被人搶走了，我們作為議員是責無旁貸地幫手搶回來，卷起衣袖都要的了。有個別人士講，經常都講的要驅外勞保就業，外勞是搶飯碗壓低我們工資的元兇，但事實是不是這樣呢？我這裏準備了一份資料。在這裏亦都禮尚往來，因為上個星期五區錦新就給了我一本小書，我就整了一張 A4 紙給他而已，因為我資源不夠啊，不夠學社這麼多資源，交給區錦新，這份可以給政府，如果其他議員或者傳

媒需要資料的可以在我這裏拿。不夠可以影印。我這份資料就是我在這幾天做出來的。從中可以找到些答案。從回歸首四年起外勞的人數都是一直下跌的。當時的失業人口是一直上升的，我不說這個百分比，因為這個百分比已經有人講了不是很準確，我就講一個絕對數。在 1999 年失業人口是一萬三千人，外勞是三萬二千人，持續三年都是下跌的，直到 2002 年，我們的失業人口上升到了到一萬三千七百人，而外勞的人數一路持續下跌到二萬三，但你看回我們的中位數字都是持續下跌的，是四千九到四千六的。這樣說明甚麼？說明外勞走了我們的飯碗是沒有多出來的。工資是不升反跌。但由 03 年開始我們的外勞人數明顯增加，03 年外勞人數是二萬四千九百七十人，到 2008 的九萬二千一百六十一人，外勞是逐年上升，是幾乎是倍上的。而我們的失業人口是由一萬三千一百人 2003 年，一路下降到 2008 年的一萬零一，2009 下降到九千九百人。但是我們的中位數由四千八百零一元一路上升到 2008 年的八千元，2009 年還到了九千元。在這裏亦都可以說明外勞人數明顯的增加隨之而來的失業人數是減少了，工資中位數開始持續上升，在這段時間澳門的 GDP 是由回歸的四百七十億去到 2008 年的一千七百七十億，這樣是證明瞭剛才司長所講我們這麼大的經濟量是要需要這麼多人口的支持，否則的話我們可能會回到 1999 年回到四百七十億，如果你沒有人去做的話。由此說明，澳門的經濟量必須由人力支持，而外勞是對澳門的經濟活力做出了貢獻，這個是連工聯的會長早幾日都對這個結論做出了肯定。外勞的政策只會創造職位，提升工資，因為有了外勞，本地的飯碗可以大一點，工資可以更高，任何的論點都不能夠空口講白話。一系列的數據都說明外勞搶飯碗壓工資的說法是值得商榷的。

事實上證明，外勞的政策是澳門發展的一個重要的元素。不可或缺的政策。但是為何這麼重要的一個政策受到社會各方面的批評呢？勞方又罵，資方又罵，勞工部門的主管就兩邊都不是人，真是難為了家嫂，回到家是哭都哭到停不了。我想政策執行的時間是不是出現了偏差？我想政府要檢討下這個政策，要將它制度化、規範化和透明化。剛才有些同事講那些中小企業是非常之困難，申請外勞可能會沒有，又可能很少的百分比，我覺得就是說現在我們存在一個不公平的現象。大企業可以拿很多的外勞，而中小企是很難批的。我在這裏呼籲政府，是不是可以每一個企業最少都有一個外勞給他，讓他可以維持它的生計。這個是我對這個外勞政策的一點意見。

另外我又想講講博彩業的發展。關於推動經濟適度多元發展的工作，澳門目前一方面是着力壯大會展業作為一個重點的

產業，但另一方面都是依循國家和特區政府的政策方針做好博彩業的調控和監管工作，務求博彩業是有序發展。現時六個賭牌公司所開設的娛樂場總共有 33 個，賭台大概有四千多張，但分佈是極不平均的。最多一間的賭牌公司擁有的賭場有二十幾個，佔了總數的六成，其餘四成由五間公司分別擁有。最少那個只得一個賭場，假設將來這些賭牌公司以公平作為理由提出要求同樣增建娛樂場，那樣政府對控制賭博業的場所的過度膨脹會否失去把握呢？而今六個賭牌公司所擁有的娛樂場所數目極之不平均，會否為將來賭業的發展脫離監控埋下一個隱患呢？或者想聽聽司長對這個有些甚麼看法。而政府對於調控博彩業的發展將會採取些甚麼實質的行動。多謝。不好意思，我講完了。

主席：崔世平議員。

崔世平：多謝主席。

司長：

我想借這個機會問幾個問題。剛才聽到司長在施政方針作引介的時候，看到司長對於本澳在過去一年的宏觀經濟指標作出比較概括性的引述。講到了本地的生產總值每年是實際增長 1.3%，提起數字令我想起早一個禮拜左右聽溫家寶總理在三月五號人大做的政府工作報告時候，就發覺他不單只會回顧過去一年經濟的重要資料指標，他亦都會為今年全國經濟發展做出一些新的主要的指標的定位。好似包括國內生產總值希望控制在 8%，城鎮失業率希望控制在 4.6%，居民的消費物價漲幅希望控制在 3% 左右，經過這個科學的論證，我覺得可以提供到給我們無論是政府部門的官員又好，對於市場人士參加經濟活動的又好，或者就普通的市民去監督政府工作成效進度也好，都有比較清晰的指標的。不知道我們特區政府會不會在今後規劃年度裏面作出一些正式的重大的經濟發展指標在我們的計劃裏面，好似效法我們的中央領導的做法。

另外一個問題就是本澳經濟發展影響民生今年比較大的就是通脹，反映通脹的年度綜合性消費物價變動已經從低位上升到今年一月的 0.12%，關係到澳門的低收入住戶，他們屬於六千至萬九澳門元之間的這個級別的人士，他們生活的同期甲類的消費指數當中食物和非酒精用品就上升了 3.76%，交通就上升了 5.5%，衣履用的物價是超過 10.1% 的，預計各個地方政府在金融海嘯之後都開始退市的了。那今年澳門通脹的機會都有相當的潛質的了。因為國內和美國等地的貨幣政策都會有進一步

的有所調整，不知我們特區政府在緩解預期上升的通脹壓力裏面會有一些甚麼的備用方案？不知可否跟我們介紹一下？

除此之外，有些關於區域合作裏面是 2004 年 1 月 1 日開始 CEPA 已成功實踐在澳門，特別就內地和澳門旅遊的服務合作和其他範疇的成績都是有目共睹的，但作為澳門一個比較微型的經濟，我們對外的貿易裏面，其實是單靠個別的市場儘量融合，不知道我們的工作做得怎樣呢？其實在大環境裏面，中國和東盟是已經有很明顯的一體化的經濟舉措在這裏的，而正談的火熱的 ECFA 和臺灣兩岸之間的市場的框架性進度亦都相當之快的我相信。澳門或者經澳門進入國內市場我們相對競爭優勢可能會逐步被弱化的，想看看政府在我們下一輪金融政策裏面會不會跟我們的貿易合作夥伴，譬如好似臺灣、葡語系的地方，簽署一些亦是服務性貿易的區域合作的協議？未知政府對現在我們這種情況有沒有評估到？應不應該著手做這一類的規劃，而避免我們日後有可能被邊緣化的局面真的出現呢？亦都想聽聽政府的解說的。

另外在引進來方面我想問一問就是政府的一些其他的成效，隸屬於特區政府貿促局的澳門商業促進中心就是為了扶持我們的商家、企業和投資者，瞭解澳門的投資境況和降低他們的啟動成本，儘快辦理相關的行政手續，以及利用中心的設施服務增強交流尋求合作的夥伴，進行商業的配對，推介自身產品和服務等方面的，亦都成為了外面來的投資者初到澳門的橋頭堡和中轉站，成績亦都有相當。02 年 8 月 1 號開始到現在有 8 年的運作，不知政府可不可以總結一下這個中心的成效是怎樣的呢？究竟有多少的企業是曾經是進去落戶的？而退出了的澳門市場又有多少呢？而實際在澳門成功能夠登陸亦都可以有所作為不知有沒一個具體的數據？都方便我們日後檢討我們自己的對外政策，在他們退出澳門市場的時候我們會不會有一個調查問一問他，究竟是甚麼因素引致他離開澳門這個市場，因為對於澳門人來講我們澳門的市場很可愛，但是為甚麼他們不認同我們的看法呢？是否有些數據可以或者一些資料可以讓我們明確知道究竟我們是怎樣定位的，能夠促進更多外資的投入，令到澳門的經濟可以更加多元和更加有活力的。

那大家都談了很多扶持中小企的發展，我都想借這個機會問一問，我們談了這麼多中小企的發展，但是甚麼叫中小企？好似我們實在是有個具體的定義呢？我看了第 9/2003 號的行政法規關於制定中小企援助計劃裏面確實是有的，有一百個人以下就屬於中小企。但其實這個只係我們整體中小企援助計劃裏面的定義，那這個定義是不是可以用在其他的政策上面呢？

希望政府有個解說。其實為甚麼我們這麼感興趣中小企，剛才司長講了百分之九十九的企業其實都是在一百人以下，看看我們是怎樣定義中小企，其實亦都好直接影響到我們將來有些甚麼政策去扶持他們，因為各地的政策都有不同，因為他的 size 不同，在內地小型企業亦都按不同的行業有所不同，好似工業三百人以下他稱為小企，建築業 600 人以下才叫小企等等。在香港 100 人以下製造業的，非製造業就 50 人以下，在南非有微企，微企就 20 人以下，剛才司長都講到其實四個人以下，四個人之內的都有 20%，究竟我們怎麼制定一套正式的中小企的政策，值得我們關注。我感覺就說亦都可以參照一下人大另外一個報告裏面的另外一個政府工作報告裏面的一個重點，亦都是促進中小企的發展，他講到就是希望建立和完善中小企的服務體系，尤其抓緊修訂中小企劃分的標準，這個標準工信部其實都希望是儘快在今年裏面可以出臺，我想看看，澳門作為這麼多的中小企究竟怎去定義，是不是真的可以起到作用？而且是怎去制定一些具體的政策方針，因為好多時我們覺得中小企只有三幾個人沒甚麼競爭力，但我不是很同意這個看法。我覺得澳門有很多中小微企，其實很有競爭力的，可以看看今日的報紙，有些類似三幾人開設的公司做著做著在資訊產業那裏確實有一定的市場，但是怎麼去提供商機，怎麼減低他在短期出現資金周轉問題等等，怎樣扶植他真係有機會在澳門可以長大，可以成為中企或者大企呢？我希望政府在這方面能夠想出一些更科學化的方式去有效利用我們的公共資源來到促進我們本地的產業。在這方面希望看看政府有甚麼具體政策可以令我們更加瞭解到現在政府的發展的。

另外還想再提一提的就是說中小企裏面其實就有一批專業的中小企，其實在施政方針亦都講到研究長期實施一個保險的制度。其實保險的制度不是我想講的制度，而是一個強制性要買保險的監管制度。過去其實我們對汽車、遊艇、水上電單車、律師、旅行社、招牌廣告、勞工保險這幾種保險是確有強制性的投保要求的。在今年不知司長有無留意到你的另一個部門，就是澳門的另一個司長管轄的範疇裏面有個都市總章程的規章的諮詢文本裏面就表示會加入對則師、工程師等專業人士要他買一個職業的民事責任保險合同聲明。如果他沒有這個聲明不買這個保險是沒辦法登記註冊的，但根據我們現在的理解來講，就是澳門並無強制性要求保險公司提供這一類的專業保險，不知道財政部門和工務部門有沒有一個溝通，有沒有受到諮詢？而保險業界對這個看法又有沒甚麼呢？因為我們比較關注的就是說這個都市總章程出臺的時候我們財政部門能否及時地通過一些相關的法律制度去確保兩個不同部門出臺的對保險的要求是不是能夠有一個承托力，否則就很容易令到大家是失

去一個很好的機會去制定我們的政策的同時，亦都是令到政策沒法真正有效落實。

還有幾分鐘，講埋最後一個問題，就是文化創意產業的發展。施政方針裏面提出了配合推動文化創業的發展，文化創意產業其實已經是在特首的報告裏面講了交給文化局去做的，在這裏其實不應該問這個問題，但問題就是，我個人來看創意產業其實有兩個比較重要的內涵，一個就是如何將文化產業化，這個部門已經很清晰交給文化局的了。另外一個重要內容就是產業的文化化。這方面我覺得就說我們經濟部門承擔這個產業文化化呢？因為主要就說產業文化化就是對現有固有的產業怎樣吸引它原有的文化內容，而令到現在的固有產業或者產品可以更有吸引力的。究竟在這個有關的內容方面不知道政府會不會有相關的條文去確保本地的文化產業的特色能夠在現有的產業裏面起到作用。所以希望理解一下政府的這個部門經濟的這個範疇有無一些具體的政策是促成產業文化化的措施是確保我們中小企都能夠在現有的產業裏面發揮創意產業的特色？多謝。

經濟財政司司長譚伯源：主席，主席，有個數字我想修正一下的，關於這個中小企業的數字，0-4 人的企業是佔 20%，其實是掉轉的，其實 0-4 人的...聘請 0-4 人雇員的澳門企業在 09 年是有二萬六千多個，是佔 84%的，即是有差不多八成是 0-4 人，差不多接近兩成是請多過 4 人，這個是掉轉來的。我是想修正這個數字的，因為可能我講的時候講得快了一點。

主席：請馮志強議員。

馮志強：多謝主席。司長、各位官員、各位同事

其實今日我們在一起都有一個共同的目標，都是為了本地區的社會民生經濟方面思考，作為我們的重要工作。聽了這麼多同事的發言，主要是針對特別在輸入外勞方面都是針對官員，壓力團體和商界，因為我覺得殿堂根本就是社會的縮影，各階層各界別都在其中。當然大家都有很多意見說政府做得不夠，勞方亦舉出很多事例，很多個案，其實這個是社會的普遍現象。我認為不是。商界怎麼刻薄我們的工人，剛才司長都講過了，應該我們要珍惜勞動力的價值。我想這一點我們會做生意的人都會珍惜這種價值，這個不用擔心。因為財富都是工人創造出來的。講句老實話，為甚麼會演變成商界不珍惜勞動力價值呢？事實上商界亦都有他的困難，他根本沒能力應付這種營商環境，現在很多規模大的百貨商場零售業很多這些消費

行業都集中在一些大型的賭場裏面，相對在外面的，在外面橫街窄巷的小商店當然是身受其害。所以說你問資方，剛才高開賢議員都講了，經營困難，這些你又不不要這麼在心，勞方提出要還職於民，大家有不同的看法，不同的看法，好似我們中國四大名著之一的紅樓夢，你在不同的角度有不同的說法，在經學家來講，這些是易，在周而復始的旺極必衰的易經來的。你在政治家，你話這種是排悶，你在道家，這些是淫穢，淫亂。如果在佛家，不是哦，這些是因果啊。如果是才子角度看，這些是纏綿，纏綿啊，愛情。所以說，你吟了兩句詩我又念給你聽，橫看側成峰，遠近又不同的這種問題，你就不用這麼在意。我想講一講是甚麼呢，講人性這方面。人作為一個生命的個體，他的本能是甚麼呢？就是自私自利，安於逸樂，一定是這樣的，趨利避害，一定的，人的本能，無論社會怎麼進步，人類怎麼進化，這種本能根本不會有改變，所以關姐你們就不要整天說我們為富不仁啊，區錦新最罵得多的，官商勾結，這是人的本能。

剛才個個都針對我們勞工局和人力資源辦啊，話你們黑箱交易，權銀操作，沒講出口而已關姐，沒有透明度。是不是有原因呢？我想不會吧，我們都這麼有學識，有這麼高的地位，不會為這些不義之財，我不相信這些事。歐文龍是其中一個個案，我們不要將他無限擴大，我們這裏很多是歐文龍嗎？不是啊，十年特區政府以來都是出現一個歐文龍而已，關姐，是不是，有幾個奸商你指出來？沒有多少個奸商。所以說人的本能是沒辦法的，我們不可以說他道不道德，我們看法律的精神是甚麼，法律精神是我們的自由擺在第一位，自由是擺在第一位的，人權自由是擺在第一位的，所以法律都是順應我們人的本能去創造出來的。對不對？為甚麼自由權利擺在第一位呢？就是順應我們人的本能造出來的，亦講不了道不道德，我們亦無權去批判，這是事實來的，對吧。所以剛才司長，為甚麼澳門人有工沒人做，有人沒工做？很多事都是政府一手造成的，是政府造成的。動力是來自甚麼，是來自壓力啊。現在我們都沒有壓力說句不好聽的，政府又有現金分享，又有老人津貼、失業津貼，單身津貼，加起來兩千多一個人啊，如果一個家庭失業的話，如果兩個小孩光是生活費都七八千啦，還沒算現金分享的，不簡單的。所以有甚麼壓力？沒有壓力的。是不是？你剛才說又說中小企在經濟方面有甚麼扶助我想真的沒有這樣的必要。我是商界都覺得沒有這樣的必要。裝修門面借了十幾萬不用還的，真的不用還的。其實每個人都有一個求生的本能，你越理得他多，他就越依靠你。民主法治，我怎麼解釋，他們怎麼解釋？民主，人們所有的生計由你們做主的好不好？你小心，慢慢地就全部靠你們靠

政府，我們政府有錢嘛，有千多億盈餘滾存下來的。民主他們是這樣解釋的，我們的生活你們做主。所以我們有甚麼不濟就找政府。但吳國昌不是這樣理解的哦。我的理解是這樣，大部分人的理解都是這樣。政府做主我們的生活。所以你越理得多，你是自討苦吃。

所以我想講回另一個問題，司長在今年的報告在第一部分結尾的那段文字我就跟你研究一下，你說本澳今年的經濟有望逐步復蘇，實現恢復性的增長，但是復蘇的基礎還不牢固，不排除出現反復，唔出現重大突發事件或不利因素，整體經濟有望實現增長，這句話你就講所有的壞話放在前面。如果澳門的經濟能不能夠復蘇就要看看有沒有重大的事件發生和不利的因素出現，那就是講壞話擺在前而已。作為政府對澳門未來經濟是不是應該積極去做這件事啊？連你都這麼沒有信心的，我們何來信心啊？只會覺得前路茫茫。澳門今年的經濟的升幅百分之幾，百分之二都是升啊，你無告訴我升幾多，如果今年的增長是負數的我們就省點花啊。這個真話，你又不告訴我們是甚麼，要看天哦，好似醫生跟病人家屬講，你的親友這種病我想機會都不大的了，看有沒有奇跡出現吧。喂，連個醫療方案都不提出了看看有無奇跡出現哦，聽天命不盡人事，是這個意思而已。我想問第一個問題，希望司長這方面做出清晰的回復，今年澳門的經濟是正還是負？

原本我就準備了很多問題的，由於時間關係，我就突出一件事，司長在經濟適度多元化戰略上要扶持文化創意產業。這個問題我一點都不樂觀，在這裏我想跟司長探討下我認為，首先要明白甚麼為創意產業。創意產業，源自個人的創意、技巧和才華，通過知識產權的開發和運用，具有創造財富和就業的潛力的行業歸納為譬如廣告、建築、藝術、文化交易、工藝品、設計、時裝設計、電影、戶外休閒、軟件、音樂、表演藝術、出版等等。或者電視廣播行業都是。但是本身有兩個概念，第一是創意即是原創性，是獨一無二的想法啊，創意及製成品獨一無二的想法和創意的製成品。第二是可為企業牟利的具有可持續發展的優勢的事業，說明創意產業必須要有創意，可完成，最緊要可以賺錢。有創意但賺不到錢那些不是產業來的。只可以說是一個失敗的產業，在企業的角度來看，創意產業是一門風險非常高的投資，如果拿一本，兩分幾還不死，拿一筆錢去投資，可不可以拿回報呢？能拿多少呢？這種創意產品是不是可以保證完成呢？能否持續性地為企業賺錢呢？成了產品之後又要花一大筆的宣傳等等。創意產業如此，文化產業更加要有文化的元素，文化不是所謂的一種產業的要素，而且必須提供精神上的產品，影響思想意識的文化產

品，如果缺乏這些要素，文化創意產業只是一個軀體，是一個軀殼，一個空殼。正因為如此，很多企業不願意承擔猜不透的風險，亦是怕了承受這種虧損而拒絕任何的投資。司長要扶助文化創意產業，不知你具體要指哪一個的門類，我不是潑你冷水，以澳門目前的情況，搞文化創意產業是談何容易。不要以為拍些電影，一些出版，一些劇社，有樂團，就是有文化產業。你看我們搞的電影節，委員會是寥寥只有六人，其中只有一個人看過全部的影片，評審員看都不看，搞甚麼電影節。香港搞了幾十年國際級的電影節，在最近才加入了亞太區的頒獎禮，如果澳門一步升天，一個電影節都可以壞了澳門的名聲。再看看國家奧運冠軍選手訪澳的晚會，第一我就覺得是一場惡作劇，還有去年慶祝澳門回歸十周年晚會都強調由澳門人參與，結果是怎樣，主題不夠鮮明，節目是不扣題，不少嘉賓都看到眉頭深鎖，有些觀眾……..

主席：看看，今晚的會議開到這裏了，剛才四位議員的發言需要由司長明天再回應。高天賜明天再講。好，休會。

三月二十三日會議

主席：各位議員，我們開會。

今日我們繼續辯論經濟財政領域 2010 財政年度的施政方針，昨日有四位議員，最後有四位議員發了言，那今天我讓高天賜先發言，然後再由政府代表作回應。現在請高天賜議員。

高天賜：多謝主席。

司長閣下、各位官員：

主席，首先我有個要求的，因為看看這個模式將來可以完善好些。事實上我們講了一輪，另外十五分鐘是講不了的，變了另外一方面，政府官員回答五個司長之中很多時候都會留下些問題，沒有答的，但我們又沒有機會再問的。所以這個模式希望可以不久將來好點，因為過往我們是可以盡八個小時，無論你超過八點鐘到夜晚十一、十二點，但起碼你可以問得到，但現在是問不到的。

第二件事就是為了加強溝通和政府這一方面，希望政府可以多次來立法會解釋，不用一年一次。這樣變著對於我們不久

將來明白政府那個取向和加深我們的瞭解，會對澳門市民有幫助的。其次就是事實上由於係直播，澳門電視台人家上網 block 曬的，這個希望跟立法會跟政府不久將來為了透明度，亦都是有法推廣我們的施政政策，政府每年的施政令到澳門市民個個都知道是怎麼一回事，可以大會可以直播。如果澳門電視臺做不到可以開放給其他電視臺可以做這些工作。這些我是少少的意見給主席。

司長，我有很多事情不知道能不能講到，但我嘗試下講。司長，事實上我們是一個政府但有五個司長，但是很多時候在核心問題就不一致。變成了就算陳司長很努力去推廣一些事情都未必其他政府部門是屬於其他司級屬下是做到的。我就舉個例子就明白的了。就是我們的書面質詢，陳司長最近都來到立法會，都講到書面質詢，我們不久將來會很認真，亦都會很細心聽一聽、看一看議員的書面質詢究竟講了些甚麼，希望可以回答。但是往往別的司級就好似司長屬下的局級裏面就是未必真的明白那個原意和重要性。因為那個所謂加強溝通和明白政府的施政一個很關鍵就是政府對書面質詢的回應。最緊要就是甚麼呢，就是依法施政啊。如果屬下的部門都不依法施政是很大的問題來的。我講的是現在澳門仍然有一個法令 101/99 就是說賦予我們澳門市民，當他跟政府部門交涉的時候，他可以選擇任何一個語言的，如果他覺得中文可以的，他用中文，但政府部門根據這個法令應該回答那個語言的。如果他寫中文就回中文，如果寫葡文就回葡文，但往往我的辦事處就看到甚麼呢？很多政府部門包括司長屬下的部門，例如勞工局，我這裏有份勞工局的文件，等一下我會交給司長的。但往往你寫葡文他就用中文答，你寫中文他就用葡文回答哦。這個很有趣的。我這裏有一堆，其中是勞工局的，而這麼巧是主席你簽的，昨天的，3 月 22，我寫葡文，你就寫中文，我寫中文你就寫葡文，那這些是勞工局的。往往就是這樣的情形，那在這裏我希望有個要求，司長，將這些書面質詢怎麼答，怎樣不依法施政交給行政長官。謝謝。另外我有這個法令啊，怕你找不到。我有這個法令 99 年的 101 希望交給行政長官。

昨天都很多議員講到很多市面上澳門市民關心的，我都要講的，大家都關注就業，而銀河這件事的而且確政府做得差。我舉個例子，就司長會明白究竟銀河這件事是怎麼一回事，為甚麼我覺得是做 show。舉個例，司長，如果你屬下你需要請一些前線的公務人員，例如那些勤雜人員、助理員，那些 servante 很低級的，五千多元的，五千九、六千多元的那些，司長你要請 20 個，我想問司長你會不會親身去請呢？你不會的。因為你會通過局級那裏，通過他們去面試去做，現在關鍵

就在這裏了，有甚麼理由銀河這麼大間公司，他自己去請幾千個地盤工人，請了之後，難道這間公司自己去使用這些地盤，在澳門有個文化，在行業，每個行都有一個行業的，這個行業就是判給，判給的，其實很老實講，這個責任一定要歸回政府的，為甚麼呢？勞工局以我所知，它有登記將近三千個地盤工人的，既然這個銀河，既然過往政府都和這些博彩公司有這麼好的關係，你自己又有三千多人在手上，那為甚麼你不將這三千多人給了銀河，合不合適啊？不要令到那些人全部相信你公司，政府又不管，做一套 show，好了，發生事的時候怎麼辦呢？如果人踩人，這個責任誰負責？勞工局是有的，有這些人為甚麼不做？這個責任歸給誰？

第二，我們現在在推電子政府，我們很多時候都依賴社團，我們澳門有幾千個社團，其中百多個是幫勞工界的，而他們都很配合政府的，亦都他們手頭上，我自己都是勞工界的，我那邊都勞工可以介紹給你，但是出來都未見過勞工局來找我的。那為甚麼勞工局不去問社團有關社團，銀河要請人你們有沒有人啊？我們拿那些表總好過那些人排隊人踩人，發生這樣的 show，很坦誠講，這件事政府如果不嚴肅去處理，很難向社會交代的。那我有這個問題，司長這件事在不久將來是不是開放形式，是不是通過勞工局聯絡所有的社團，通過社團裏面如果有失業人是不是可以介紹，不要閉門了。還有一定要嚴格和那些大企業，嚴格遵守我們澳門的遊戲規則。我們澳門是有博企的，而博企裏面是有合約的。我想問政府對於博彩方面有沒有嚴格去要求他們去承諾，他們所承諾他們所當時答應，去做的一些事情呢？光是這個問題已經是很好的了，司長，如果做到這樣，所謂大型建設裏面有些優閒的項目給家庭，有些局部的，有些假的局部下來給那些人享受一下甚麼叫做科技，全部都是沒有的。我們見到的就是賭台，賭台、賭台、賭台，那些人下來就賭，不是吧，其實可不可以嚴格一點，看看逐個逐個合約裏面他承諾的，他有沒做到，嚴格執行。他做不到的就收回他的土地。這樣才是為澳門市民做事的嘛。

我另外一件事就是，我時間無多，打擊黑工。黑工這個問題老實講已經搞了很久了，弄來弄去都是搞不好。為甚麼呢？因為事實上現在我們有個矛盾就是官員不負責任，其實打黑工勞工局有沒有人信他呢？沒有人信他的，因為我講了都沒用的，石沉大海，現在的問題就是匿名信，匿名投訴，究竟政府對他們有甚麼重要的價值？如果你不規範這個事情，就變成了勞工局、治安警察局，一班大人被人利用，好了，我想講一件事就要很小心。澳門是一個開放市場，開放的市場投資者尤

其是外資如果來澳門，沒有一些必定的條件他是不會來澳門投資的。例如言論自由，言論自由是很關鍵的。如果我們沒有自由，這個核心的基本法賦予我們的是非常之緊要的。另外第二個就是市民的知情權，還有施政的透明度政府施政的透明度，最緊要的就是新聞界的播映。我不明白為甚麼在十一個月之內，澳亞衛視可以竟然勞工局全部捉了那些人去查，查來查去都查不出甚麼東西。十一個月去三次，兩年之內去五次，喂，沒有黑工哦。那現在要不要交代啊？新聞界是靠他的聲譽，靠他們的，他們是記者來的，我想問為甚麼新聞界沒有證件的？新聞局幹甚麼的？現在更加不會有不會做的了，因為為甚麼呢，現在新聞局又要做發言人，賺兩份人工，那究竟怎麼交代新聞界的問題啊。一二三全部帶了那些記者回去勞工局登記，記者來的，這種是不是無形的壓力給那些記者不要報導呢？我想問。立法會不止我一個提這個問題，我想司長很嚴肅去處理這件事，不要讓人利用勞工局去查一些不應該去查的，因為是沒有黑工的，為甚麼不去地盤查？為甚麼不查空殼公司啊？為甚麼查不到要司警查？這些是刑事，這些是公共行政在用公帑的錢，局長賺五萬多塊，看不到哪些是空殼公司，非刑事的行為嗎？我不明白為甚麼查不到。不要將這個球扔給刑事機構，給司警和治安警察局。不要把球推給他們，你們有職責，是你們工作的範圍，勞工局、人力資源辦是有責任 check 到，知道空殼公司，所以我很希望司長這兩件事我挑出來真的能夠做好工作。

第三點是關於國際勞動協議。87 和 98，根據基本法 27 條，是應該立法的。為甚麼現在澳門打工仔往往就是賣豬仔呢？就是沒有談判權益啊。談判的權利，他一出聲，要麼秋後算賬，要麼解雇，要麼減薪，要麼減時鐘，這個要立法的。是一個有責任的政府應該馬上要立法。其次在修改勞工法。勞工法裏面，昨天都有人講過。無理由現在這麼多人減人工，以前法令 24/89/M 就需要勞工局批，公司才可以減人工。政府就取消這個條文，我當時我在小組那裏都是這樣吵，主席都在，小組主席都在的，他可以做證人的，我是反對的。現在看到了，那些公司隨隨便便就減人工，而政府沒有辦法的，是合法的。最厲害的就係政府講合法，合法的，歐文龍都是合法的，但是他還在坐牢。還有一分鐘，我都不知道，不過我知道司長不會十年才見我一次的，不久將來我都可以約司長跟司長講。

但是另外一件事就是我們需要有關地產行業監管的機構，是需要的，維護我們的權益的。因為我們現在有電信行業的監管、能源辦管理的機構，亦都地產這方面是需要。一方面保障行業的人事，另一方面是保障澳門市民的權益的。年青人

投資微企，澳門就業需要幫他們很多，因為事實上現時來講他們年青人是很難創業的。這方面我相信不久將來會跟司長在其他場合反映這個問題。多謝司長。

主席：司長，先後有何少金、徐偉坤、崔世平、馮志強，最後高天賜發言，五位議員。看看，司長可以回應了。

經濟財政司司長譚伯源：多謝主席。

多謝幾位議員的提問和意見，我想在這裏首先比較鄭重地表達一件事，就是說任何的政府部門包括勞工局一定不會利用任何的手段去嘗試妨礙新聞報導。包括不要說提升到妨礙新聞自由，就是任何的新聞報導我想任何政府部門包括勞工局一定不會利用這些手段去嘗試妨礙的。我想勞工局在他們現在一般的做法的機制下，如果他們收到有任何的懷疑有一些僱傭方面的任何有些違法或者懷疑違法或者有一些任何的舉報的時候，他們都是會將這些個案收集一齊，然後在他們預備跟治安警一齊或者司法警一齊去預備去舉行執法行動的時候，就會將這些個案密封地擺在不同的信封，密封地可能有五、六個個案吧。或者這段時間我們收到五、六個個案，我們就會將這五、六個個案密封，以密封的形式擺在不同的信封裏面。然後在開始行動的前一刻就從這五、六個信封裏面抽一個，這樣就杜絕了以往有很多懷疑就說一早就有人通風報信這件事，因為如果我們預備去執行執法，或者勞工局聯同司警或者治安警預備執行執法，他們在預備出發的時候才會在幾個個案，手上的幾個個案抽出一封，然後開封看看今日我們去哪裏我們一齊去哪裏。這個，以往確實我們聽到很多這些聲音，或者有人通風報信，或者那個企業一早就知道有人要來查我的了，爲了杜絕這件事，我們就採取了這種形式。我想基本上如果有一些企業在不同時段都會被人投訴或者被人舉報，我們不排除在不同的時候都可能會有巡查行動。勞工局好，或者不同部門好，他們都沒有司法的偵查權，大家都明白，所以有時候他們去到一些打擊，尤其打擊黑工或者一些去企業巡查都會聯同治安警一齊去的，因爲刑事偵查權的問題，這個是會一齊去的。但是會再一次重申政府任何部門包括勞工局都是不會利用任何手段嘗試去影響新聞報導，絕對不會，絕對不是這樣的情況，這個要先澄清一下。

那昨天幾位議員都有提到博彩業的監管問題和博彩業的發展問題，還有博彩業怎樣政府應該加強監管。或者博彩業大家都是比較關注的，博彩業下一步進一步的發展是會怎樣。政府是在過往一段時間多次重申，從 08 年開始多次重申，博彩業的

發展規模政府是已經開始了調控，已經開始了調控，基本上如果看回一些數字，在過往兩年，基本上那個現在我們講規模如果簡單一點，簡單一點去看就可以從賭台數量去看這個規模。在過往兩年，基本上由 07 年到 09 年我們是由 4370 幾張台去到 09 年 4770 張台。這是一個甚麼概念呢？就是說兩年期間我們的賭台數量大約是增長了 9%，即是說每年平均增長大約是 4 至 5 中間。在過往兩年賭台的數量增幅，平均年增長大約是百分之四至五，這個在這個階段我們可以說博彩業基本的發展規模已經是一個平穩階段。相對於前幾年，相對於 03 至 04 年是兩倍多增長，05 至 06 年是一倍增長，這個增長幅度在現階段相對來講已經是進入了一個平穩階段。在未來的幾年，可以講在未來的三年，現在我們的賭台數量已經去到四千八、四千幾接近五千張賭台，在未來的三年，因爲政府已經充分掌握，我們講了，已經批出去的賭場他們可以繼續完成他們的建設，任何未批出去的已經是全部停了的，或者未接受過申請的或者我們政府未有承諾過的已經全部是停了的。所以在未來三年我們可以講三年之內賭台最多只會去到五千五百張。這又是一個甚麼概念呢？就是說三年賭台增幅大約是五百張左右，即是 10%左右，10%就是在未來的三年那個平均增長大約是每年百分之三至四。這個我們現在是政府預備是對博彩業的發展規模作出調控，同時我們說只能夠允許博彩業是適度或者有限度這樣穩定地增長。從這個概念我們可以看到至少在未來三年博彩業的增長，我們講博彩業的增長就是講博彩業的設施或者博彩業的規模，賭台的數量的增長只會限制在百分之三至四這樣的增長幅度裏面。這就是政府在近期的、短期性的博彩業規模調控的方向。可以這樣說，其實看博彩業的發展我們要有一個概念上的深層次的考慮。博彩業無疑是我們澳門經濟發展所依賴的較爲單一的可以說是龍頭產業、龍頭行業，一個單一的產業。但是我們澳門進一步在區域上，在區域的經濟發展上，我們的競爭，我們在這個區域發展的競爭之中，我們是憑甚麼？或者我們的競爭力或者我們的優勢在於哪裏呢？我們是不是預備一直都只會依賴博彩業本身不斷發展來維持我們城市的競爭力。我想在這裏，大家看到我們鄰近地區的發展，清晰地看到亦都是或者我們看到泛珠規劃綱要裏面對澳門的一些論述，可以看到。其實在未來的經濟發展之中，在區域經濟發展的大環境裏面澳門的優勢所在，或者我們澳門賴以跟別人競爭的，就是怎樣做好我們作爲一個消閒度假中心這方面的發展。將來我們跟一些城市另外一些城市的競爭。就是消閒度假中心之中的競爭，不是賭場之間的競爭。我們不是說抓住一個賭場或者我們做好個賭場，做大個賭場，跟別人用賭場和賭場之間的競爭。現在這個是很清晰的。大家看到這個區域的發展，看到...可以舉個例子，新加坡這樣，他們是發展消閒度假

中心，看到將來在東北亞地區會有全世界最大的環球片場，看到有很多的城市地區他們的發展都是會用一個消閒產業的形式去發展。博彩業到最後在澳門只是怎樣加強或者優化我們作為一個消閒度假產業的這方面的優勢去發揮它的作用。在一個比較長遠來看，澳門未來的發展優勢不是說我們賭場做得好、做得靚、做得豪華、做得大，或者怎樣，在賭的方面服務比人好。這方面很容易就被別人蓋過我們的，今日我的賭場做得豪華、做得大、做得靚，明天有個大投資者在某一個其他城市，他可以分分鐘花錢進去投資，就會蓋一個更大、更靚、更好、更豪華的賭場蓋過我們，賭場與賭場之間的競爭是很容易就失去優勢。但一個消閒度假中心的建立是不單只是說我們的賭場做得好，還要看我們所有的、其他的配套設施、配套的服務或者就是我們城市本身還有甚麼獨特可以發展消閒度假優勢，一個整體的配合。是別人不可以取代的，一些優勢是別人不可以取代的優勢才能夠令到我們立於不這麼容易失敗，沒那麼容易被別人比下去的地步。要發展消閒度假中心澳門是有很多優勢的，當然在博彩業我們有我們博彩業的歷史，這是我們其中的一個優勢，但一定不是唯一的優勢。在現階段在這個地區或者我們講東南亞或者在這個區域裏面，發展消閒度假中心我們已經先走一步的了，已經有一定規模的了。經過過往三、五、七年的發展，已經可以講這個休閒度假中心或者休閒度假產業的建設已經達到另一個臺階的。在這個地區裏面這個臺階或者我們去到這個地步在這個我們是佔了一個先行的優勢。人家要追當然可以追，人家在某一段時間可以跟我們並駕齊驅，但是這個當然要一個要更大的投入或者未來的一段時間要跟著我們的方向去追趕我們。所以在消閒度假產業裏面的建設我們真要想多一點。其實我們看到的，在過往幾年，三、五、七年，除了博彩業的發展之外，其實我們很多所謂帶動起的產業怎樣利用博彩業的優勢能夠帶動其他一些產業，其實有一些成績的了。這裏今日我就不想講太多數字，大家有興趣的可以去研究一下，就是說無論是零售業，我們的增長在過往幾年的增長幅度都是比較大的。餐飲業，我們的酒店的建設或者酒店的設施，在過往幾年增長是比較的大。在未來，當然我們會加大力度去發展會展、文化產業等等。在這方面我們確實是有優勢的。現在下一步就是說，大家都明白的要發展產業，一定是要有它這個產業一定要有優勢到最後才能夠真真正正發展起來的。一個沒有優勢的產業你怎樣去扶持呢，到最後都是事倍功半的。現在就是說其他的產業怎樣能夠利用我們博彩業的優勢，將博彩業的優勢轉化為這些產業的本身的優勢而令到這些產業發展呢？我們會展業，我們既然現在博彩業已經帶來了一些優勢了，已經帶來了人流了，已經帶來了另外的一些建設了，我們怎樣利用這些優勢轉化為會展業

的優勢，令到會展業成為一個相對優勢的產業，令到它可以成功呢？這個是另一個課題。

講回這個消閒度假產業的建設，消閒度假產業的建設我們說澳門的消閒度假產業我們澳門是很多優勢，當然其中一個優勢就是我們的歷史文化遺產。歷史文化遺產怎樣好好去利用我們歷史文化遺產，我想旅遊方面或者旅遊發展的方面是會論述得更多。但是怎樣說，昨天崔世平議員都提出過，就說產業文化化這個的議題。怎樣能夠令到產業文化化而轉化為我們的一個優勢呢？其實產業文化化，在澳門都有好多成功的例子。我們的飲食行業，我們的飲食行業，其實就是已經在很多方面是突出我們澳門本身獨特的文化。很多香港人、很多國內人士來到澳門都會去嘗試下葡國菜。大家都明白，我們大家澳門人都明白，所謂的葡國菜已經我們說是土生人士的獨有的菜餚。這些我們在澳門所謂的葡國菜是一些土生人士獨有的菜式，是包含了一個很深的文化底蘊。看到土生菜裏面，除了有他本身葡國方面的菜式、或者葡國本身的菜式之外，還包含了咖喱印度菜，很多馬拉菜，很多水上人家，蝦醬啊，等等的菜式。亦都包括了粵菜廣東菜的很多菜式。我們這樣一個土生的飲食文化，或者我們澳門本地葡國飲食的文化，這個文化是澳門才有的。而是一個很成功的一個飲食文化來的。這個就是所謂飲食文化化。所以我們所謂文化就是怎樣能夠反映到這個地方本身獨有的文化，才能夠說作為這個地區的文化代表啊。你說我們本身的飲食業其實就是一個產業文化化的很成功的一個例子。我們本身不單止光是這個飲食文化，你看到還有很多成功的例子可以拿出來的。我們的手信行業，其實來澳門買一盒杏仁餅，買一盒我們的手信，其實他帶回去的我們的旅客帶回去的不光是一盒杏仁餅，一盒其他的蛋捲，不是這個，他是帶了澳門的一部分回家的。他是帶了大三巴、觀音像那部分回家的。所以買這盒杏仁餅他是買了澳門文化的一部分回家的。所以我們的手信行業是我們澳門產業文化化一個很成功的例子來的。我們澳門一直以來跟香港的比較或者跟鄰近地區的比較，澳門是一個休閒城市，很多我們香港的朋友來澳門話一踏入碼頭，整個人都輕鬆了，都覺得休閒，都比較悠閒的。同樣一個豬仔包，同樣一個葡撻，在澳門食有澳門這一個氛圍，跟在其他地區食是不同的。這個就是說，怎樣在澳門的休閒文化令到我們突出了我們旅遊的優勢。或者我們整個氛圍令到我們的休閒產業的優勢更加鞏固。在前幾年，因為我們的葡撻成功，所以很多地區包括香港包括臺灣包括很多鄰近地區，突然間葡撻是非常流行的。但是三幾年之後，基本上不能夠再講葡撻在這些鄰近地區是一個很受歡迎或者很成功的一個產品。因為為甚麼呢？因為離開了澳門，那個葡撻味道都不同了。不是

說那個甜味不同，而是吃的時候那個氛圍和那個心情不同。這個就只能夠是澳門的獨有文化才能令這個葡撻增加了他的價值。感覺是不同了。所有這些我們都要珍惜。這個才是我們澳門的品牌。澳門的文化才是我們的品牌。昨天何少金議員曾經講過品牌的建設怎樣去扶持這個品牌，任何，但是，或者工商界朋友都很清楚，任何一個商品，任何一個產品要成爲一個品牌從來都不靠政府支持的，從來都不是政府支持出來的。要成爲一個品牌無論是國際性的品牌好還是地區性的品牌好，都是這個產品或者這個服務的提供者或者這個產品的製造者，他是有一份堅持、執著，經過一個長時間保證這個品質，保證我們對這個品牌的執著。品牌的執著就是我覺得這個只要我堅持我的構思、我的概念、我對這個設計、堅持這個品質、這個品牌將來就會暢銷，就會成爲別人心目中的品牌。任何一個品牌的建立都是經過一個很長時間，這個本身這個企業他自己的堅持他的努力他的執著，到最後他才可以成功。我們要維持澳門我們的品牌同樣要我們全體市民，我們任何的每一位市民都要有這份堅持有這份執著有這個信念，去共同建立的。

去到現階段的發展，澳門經濟發展到現階段是得來不易的。怎樣去在現在這個基礎上進一步去維持去發展同樣是不容易的。大企業有大企業去做，小企業亦都有小企業去做，博彩公司他們，政府一定會監管他們，一定會要求他們所有他們合約裏面所承諾的所有的投資他們一定要完成的。這個政府一定會嚴格要求一定會監管的，有些公司很熱衷於去發展這個星級餐廳，我們會鼓勵這些公司繼續去發展星級的飲食，多點令澳門的飲食業更多元化。有些在購物商場我們會鼓勵或者會展我們會鼓勵，多些表演我們會鼓勵。因爲這個已經不單止是他們承諾的，他們合約裏面承諾的了。有很多都是他自己本身的發展的概念他們是會繼續去做的。任何有助於澳門優化鞏固我們本身消閒度假產業的投資我們都會鼓勵的。我想就是怎樣能夠共同建造好、打好澳門這個消閒度假中心這個品牌是要大家共同努力。

昨天大家亦都有提過對澳門經濟，未來經濟的一些看法。我想在我們的經濟體系裏面一直都不會，我想我們都不會嘗試去制定一些計劃性的指標，計劃性的經濟指標。亦都不會根據經濟指標去做一些經濟上的計劃。這個就是我們本身的，或者我們經濟體系本質的不同吧。但是我們是當然我們是...昨天馮志強議員都提過，對未來經濟的一些看法。就是我們表達了現在這個模式的基礎還不牢固，前景是審慎樂觀。那當然我們會講我們面臨波動反復的風險，如果不出現突發事件還有重大不利因素，今年的經濟有望實現穩定增長。這個可能

馮議員就會覺得我們是甚麼都講了，甚麼不利因素都先講了。我想在另一個角度看就是，我們有碗話碗，有碟話碟，我們看到的東西就這樣說，說出來了。我們不會做出任何包裝。我想我們現行或者我們現在澳門這樣的經濟體系裏面，我們都是習慣會將一些對經濟前景的看法是會講出來，而不是用一個指標性，指標性去做一個比較。我們講到審慎樂觀其實已經是樂觀的了。因爲如果我們看回最近的一些數據，今年第一季度我們會是，我想任何的經濟學者都會有同樣的看法的。在第一季度初步的數字出來了，是會一個比較高的雙位數字增長的，這個是必然的了。2010年的第一季度一定會是一個比較高的雙位元數字增長。因爲相對於去年的上半年經濟下滑期間，那個基礎比較低，肯定今年上半年都會是一個比較高的雙位數字增長。下半年確實就是說我們要留意國際經濟的發展形勢，我們鄰近地區肯定講得比我們更悲觀。他們會說要提防雙底，提防經濟出現雙底的現象。至少我們在這裏我們會講是會波動反復，未必去到雙底這樣的階段，但是可能會出現波動反復。我們都講過今年上半年是會比較樂觀的，預計這個樂觀程度去到一個雙位元數字的增長的了。全年維持一個經濟增長，維持一個穩定的經濟增長這個我們都是有信心的。但是我們就真的不會去做一些任何計劃性的指標。這個我想大家都會理解的。

我想何少金議員都提過內地的實習計劃。內地的實習計劃，我想內地的實習計劃基本上我們是說，希望通過一些內地的實習計劃令到我們高等院校的學生能夠爭取更多的經驗。我想大家都看到，全世界都在看我們國內的市場，全世界都覺得我們國內的市場在未來很長時間都會有很大的發展空間。那我們希望我們高等院校的學生有更廣闊發展思維，或者看更多的東西，看到更多的事情。所以我們是提供一些機會給我們高等院校的學生能夠通過當然，這個當然是通過國內有關部門通過很多國內的企業的協助提供一些工作的機會令到我們高等院校的學生能夠在國內有實習的機會，讓大家可以看到更多的東西，有更闊的，對自己的職業發展有更廣闊的思維。這個純粹是從這個角度去考慮問題的。當然你說三、四千元的津貼夠不夠他用呢？我想其中有很多參與這個計劃的同學我們未來一年賺少多少錢，他們不是從這個角度看問題的。他會說，啊，我已經既然有了這樣的機會這個實習機會，爭取經驗的機會，同時亦都有基本的生活津貼，大家已經覺得這個機會是值得去嘗試的。所以從這個角度去看，當然你說我們會不會檢討令它發揮更大的作用等等這個我們一定會時刻去檢討的，但是我想在暫時在推出來的反映，當然我們是預了一千個位看看有多少同學來。有一千個位的意思即是說有很多行業的位都給大家嘗

試，這些行業亦都不是我們希望是哪些行業就是哪些行業，而是說我們都要找到一些合作夥伴的合作對象的。這樣他能夠提供的我們才能夠提供給大家的這些合作機會。所以，當然我們都會繼續嘗試下去找更多的行業，但是怎樣去提升，或者怎樣繼續去發展我們會時刻去留意。當然，通過世博會通過泛珠通過橫琴等等去推動我們的經濟發展都是我們時刻都會關注的課題。今日我就不想再深入去討論這些但是我們一定會利用所有的這些機遇為我們的經濟發展。

徐偉坤議員亦都提到，就是博彩方面的發展會引來不平衡呢？怎樣去調控博彩業，剛才我已經答了或者我已經講過，或者對未來的幾年的對博彩業的控制和調控。但在這裏我在重申一句，我們希望各個博企是它的思維不是光是追求單純是博彩業本身或者單純是賭台的增加賭台的增加賭台的增加或者單純是專注於他們的賭業。真真正正澳門的未來就真是有賴於我們將來會不會在這個消閒度假產業上輸給人家。這個才是我們未來經濟發展的應該值得去考慮的因素。所以我們的博彩公司，我們幾間博企在他們發展他們的博彩業務的同時，是真真正正為我們澳門這個消閒度假中心的建設是作更大的貢獻。這個是真的希望大家有這方面的思考。

崔世平議員就提過說看到中國和東盟方面的發展，這個臺灣方面的進展，我們會不會跟他們有合作夥伴，有更多的合作協議，我們是時刻都在爭取國家和某些地區的發展同時，希望將澳門，或者將香港一齊吧，將港澳一齊納入的。所以國家和東盟大家共同探討合作的同時，我們都非常留意，我們都通過和商務部的聯繫亦都是探討一些形式在國家和東盟之間合作裏面，澳門能夠可以發揮一些甚麼作用，包括了一些和香港，我們現在講的是粵港澳的合作，粵港澳的合作不單止是粵澳合作，亦都中間亦都在探討港澳之間將來怎麼加強合作。將來會不會是粵、港、澳、台或者國家與港、澳、台三方面來一齊考慮或者怎樣呢，這個我們一定會留意著，一定會去做的。亦都是因為這個國際發展方面，我們亦都跟我們很多，例如我們葡語系國家，例如一些鄰近地區，我們都是在商討一些稅務方面的安排。這個就是例如便利商場徵稅的協議等等，我們都在跟幾個國家正在談論。我想一點就是當然我們是有一個比較主動的意願，跟更多地區聯繫，或者更多的國際經濟合作的空間。但是如果從經濟的聯繫方面，我們是大家都明白，我們是獨立的世貿組織的成員，通過這個世貿組織，我們是無論跟國內合作、國家合作或者跟其他的我們的或者夥伴合作，我們都已經有一定的國際地位的了。在國際，作為這個世界貿易組織的成員，其中有一個的規定就是說，任何一個成員國給另外一

個成員國的任何的優惠或者任何政策上的優惠都會同時適用於所有的其他成員的。所以我想基本上在國際的經濟合作上，基本上作為世貿組織的成員我們已經是有一定的地位。但是怎樣更好地利用這些地位更好利用這些條件呢，很大程度上都是靠我們自己企業的努力。政府會做好我們的協調推動或者帶動這些方面的角色，或者協助這方面的角色。但是都希望我們企業界的朋友能夠把握這些機會，大家共同努力。

商務促進中心在 02 年到 09 年期間，總共有 379 間企業是曾經進場使用過我們的臨時辦公室。其中有 165 間即是接近一半或者差不多一半就是透過這個貿促局的專責公證員是在澳門成立了公司的。我想至少有一半這些曾經進駐過商貿促進中心的企業都在澳門是成立了公司或者繼續運作的。那這些企業是包括了從香港、內地、臺灣等等的地區來的，行業亦都比較廣泛的。現在在商貿促進中心裏面我們現在有 16 家是比較有代表性的商會和經貿機構是在這個商貿促進中心裏面常駐的。他們有代表是在裏面常駐的。這些包括了世界華商組織、國際葡語系市場的企業、一些德國商會、美國商會、法國商會、英國商會等等，這些他們總共有 16 家這樣有代表性的商會或者經貿組織，都是在商貿促進中心裏面常駐的有常駐的代表在的，大家可以好好利用。國家商務部亦都有長期派員駐在商貿促進中心裏面作為內地商貿的諮詢服務，作內地商貿的諮詢服務。所以任何我們的人士如果你們想知多點這些內地的商務資訊，你們隨時可以上去商貿中心那裏，是有內地的商務部的代表可以為大家介紹解釋的。這些服務可以利用的大家。

關於工程方面的保險，工程方面的保險我們會跟有關部門繼續跟進的，是繼續跟進的。高天賜議員提到的書面質詢的那些中文葡文方面我們以後會加強這方面，我們會更加留意了，我們會根據這個有關規定，我們一定會在這方面做好工作。這方面或者過去我們有些遺漏有些錯失，或者我們是抱歉，但是在以後這方面我們會更加留意的了。當然我們是會很歡迎任何的無論是社團好，或者大家各界的人士如果是說跟勞工局以後加強合作，無論是在提供職業，無論是在任何對勞動方面的合作，我們都是歡迎的。我想我們以後都可以更加主動，更加主動去加強和各方面的合作。主席，我想我的回覆到此為止。多謝。

主席：請陳美儀議員。

陳美儀：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

昨天很多同事都用了報紙的頭條做開始，今日我都想用今日的頭條來做今日的開始，就是“社會保障基金”，社會保障基金是通過社會的公共資源再分配，讓每一個市民都老有所養，是維護社會和諧的重要措施，亦都體現了政府的責任和社會的關愛，更加是以人爲本這個理念的具體體現。那養老金就是社會保障基金的重要組成部分。昨天司長就有說，政府要根據社會經濟發展實際的情況分階段逐步完善社會保障制度，逐步形成由社會保障基金、中央公積金等構成的社會保障制度，以使本澳居民逐步獲得更有效、更全面、更完善和可持續的社會保障。這段說話就是譚司長昨天講的。其實，作爲一個普通市民特別是長者，無論是政府講有多少重的保障，我想他們最關心的就是他們究竟可以收到多少錢，還有那些錢究竟不足夠來應付他的基本生活保障，這個是他們最關心的問題。現時社保金所收到養老金的一千七百元，大部分的長者都是說不夠的，需要提升，昨天司長亦都有表示，在七月一日會啓動中央儲蓄制度的個人帳戶。屆時，年滿六十五歲的長者就可以拿到。我想問一下司長，那究竟他們可以拿到多少呢？另外就是說他拿到的款項是否意味著就代替了社保金裏面養老金？我們認爲不足夠，是不是加起來就爲一個總數他們的總收入呢？我只是做個比喻，即是譬如他拿到一萬元，除十二個月，那每個月就是八百三十三元，再加上一千七百元，就是二千五百三十三元，即是是否這樣去理解呢？我想問司長。

另外就是說現在的社保金的制度裏面有無計劃增加供款來調升將來所得到的金額呢？另外就提到社保金那裏，我想提下現時長者去領取社保金就是需要每一年的一月，是需要去社會保障基金那裏去做一個會面這樣的。其實需要去見一見，看看長者是否還健在每一年的一月。現時根據我的資料，在網上查到六十五歲以上的長者人數就是四萬一千幾人，未包括六十歲而又領有社保金的人士。所以說那個數額都挺大的。那我這裏就有一個建議給司長，因爲現在每一個澳門居民的資料都已經在身份證明局那裏，政府其實可不可以通過自動過關的形式，讓他們在指定的時間在指定的地點讓長者用指紋去驗證他們的身份呢？那這個亦都是環保，因爲如果每一個長者去的可能會是用到四萬多張紙，亦都是需要一些時間。如果用人員去驗證怎麼都是會有一個可能會有機會出錯。但是如果用這個方法是不是會更科學一些呢？這個是我一個小小的建議。亦都是配合昨天司長講用一些電子化節省一些人力資源問題的。這就是說，我想再提出的就是社會保障基金、中央儲蓄金和將來的財政儲備都是關係到本澳市民生活所需和社會發展和社會的穩

定，怎麼妥善管理好它呢？監管好它呢？這個是非常之重要的，希望政府可以審慎處理。

講到監管這個問題我又想在這裏提出下，行政長官在施政報告之中就有講到，推行科學決策，打造陽光政府，力求施政高效，廉潔透明，要提高政府的執行力。根據特首的精神，我相信就是說無論現在每一個政府部門到底效率高不高也好，那施政高效和提高政府的執行力是長時期配合社會發展而需要持久和與時並進的大方向。因爲就是你的施政方針寫得多好都好，如果沒有一個好的執行力根本是沒有辦法去實現的。所以我們今日我又想講下關於保險業監管的問題了。因爲在整個施政方針裏面，金融體系其實在澳門是佔有一個非常之重要的位置的，有這麼多的大公司、銀行、保險，現在保險業都是說例如勞工保險是強制性的一定要買，汽車保險，就是很多這些都是金管局管轄的範圍的。我想問下，在這裏想問下司長，其實現在法律賦予金管局的權力是否足夠？還是說金管局是行政不作爲去推卸本身的責任呢？爲甚麼我這樣說呢？我要提出一個例子，就是說在 2003 年的士業界已經向金融管理局反映保險業的不合理的問題。但是一直談到去年 09 年，保險公司不單止沒有去調整，還是單方面地調高了保險費和提高自付額。在這方面我本人亦都有參與和金融管理局談了很多次，但到今日已經是 2010 年的 3 月份我都還沒有得到一個解決。我想請問司長爲甚麼一個行業的營運謀生問題可以被行政部門拖了這麼多年都沒有辦法去解決呢？那是不是所謂的施政高效提高政府執行力呢？這個是怎樣去處理呢？金管局不履行監管職能的原因是爲甚麼呢？將來我們很快就會建立醫療事故法，同樣都是會涉及保險的問題的，如果在這裏，金融管理局怎樣去發揮它的作用呢？這個我都希望司長等一下可以解答下我們的。還有接下來我亦都看到施政報告財政儲備方面亦都是會交給金管局去管理的，所以它的責任是非常之大的。那究竟是不是法律賦予它的權力是不夠的呢？如果是不夠的那是不是要改呢？那希望司長稍後都可以解答一下的。

大家都很關心，再下來我想講就是，大家都很關心就是勞工的問題，昨天很多同事都講了。很想講下我自己的意見，其實勞工這個問題我們是很贊同要打擊黑工和確保本地居民的就業的，但是外勞這個政策其實就是說去彌補本地工人不足的部分，但是爲甚麼現時很多有工沒有人做，有人沒工做這些現象呢？我覺得人力資源那個部門是應該做多點工作，現時我們網上找到的資料，只找到的資料就只是說技術勞工和非技術這兩方面而已，不夠詳盡。人力資源那個部門應該再去詳細調查、研究，做出一些比較好的方案，例如說究竟現在市場需要

的勞工是哪一個工種，我再講得清楚一點，就是說如果建築業它是需要，它到底需要哪一個工種呢？好了，回過頭來講，勞工局你現在有很多人員，剛才議員都講了，有三千人在登記失業的，那你究竟有沒有數據這些人是適合做哪些工種呢？不是光是技術和非技術，光是建築業你都可以分很多專業的工種，例如他是不是軋鐵呢，是不是釘板呢，這些到底人力資源和勞工局你有沒有足夠的資料去配合呢？因為這些資料數據將來都是，看到政府就說有很多的一些培訓工作，培訓再就業，那麼好了，你拿到這些數據才可以訂定出你可以培訓哪一類的人員去做這個行業，加上甚至乎有一些現在的年輕人他已經或者是不適合讀書或者已經是沒有讀書的了，都是年輕人，那你政府應該想一些策略讓他們去學那個行業，將來可以服務的。例如說是某一些建築業的專業是需要人才的，那你可以給個機會他們再讀。不單止是建築業，如果是給年輕人的，例如說廚師的，現在這麼多酒店開了，是不是不夠呢？你是不是培訓多一點給他們機會去做呢？這個就是說我們人力資源那裏做的工作夠不夠呢？你手上的資料究竟不足夠呢？然後勞工局才可以去平衡究竟是不是真的是輸入這麼多外勞呢？因為現時以我自己接觸的很多中小企業的老闆，他們都是跟我說請不到人的，但是實際的很多數據，昨天大家都拿了很多出來，就說很多人都說沒工做，其實是不是錯配的問題呢？這些我覺得政府要認真審慎點看清楚究竟是甚麼原因了。

剛才司長就說了很多建設世界休閒中心的。澳門就已經定位了世界旅遊休閒中心，那我想問司長剛才講了很多想法，那究竟在具體的政策上有些甚麼措施可以扶持這個旅遊休閒中心呢？會不會說政策上傾斜多一點去支持一些本地的商人去發展這個行業呢？因為接下來大家都知道要區域合作發展，那在這個範疇上你怎樣去配合這個區域合作發展呢？政府有沒有一個具體的方案準備怎樣去構思？因為很快就有一個粵、澳協商的一個機制。其實我覺得澳門應該主動一點提出一些方案怎樣去可以跟內地一些區域合作做更多工作呢？怎樣扶持澳門的商人在本地發展也好區域那裏發展也好，你可以做到些甚麼呢？

那我再想提出來說，剛才司長都有講過，就說博彩業，因為講了老虎機的搬場地都講了有一、兩年的了，都講了這個，昨天都很多同事都問到究竟時間是幾時搬？我就想知道究竟政府現在有沒有一個想法說，究竟是多遠的距離才算是搬離民居呢？你提了這個想法，究竟實際上能不能執行呢？是不是因為執行不到所以你拖了這麼長時間你都做不到呢？我想問這些。多謝。

主席：蕭志偉議員。

蕭志偉：多謝主席。

譚司長、各位官員、各位同事：

在譚司長你的施政方針裏面有提到 CEPA 的機遇，亦都有提到區域合作的推動，而區域合作的推動是牽涉到除了基建之外，亦都包括了經濟的合作。當然在基礎建設的設施上，特別是口岸和一些和民生有關的水電之間的區域合作是相當重要。與此同時，透過區域合作推動經濟我相信這個角色都是相當重要。司長在剛才的談話都提到澳門的優勢，在產業適度多元化的推動過程裏面我相當認同司長你提到的藉著我們旅遊業的發展是拉動著一個垂直式的多元化，可以令到我們零售業、手信業、餐飲業、會展業和物流業有一個不同程度經過幾年的打造之後是已經將這個階段打造出來了。我相信一直發展下去，我們澳門這幾個產業都會隨著我們不斷加入新的元素會有一個很大的發展空間。與此同時，我們其實澳門還有一個優勢的，就是一個區域性的商貿服務平臺。我相信過往在司長你的範疇裏面一直都做了大量的功夫，通過這個區域性商貿服務平臺，其實是可以推動到我們現代服務業，當然我們去推動這個現代服務業我相信司長是很清楚，是更需要透過這個 CEPA 的緊密合作，這個區域的關係帶動著這個服務業的打造。

為了令到我們更加清楚分析這個服務業現代服務業的打造是怎樣能夠推動得更加好呢，我想先從 CEPA 這個機制上面去同司長交流一下。對於這個 CEPA 緊密合作關係其實我們先要總結一些經驗，因為由 2003 年 10 月開始就已經是澳門跟內地簽署了這個 CEPA 的協議的，經過已經幾年的時間了，特別是已經進入了第八個補充的協議的階段裏面，在澳門來講我們已經得到開放的領域是達到到四十一個以上的了我相信，而在優惠措施的累積亦都有二百三十七項的了。其中最受惠的當然在自由行方面了，這個令到我們澳門在整個經濟的發展過程裏面，這個 CEPA 的機制是非常突出的。與此同時我覺得在經過這麼多年 CEPA 的協議的推動過程裏面，特別是其中有一項就是說關於澳門服務提供者那個證明書，其實亦都令到我們很多企業在登記了之後藉著這個機制是開拓內地的市場。這個亦都是在這方面我相信司長和相關官員在這方面是做了大量的工作的。所以我想藉著這個機會先提第一個問題，就是說在推進 CEPA 的整體經驗裏面究竟司長和相關的部門在這方面有些甚麼經驗可以總結出來？事實上我們在特別是我剛才講的在服務提供者證明書獲得了這個確認之後而能夠走進內地開拓市場，在

這方面究竟有幾多我相信有很多成功的個案的，特別是一些個體戶等等這些方式去登記進去的。那我好想將這些經驗作一個總結，因為這個會將來對於我們推進現代服務業是一個很好的參考的例子。當然我現在講的是利用這個 CEPA 機制去成功的一些個案或者經驗做一個總結的。與此同時，其實在 CEPA 這麼多年的推進的過程裏面，事實上亦都會遇到一些制約上的問題。舉個例子，我們澳門本身一個這麼微型的經濟體系裏面孕育出來的一些企業，事實上我們經常講不是一些中小企甚至是微企為主的，在這樣一個條件下面，如果我們用 CEPA 的機制，而他的門檻其實國家給我們的一些支持基本是將這個門檻降到很低的了，但是我們澳門本身自己所孕育出來的企業本身的條件，包括技術上面，人才的培訓等等的條件，相對來講這些門檻都是很高的。首先有這個制約在這裏的。甚至剛才講的當一些企業在身份的證明登記了之後，已經走進了內地的市場，但是內地的市場亦都有很多特性，這些包括手續的程序等等的事，在這方面澳門亦都很多中小企在這一方面都未能適應的。那我講遠一點，其實日本企業在 90 年代亦都政府是全力支持日本企業特別是中小企去打開中國的市場，但是大約有七成以上是虧損了然後退回日本。所以好多日本人投訴中國這個市場是假的，甚至是欺騙人的，然後才令到他們失敗的。但是冷靜之後再分析中國的市場都有他的特性，就是剛才講的制約了。所以打破這些制約的時候，整天澳門很多企業或者外地很多企業都講，包括 CEPA 這個機制，大門已經為我們打開的了，但是這些小門等同於這些制約怎樣去衝破怎樣去解決呢，我相信在這方面我們要有一些突破。所以第二個問題就想向司長提問，當我們這些總結面對的問題，這些制約或者這些問題在過往 CEPA 在推進過程裏面包括門檻高這些問題等等，究竟將來政府有沒有一些對策能夠在這方面令到我們這些中小企在走入內地的市場的過程裏面得到一些支持，有沒有一些具體點的設施？

接著我想講一講，CEPA 或者這個區域合作的關係現在其實是屬於一個黃金的時間的。那大家我們都知道在 08 年的時候綱要的頒佈出臺，亦都包括國務院常務會議原則亦都通過了橫琴總體規劃這個發展規劃的，亦都日前行政長官施政報告答問中他都表示了會全力推動粵澳更緊密合作的框架。亦都提到對台這種新的關係，那我相信新的關係當然行政長官都表明了會有一個部門全力去推動這種對台的關係，但是我相信澳門和臺灣過往之間的關係一直都是圍繞著特別是經濟的範疇上都會一個相當緊密的關係。那究竟在這種大形勢之外，在我們澳門過往在區域性的服務平臺上，我們亦都是有優勢在的。我們看到跟葡語系國家特殊的關係，我們看到特別是葡語系國家之中巴

西，它已經是金磚四國的一個成員，它在南美洲這種特殊的地位亦都是產生了很大的作用。非洲的莫三比克或者安哥拉這兩個國家，隨著他們的一些發展的這種新的關係，他在非洲亦都扮演著可能有一個不類似龍頭都好都會有一個這樣的功能作用在這裏的。那我相信澳門在這個區域性商貿服務平臺之中，我們現在這種新的關係上面，究竟我們怎樣重新規劃再做好它呢？所以我第三個問題就是說在產業的角度去考慮，政府在制定這個政策是應該從建設或者加強的角度去打造出一個更新更完整的平臺，這將會有利於現代服務業的培育、扶持和提高發展的機會。

那以上是我三個問題。我都想藉著這個機會作兩點建議的。第一點就是關於橫琴的開發。我想總結一些經驗，其實我們特區政府在對於中小企的一些支持上面，特別是對企業的直接支持，都會透過一些政策措施不斷作出一些支持，能夠令到中小企在人力資源或者在經營的角度亦都會得到一些政策上的優惠。這些是一種直接的方式去支持企業的。另外一種方式就是透過一些同業的行業的協會，就間接一齊由政府推動之後再透過這些產業的協會將一些政策的資源政府的資源分配到其他不同的企業，舉個例子，在這方面在推動這個會展業是相當成功的。因為我們知道在推動會展業整個過程裏面，特區是透過和一些企業的協會共同去推進這個行業，然後令到這些行業之間可以每一個企業用一個間接的方式去受惠。在這方面當去發展橫琴這個新區整個開發過程裏面，澳門企業要參與的時候我相信這個是做一個參考的模式。

另外就我建議是不是可以更進一步，透過一個更加大膽更加新的嘗試，由政府牽頭去帶動著中小企共同去參與這個橫琴新區的開發呢？這是我一個建議。那另外第二個建議就是在區域合作既然對我們澳門整個經濟適度多元化又好，澳門長遠發展都是佔一個這麼重要的位置，其實我們看到過往在司長的範疇裏面，這個推動的工作裏面是做了大量的工作，當然很多經驗等等亦都是很重要。當然在未來我很想在這方面特區政府更加全力去做好這個工作。與此同時，為了更加好推動這個工作，究竟是不是需要成立一個專責的部門呢？可以令到這個部門更加對於我們整個長遠的發展在這個推動的過程裏面是更加做好這個工作。那我今日的發言到此為止。多謝。

主席：梁安琪議員。

梁安琪：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

在經濟範疇方面昨天和今天很多同事都發表了很多意見，司長都講了很多很有建設性的回應。我亦都想就其中一些問題發表一下我本人的見解。首先我想問的就是在施政裏面提出的將研究繼續擴展會展業人力資源的資源庫，致力為業界提供涵蓋不同層面工種的互動式就業資訊平臺。在近年，本澳的會展業開始逐漸發展，但在有關方面的專業人才不足一直都是阻礙業界成長的最大問題。因此，我希望司長可以介紹一下，政府在未來將如何完善會展培訓制度以提高業界的專業質素，保證澳門會展業有效、專業化的人力資源，同時為培訓很多的會展業新生力量，當局會否制定相應的鼓勵政策？為本澳的大專院校相關專業的本地畢業生創造就業機會。

目前一些外地的會展公司來澳門籌備一些會展活動的時候，聘請和使用本地人員的數量並不多。我認為當局一方面不斷加強監管的力度，令外地會展公司多選用我們本地的人員，令本地人更多參與會展活動的實踐，以真正提升自身的能力和水平。另一方面當局應鼓勵有關的辦學機構，不斷完善現時的會展培訓課程，使課程的設置能與本地會展業的發展水平相掛鉤。令接受培訓的人員真正能有用武之地，推動本地會展業人力資源的培訓以及業界的健康發展。

第二想講關於強化博彩監管協調，促進適度有序發展這一方面。在 2002 年博彩經營權開放後，本澳博彩業經過了幾年來快速的發展，博彩旅遊娛樂場由 11 間增至到 33 間，賭台由三百多張增設到接近五千張。博彩的總收入由不足三百億元增至到 2009 年的一千二百億。從長遠發展來講，博彩業的規模必須得到有效的規範和控制。2008 年有關當局表示，除已申請個案外，不再批給土地建設新的博彩娛樂場，嚴控賭台數目，短期內不批准增設賭台。而日前在兩會期間，國家副主席習近平亦提出澳門經濟要平穩可持續發展要注意兩大課題：其一就是要調控和監管博彩業的有序發展，本人亦都認為必須對博彩業的發展規模進行有效的控制，這樣才能保障業界朝著健康的方向發展，同時亦可舒緩因其急劇擴張而引發的各種社會經濟問題。早前有部分學者亦都有提到，賭台的數量較適當地控制在四千八到五千張之間，剛才司長亦都講了有關的方案和計劃政府在這方面，想問司長賭台的規模控制是否適合、適應？會否在定期聽取相關行業組織的意見？例如博彩企業商會、博彩企業仲介人總會等等。

第二就是近幾年博彩稅在特區政府的財政收入是主要的來

源，豐厚的博彩稅的取得主要是歸功於各博彩公司辛勤工作的從業員。博彩業取得驕人成績是全體博彩員工共同努力的結果。因此在當局在關注到當前博彩業發展中，首先要保障廣大業界員工的就業穩定性和工作的權益。請問司長政府會否與各博企進行充分的協商和溝通？在博彩稅收中撥出一定的比例建立一個專款專用的博彩從業員失業援助基金，向被裁退的博彩員工提供短期例如六個月的財政支援，抑或原先月薪的二分之一，讓他們取得經濟的援助度過可能出現的經濟危機。因此，為保障本地員工的就業權益和晉升機會，政府會否監督博企儘快推行外勞退場機制，在今年內實現博企中層管理人員全面本地化？

第三，今年周邊地區陸續開放博彩業，對本澳博彩業構成一定的衝擊，剛才司長才提過這個。就以近期新加坡開放博彩業為例，對本澳未來構成一定的競爭壓力，而本澳的博彩業所存在監管法規不完善、不健全等內傷卻一直未得到消除。在內憂外患的情況下，未來我們有甚麼優勢和策略應對挑戰？我認為特區政府對本澳博彩業的未來發展應有居安思危的意識，對周邊博彩市場經營環境的轉變及時研究，並推出應對的策略。本澳博彩業未來怎樣發展其實不單是特區政府關注的問題，同時亦都是全澳博彩業經營者，廣大博彩員工所關心的事情來的，請問司長對周邊地區陸續開放博彩業的影響，政府將推出何種前瞻性的措施，以使本澳博彩業保持持久的競爭優勢？政府對未來博彩業的發展有否研究並制定出明確的規劃？本澳博彩業將朝著怎樣的模式發展下去呢？

第四，2002 年澳門博彩經營權開放，政府給予外資博企很多的優惠政策，希望他們能夠推動並改變本澳產業發展單一問題。但幾年過去後，外資博企當時承諾了很多的發展計劃，並沒有成功兌現。近期有外資博企利用澳門的概念在香港股票市場融資，並提出了未來的發展大計。亦都想問一問司長，政府將採取何種的措施監管外資博企透過澳門概念融資而得的資金能真正用於發展在本澳旅遊博彩和會展業項目的發展，促進產業的多元化，而防止其將資金調往別處，發展本澳以外的項目。

第三個問題是加強改善職業培訓，提升人力資源質素的這個問題。在方針中提到要加強殘障人士就業轉介服務，並鼓勵雇主聘用，對於這樣的措施本人是十分贊同的。本澳亦都有幾間殘障人士就業培訓機構，長期以來為不少的殘障人士創造了就業機會，雖然殘障人士掌握工作技能需時較長，但只要經過適當的培訓和鍛煉，均能獲得一定的專業技能。而且他們的工

作穩定性強，這一類的機構由於他們的培訓學員不及一般機構的人員機靈，因此在爭取工作上難與私人機構競逐。而近期政府亦推出了大力發展社會企業的有關政策，因此政府是否有考慮推行優惠鼓勵政策，支持這些特殊就業培訓機構以及社會企業參與競投政府合約？例如你這些合資格的機構獲得加分的優勢以增加其競投的成功機會。或有部分外判工作只是給這些機構競投，幫助其得到持續發展。

第四是關於拓展對外經濟合作，深化服務平臺建設。澳台關係的發展目前第一次在政府施政報告中闡述，並將把涉台事務納入政府日常的施政範疇，確立正式的溝通機制。政府將全面推進澳台各領域的交往和合作，並充分發揮民間的積極性。想問司長，可否進一步解說政府對臺灣工作在經濟發展方面的思路和政策？尤其在推進民間企業尤其是中小企與臺灣新發展的政策是否有出臺的時間表？

第五是想問一問保障居民生活穩定，切實有效改善民生。根據社會保障基金，現時的財政收入來源的顯示，除雇主雇員的供款外，還有來自政府的經常性收入的總預算的 1%撥款。以及來自這些都是來自博彩企業的發展、城市建設推動旅遊及提供社會保障撥款中的部分款項。但此部分款項的比例是無常規定的。05 至 07 年為撥款的 45%，08 年為撥款的 56%，由此可見，社會基金對博彩撥款的依賴程度是越來越大的。假如沒有了這筆款項的支持，將難以承受養老金等福利開支的增長。亦都想問司長，政府有否研究透過其他的途徑或來源，增加社會保障基金，減少社會基金對博彩撥款的依賴性，防止當博彩收入大幅減少時此項基金亦隨之減少的情況。多謝，我的問題就這麼多。

主席：麥瑞權議員。

麥瑞權：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

細心看了譚司長《關於經濟財政範疇的施政方針和內容》，當中就發現了存在很多問題，由於時間所限，我先提三個問題，一個建議，希望司長能夠高度關注，不要緊如果講不完的那些，吳國昌議員、歐錦新議員都有東西送，徐偉坤議員又有東西派，那我都將建議講不完的時候給司長的。先講三個為甚麼。一，官員為甚麼會變成了守財奴？不理民間死活，這些是不是叫依法辦事呢？第二，官員為甚麼科學意見當耳邊

風？導致有人無工做，有工無人做。搞到整個社會全亂套。第三就是官員為甚麼不儘快設立職業學校，挽救人資的市場，為澳門真正培訓人才呢？還有司長講澳門會成為休閒度假中心，我建議司長帶立法會的議員到臺灣考察環保產業，怎樣建立澳門的綠色 GDP。先講官員變守財奴不管民間死活，這樣是不是叫依法辦事呢？我們來看看守財奴在經濟調整期為澳門帶來了多麼嚴重的惡果呢？我請教了一些專家學者，他們說在財務管理的視角來講，只是儲錢而不是有效地用錢，這個不是一個好的財務管理者。政府在 09 年的整體預算四百四十七億，其中還預留相當一部分用來刺激經濟，刺激內需就是救濟金融海嘯之後水深火熱的小市民。那結果我們的守財奴只用了三百三十八億，當中用來刺激內需的公共投資就少得可憐。預算是一百零五億但就只是用來十九億，救濟金來的要記得。司長，你要知道在 09 年的施政報告裏面講得好清楚，加大整體預算是用來救經濟，保就業，改善民生，更加希望透過加大公共投資來扶助微小企，以增加內需拉升經濟，更加重要是確保這個微小企有生意做，工人才有工開，社會才會平穩，經濟才可以發展啊，是不是？司長，我們實在不明白，更加不知道為甚麼，那些官員個個都變成了守財奴，光是守著那些預算不用，這可以完全不管特區政府的施政大方向，長官意志大於一切還是另有內情呢？我們都想知道。結果一筆筆的救命錢就放在了冷冰冰的政府庫房裏面，只給官員拿來貼金，我們的 GDP 又上了，人均 GDP，06 年超過香港，07、08 年就亞洲的第二第一位上下，完全沒有發揮過調控經濟、扶持小企業、保就業的作用。而在外面間間的微小企都叫苦連天，司長，你知不知道本地的微小企有多痛苦呢？只要你肯微服出巡到舊區走一下就行，想知道些微小企死得有多慘到噴水池看看就知道，租金貴啊，剩下了多少間是本地人經營的，你就一清二楚了。司長，你現在有沒有想過政府去年的財政結餘裏面有多少是犧牲了微小企的發展空間換取的來的呢？有多少是犧牲了微小企的生存空間而見死不救的剩下來的呢？你試下掰開庫房裏面一分一毫，看看流出來的血和汗，其中有多少是屬於被犧牲的微小企業呢？要知道政府如果政策再傾斜給那些外資大企業，而不反思再傾斜一下本地的微小企業呢？社會真不知道會亂成怎樣了。

還有第二，官員將科學意見當成耳邊風導致有人無工做，有工無人做，搞的整個社會亂了套。澳門的就業市場長期都是存在有人無工做，有工無人做的了，這些屬於結構性的問題。世界各地的政府和專家學者面對結構性的失業問題都認為很難由市場自己調節的了。那要解決結構性的失業問題一定要政府提供有效的政策才能得到有效的解決，但是過去這麼多

年，政府一直無心去面對，亦都無膽嘗試提出方案去解決這些結構性失業問題。當社會各界要求官員重視這個問題，必須認真面對的時候，他們經常都拿出些似是而非的道理出來推搪，目的就是掩飾他們不作爲的行爲。這些官員左推右擋的結果，搞到問題就越來越大越來越複雜，最後的惡果又是由全澳門的市民來承擔。民間見官員是這樣的態度就忍無可忍。舉例，好似 02 年就由澳門建築商會牽頭，得到建造業總工會、工聯、中華總商會、青商、理工和政府的支持，進行了澳門建築業人力資源狀況和培訓績效的評估調查研究。希望是透過深入的研究，系統的分析，科學的研究就剖析這個行業人力資源的現狀。那其實當時的結果就顯示了建造業的人力資源出現了結構性的問題，年青人不願意加入，行內人有老化的趨向。那當時 02 年我們做調研的時候平均年齡是四十多歲，那現在當然是五十幾歲了。因此強烈要求政府要有前瞻性的職業學校，還要因人而教。因爲這個行業不是行行都任你培訓的，舉個例，好似燒焊這樣，過了四十歲，你學了手震都沒用。大家都浪費時間。所以加強各行各業的人員的培訓有必要建立這個認證制度，確保有技能的人就有就業的機會。更加可以科學統計到各行各業人力資源的需求現狀。市民急，政府不急，很可惜。政府的官員依然是政府的官員，我手上這份調查報告是有建造業工會、建造商會、有工聯、中總和青商和理工大學一齊做的。面對這份這麼有公信力，認受性這麼強，這麼有科學性結論的報告爲甚麼政府的官員不去聽不肯去做，搞到澳門的人力資源始終是失調呢？更搞到現在政府一說去搞科學調研，去諮詢市民假的，完全沒有興趣了，當然對政府的信心就減弱了。又說了，如果官員是負責任的，肯聽意見做得好的，不肯聽你做得好都算了，但事實上你不肯聽又做得不好，搞到有人無工做，有工無人做。這些問題還存在。當遇到實質的問題是時候又推來推去，掩飾它的不作爲，決策失誤的事情。那大哥，要面對和承擔的。最常聽到的就是，你們業界在社會和傳媒那裏多講一些才行啊，講多一些事情我們才能幫你去做的。喂，老闆，官員們，你們不是用專業判斷力去做決策的嗎？你就看誰出來，誰的聲音大，你就用聲音去做決策去作爲依據去做事的嗎？有沒有搞錯啊？你們這些官員真的不要當我們的市民睡覺的，是時候要用些科學的方法，全面地將我們的人力資源全澳門各行各業的人力資源狀況就做個調研，設定一個短期中期長期的人力資源政策，不要再頭痛醫頭腳痛醫腳，哪邊聲音大就去哪邊才行啊。問題是更加重要的你們要用心爲民，聽了就要去做，要面對和承擔才行啊。你們的素質一定可以的，相信你們可以的，支持你！

第三個我講一下，政府應該設立職業學校，挽救這個人力

資源市場，真正爲澳門培訓人才。人才是一個城市發展和區域競爭力的重要的元素來的，不是有手有腳就是人才，就是要會做事才行。全世界，大家知道社會的分工越來越細，技能要求越來越專，這個是趨勢來的。我們又講珠三角區域合作我們用甚麼合作呢？人人都有持證上崗資格認證了，我們沒有哦。大家看看，在臺灣香港內地幾乎都有專門的職業培訓學校，不是培訓班，而在這個澳門附近的香港臺灣地區都有。那我們到目前爲止都沒有一間職業培訓學校哦大家講了很久了，無論是持證上崗抑或是資格認證都遇到不少的問題。將來區域合作用甚麼跟別人合作呢，是不是？舉個例子，我們的電工都沒有持證上崗的，那人家香港和國內都有，所以我們的電工去不到人家那裏工作。人家隨時說來就來，說走就走，你看人家大企業金融海嘯的時候說走就走，一些社會責任都沒有，但本地的企業都在面對和承擔，去頂住。你去看看吧，看看本地的小企業和工人，都要建立一個資料庫，外國的經驗告訴我們，有一間好的職業培訓學校，一定程度上能夠紓解到有人無工做、有工無人做的問題。還有解決我們人力資源錯配的問題。還有你建立這個職業學校文憑的系統，可以跟大學的學位定位，讓工人都可以取得那個學士學位。其實這些在工業發達的國家，德國、韓國都這樣走的，照抄就行的了。司長，其實 02 年的調研報告就有提出過要設立這個職業學校。爲甚麼官員不去做呢？還有哦，標準的職業培訓對工人的生命都有很大的保障。爲甚麼？據統計現在很多工業意外就是因爲操作失誤，現在的科技越來越發達，機械越來越新，樓越蓋越高，地越挖越深，那你怎可以不培訓他踩地三下就變超人呢？你試下打開窗跳出去看怎樣？當然不行了。所以不可以不聞不問，職業學校要做的了。

當然，看看時間，就講講臺灣那裏。環保是一個區域競爭力的重要指標，亦都是澳門新的一個經濟增長點，亦都是新的就業機會的考量。應該我們要引入綠色 GDP 的概念，臺灣做得不錯的，人家做到垃圾不落地，生活垃圾都要分類循環再用，所以我就覺得如果我們的思維還是這麼滯後的話，不出去走走，立法會都要革新，都要求司長帶我們去臺灣一次，大家就知道臺灣是做得多好的了。加強區域合作嘛，那休閒度假定位就成的了。當然我們又不應該糾纏在過去的，凡事都應該向前看，希望司長你和同事把握一下新一屆政府上場的契機，銳意創新的思維都不要一部通書看到老了，傳承而不去創新不行的了，要創新的了，所以還有少少時間，這本書和臺灣的建議書，我都有手信，不僅次是吳國昌、區錦新才有東西送，這是不行的。謝謝。

主席：請劉永誠議員。

劉永誠：多謝主席。

司長閣下、各位官員、各位同事：

在這裏我要在以下這幾個方面去表達一下我就施政方面的一些意見。

在近年就政府推動的有關服務平臺方面，中葡論壇一直是中國和葡語系國家之間一個貿易活動往來的一個平臺，是將澳門或者國內的商品透過這個平臺出口到各個葡語系的國家，亦都透過澳門將各個葡語系國家進口到國內或者澳門所需要的產品。澳門在中國和葡國之間的貿易在最近幾年以來，貿易量都有一個積極的發展。這些不正正是我們要把握的優勢嗎？中葡論壇當中所產生的作用其實是值得我們去關注和研究的。特區政府在最近幾年來，在中央的領導下，亦都構建了不少的區域經濟的合作平臺，例如珠三角區域經濟一體化政策，其實以其相關的不少的與國內合作平臺或者框架已經在緊密地進行之中。而澳門是不是應該善用自己的優勢，透過這些與國內構建的平臺，促進澳門在中國與這些葡語系的國家之間的貿易的重要角色？這些不但對澳門有利，更加是令到整個區域以及整個葡語系國家都得到受惠的。我想請問一下司長，就有關中葡論壇在區域發展中的定位和運作的模式是不是應該作出新的思考呢？亦都是不是應該做出適當的整合的以配合發展呢？

就這個環保產業方面，目前環保已經成為世界各國關注的焦點之一。地球的暖化，世界資源的缺乏，而鄰近的地區亦都開始了相關的配套措施，我們是不是亦都應該在環保方面多加以考慮，扶持環保產業政策的先行，逐步建立本澳環保產業的基礎，這個是將會有利更好發展澳門多元化產業的方針方向。

另外一方面在勞工範疇方面，在昨日何少金議員亦都提出了有關高等院校畢業生內地的實習計劃。而今日，本人想講一下初次求職青年的津貼計劃。由於這個計劃的申請個案偏低，是不是可以加強現時宣傳的力度？讓更多初次就業的青年和中小企業可以善用這個計劃。一方面這個計劃可以幫助更多的中小企業，令到這些中小企業可以聘用高質素的人才，利用青年所學的新技術、新思維去提升中小企業的營運技巧，讓中小企業可以跟社會的發展與時俱進。另一方面中小企業都可以提供機會給這些畢業生，幫助他們面對在沒有工作經驗的前提下之找工作困難的問題，可謂是一舉兩得的。想請問一下司

長，初次求職青年計劃由推行至今已經有五年之久，究竟成效是怎樣呢？申請個案又有多少呢？亦都有沒有考慮到怎樣透過這個計劃令中小企業和初次就業的青年受到這些的照顧呢？

在優化勞工這個培訓政策方面，在確保本地工人優先就業的前提下，是不是應該提供更多的資源，讓更多的本地工人可以接受到技術的培訓，以加強工人的競爭力，亦都是符合了特區政府在施政報告裏面提及的提升個人的生產能力。在一些統計的數據得知，在失業待聘的建築工人之中他們大部分都具有一定的工作經驗，亦都是不是應該推出技術進階的培訓工程，更新他們掌握了的技術，讓他們可以與時並進，不致被這個行業所淘汰？同時如果有些工人因為年紀漸大體力下降的原因，而不能再勝任他原有工種的職務，政府是不是應該提供一些獎勵性的培訓計劃以按照他們自己能力的實況安排他們接受再培訓課程，幫助他們去轉業，解決他們的生計。

另外在勞工局現正實施的學徒培訓課程方面，亦都經過多年的實施之後，有沒有需要按照經濟發展的實況，作出一個適當的修正呢？在課程的安排上面實際上應該加多一點實踐的內容。同時整個課程應該更加濃縮實用，令到學員完成課程之後是可以更好銜接他投身的工作。這些亦都是學徒培訓課程的最終目的。我本人建議培訓課程應該以兼顧經濟的發展不斷更新技術的內容，按課程的實用性作為基本的考慮，以培養學徒青年掌握應有的技術。

在施政的報告中提及了許許多多的專業認證和專業培訓項目，對於一些有意進修或者初次進入某一個行業的人來講，應該是一件好事。但是必須要確保課程的培訓和認證的種類是必須要切合實際的需要，不應該劃分得過於精細的。應該只是包括澳門現時和將來發展所需的工種。為逐步優化澳門工人的技術水平，並為將來逐步實施持證上崗做一個充分準備。

在勞動資源方面，在昨日已經有很多同事表達了他們的意見，本人就體力勞動工人短缺的問題，作出一些補充。在現時體力勞動工人尤其是建築工人，根據社會企業所提供的一些失業工人的登記所顯示，五十歲以上的登記者是佔了六成，其次四十一歲至五十歲的登記者亦都是佔了 35%，由此可見，年輕人是顯然不願意入行的。在職的建築工人年紀日趨老化，而現時澳門從事建築的中小企業，我本人必須強調的是中小企業，在面對日趨復蘇的情況下，必定面對勞動力不足的問題。政府有沒有相關的政策解決中小企業勞動力不足的問題呢？例如怎樣去吸納年輕人加入建築的行業，在確保本地工人

優先就業和加強打擊非法外勞的前提下，怎樣有效有序地配入外勞以補充勞動力的不足？尤其在扶持本澳的中小企業，幫助解決人力資源不足的情況，怎樣更具彈性地執行有關的政策？

在新修訂的勞動關係法，在 09 年 1 月 1 號生效實施到今日為止，我相信各行業都是依法地履行這個法規。但是在建築業方面的實際執行方面是實在很難加以配合的。令到飽受人力資源短缺的中小企業更加是百上加斤，不單需要增派人手處理大量的文書工作。因為建築工人流動性是相當高的，工作場所時常的變動。按建築業運作的模式，一般以日薪制聘用建築工人的。亦都因應建築行業的特性，政府未來是不是需要因應不同行業的特點，配合有關實際的情況，調整勞動關係法的條文呢？以令到建築業得以持續的發展。我們還望將來在法令的修訂的時候，希望有關部門就執行的實況和各個行業所反映的問題作切實的考慮，深入探討和修訂以保障中小企業營運生存空間。

就全民所關心的社會保障方面，社會保障政策一直都是同事們本澳市民所關心的，尤其是即將會在七月一號開始運行的中央儲蓄制度，這些是關乎廣大市民的福利，本人瞭解到中央儲蓄制度的參與人數是遠比現時社保受益人多。中央儲蓄制度的推行是會對社保的工作量大大地增加。當局怎樣保障相關負責部門在執行時，即使面對繁重的任務，怎樣仍能夠保證向市民提供好的服務質素呢？怎樣保障中央儲蓄制度可以如期執行呢？我們是否要考慮增加社保編制中的人數以及擴建的工作環境呢？爲了社保制度在執行上的長遠穩定發展，我相信這些是值得我們當局去加以考慮的。

另外方面就如昨日有議員提出的，就是有關統計的資源方面，統計局在回歸以來對澳門的經濟發展，爲澳門的數據的諮詢方面是作出了很多有系統和詳盡的調查和儲存，是值得我們認同的。但是未來對於上述資訊的整理和分析個人認爲是可以作出更深入的研究以提升市民對統計工作的認知和理解，應該配合日後更好的開展調查的工作和科學的決策的，以作科學決策的條件的基礎。以上這些幾個問題希望司長作出回應。多謝。

主席：各位議員，我們現在休息半個小時，然後再由司長回應五位議員的問題。

主席：各位議員：

我們繼續開會，將時間交給譚司長。

經濟財政司司長譚伯源：多謝主席。

多謝剛才幾位議員的意見和問題。我想大家都有一些集中點。梁安琪議員提到會展業的發展。我想會展業無疑將會是成爲在未來一段時間裏面特區政府是會比較著重扶持的一個行業。會展覽業本身在澳門經過過去幾年的發展是已經有了一定的基礎。這些當然是通過一些硬件的建設或者一個是在亦都是業界的共同努力之下，對他們本身人才的培訓，或者對他們的一些其他的一些會展行業裏面各個不同環節的共同建設，已經是有了一定的基礎。當然會展業的，政府對會展業的進一步的扶持方向或者在我的施政報告裏面亦都有一個比較詳細的文字上的介紹，那我這裏不再重複。當然任何產業的發展包括會展業的發展，其實都離不開市場的開發。會展業它的發展我們同樣是不能夠離開它的市場，本身它的市場的開發。會展要面對一個甚麼市場呢？會展業基本上，當然我們是會找一些會展，一些展覽，但是到最後爲甚麼會有這麼多的人來澳門辦會議辦展覽呢？這些我們面對的客源或者我們的顧客，或者利用我們澳門作爲會展業的服務的人士，我從哪裏去發掘、去培養、去發展呢？這是一個方向來的。究竟我們會展業所服務的對象或者顧客應該來自哪裏呢？在這裏大家可以深思一下包括了幾位議員提出的，究竟我們可不可以利用澳門本身在這個區域裏面或者我們區域性發展方面同時發展我們的會展行業呢？我們舉個例子，我們看到香港的會展業在過往的一段較長的時間發展得比較好，那其中一個原因就是香港的會展業本身有它的產業基礎，它的產業基礎就是雖然香港現在已經是沒有一個在香港製造的這個製造行業，但是由香港製造這個製造行業已經在珠三角地區充分發展。現在在珠三角地區最保守的估計都有超過一千萬以上的工人是爲香港的廠家，雖然他的製造基地不在香港，但是由香港移向珠三角地區，或者仍然由香港的廠家所擁有的工廠是聘請這些人的。其實在過往幾十年，由國家改革開放開始，過往幾十年來，香港已經將它的製造業轉移到珠三角地區發展，到現在階段雖然近一兩年廣東它都有自己的產業政策，可能雖然這方面可能有所調整。但是這個這樣的由港商所投資的這個製造行業仍然在珠三角地區或者我們國內的某一些地區仍然有很結實的基礎，或者亦都有一個很大的規模存在的。香港的玩具展、禮品展很成功，因爲他們的玩具展、禮品展的產品是在裏面展覽的產品是來自香港發展出來的，他們自己在國內的工廠所生產的產品。香港的會展業是有它的產業的

(休會)

支援的。澳門要發展會展業，我們硬件基本上建設中，我們的軟件不斷努力，但是我們的軟件建設大家業界不斷努力。我們可以不斷完善。但是我們的產業支持，我們的顧客，我們的服務對象的培育的發展，這裏是值得我們深思的。但是從區域合作中，這裏我們看到機遇的，為甚麼呢？粵西地區，廣東西部地區，有人說廣東西部地區會繼續在未來一段很長時間仍然會是一個世界性的工廠。我們看到廣東西部地區有些鎮僅是做燈的，很多市只是做刀的，有些鎮只是做一個門鎖的。但是做門鎖就可以養活一個鎮了。因為這些產品在廣東西部地區很多這些市鎮他們的產品已經成為是國際上的品牌，雖然這些產品未必一定是有我們澳門投資者，但是作為區域合作我們的會展行業可以為這些產品這樣的市場提供我們的服務。所以在會展行業的發展怎樣結合我們一個區域合作，利用我們的區域優勢利用我們的鄰近地區產業方面的支援，令到我們的會展行業有更進一步的發展，這個是一個值得我們深入研究的一個共同的課題。這個其中只是一部分怎樣利用區域合作等等。

當然通過 CEPA 我們都有很大、很多的機遇。在過往這麼多年，CEPA 這麼多年，如果是計企業總共有幾十間的企業在國內是成立了三十六間這個分公司或者辦事處，這個是通過 CEPA 的安排是取得這個服務提供者的證明書，企業在國內是成立了三十六間分公司或者辦事處。亦都有一千三百二十五份這個澳門永久性居民因為他們要在國內成立個體工商戶，他們是要求我們身份證明局發這個所謂的服務提供者的證書。這個其實是澳門居民身份證，給他們證明他們是可以回去作為個體工商戶的發展。亦都在一千三百多宗裏面，有六百三十五戶已經在國內在內地成功登記了註冊了作為澳門個體工商戶在內地開設公司的，有六百多宗。我想通過區域合作還有很多方面除了怎樣支持我們的會展行業、支持我們的其他行業，支持我們的或者甚麼，還有很多可以深思，還有很多值得我們繼續去思考的地方。

區域性的商貿服務平臺，是我們一直以來作為澳門作為一個國際的或者世界性的休閒度假商貿服務中心，一直以來都是我們澳門過往一段比較長的時間經濟發展一個主要的方向。中國與葡語系國家的平臺是不是應該有新的思考呢？是應該要有新的思考了。我們去評定中國與葡語系國家商貿服務平臺所發揮的效力，或者他所發揮，評定他有沒有發揮作用呢？其實我們不單要看這個平臺裏面，我們澳門的企業澳門的公司在實際的商業利益裏面得到多少，這個商業純粹是澳門的企業所能夠得到的商業利益去評定究竟這個中國與葡語系國家的商貿平臺究竟有沒有發揮作用。這個是中國與葡語系國家的商貿合作平

臺，是講國家，我們國家與這些葡語系國家之間的合作，而我們澳門作為一個平臺去發揮平臺的作用。平臺我想很多朋友都知道，平臺跟中心不同。中心是希望所有的經濟活動都在中心內進行的。我們作為金融中心，我們希望所有金融的活動在我的中心裏面進行，最好就北水南調，錢就進入我這裏，買股票或者甚麼。如果航運中心就想所有的貨物運到我的中心裏面運輸出口的。中心是希望所有的東西，所有的經濟活動在我中心內進行。作為平臺我們所側重我們所看到的就是有甚麼在我們這個平臺上流過。有甚麼金融活動在我這個平臺上流過，資訊在平臺流過，人、貨物、商務的活動、商務的安排在我這個平臺上面流過。要看我這個平臺有沒有發揮作用就是說，如果沒有了我這個平臺，我們這兩個的服務對象，他們之間的交流會不會這麼暢順呢？會不會有我這個平臺的存在而這兩個的服務對象，中國與葡語系國家之間這個兩個服務對象他們中間的經貿交流或者他們的經濟活動交流會不會因為有我這個平臺而更暢順呢？或者更有機會、更有一個理由去互相溝通呢？這個理由是很重要的。在國家與國家之間互相的合作裏面或者互相的交流裏面，很多時候都要找一個理由，或者找一個合理的解釋，為甚麼我要跟你或者大家之間要互相溝通呢？澳門很多時候能夠在國內中國與葡語系國家之間發揮這個作用。有一個理由因為我們的歷史淵源，有這個理由通過澳門，我們國內國家通過這個理由跟葡語系國家加強聯繫，令到更多的經濟交流活動更多的商貿發展是有理由，有個理由去進行的。在中葡平臺裏面，澳門是發揮一個無可取代的平臺作用，所以大家在評論中葡平臺澳門究竟發揮甚麼作用是應該要有新思考，不要單純光是看澳門的企業在中間究竟有甚麼實際的商務利益，就去評定這個平臺有沒有發揮作用。我想大家很多數字都知道，國家與葡語系國家之間的經貿合作過往的幾年增長的速度是驚人的，是驚人的。不敢講這些全部都是澳門的關係，但是澳門從中都可以講發揮了作用。自我誇獎一點就是功不可沒。所以幾個區域性的服務性平臺，澳門在過往在大家的共同努力之下在過往是發揮了一定的作用的。這個是無可非議的。這個當然 CEPA 中間有他的支持。

大家都提到有人沒工做，有工沒人做這個結構性，澳門的結構性失業問題，澳門的結構性就業的情況怎樣解決。澳門的中小企，中小企怎樣去面對勞動力的不足，我想昨天大約講過中小企或者澳門的企業怎樣利用有限的人力資源去發揮更大的作用。講過的，但是如果去到一個結構性，澳門的企業用一個甚麼樣的新思維或者用另一些思維在我們的結構性存在著結構性就業困難裏面是把握機遇呢？這個結構性，很多看這個結構性失業是一個挑戰，但是同樣結構性失業其實都是一個機遇來

的。我們在講我們有些中壯年的人士，在現在這樣的經濟發展中或者現在很多企業的思維中，他很難找份工，找不到工。失業是或者他們的就業情況是不理想。但是其實社會的思維是在改變的，是在不斷改變的，但是就不夠快而已。早十幾二十年前，我們是見不到有中壯年的女士在加油站加油的，但現在是很普遍的。以前一牽涉到機械或者這個有一些汽車的行業或者甚麼，一定是男士，但是現在我們看到已經現在的油站都用很多我們的中壯年女士去入油，以前想都想不到的，為甚麼現在女士會用到呢？我們在鄰近地區看到有很多的快餐店大規模的快餐店，我講大規模的快餐店，他們全部用電腦收錢用電腦下單，或者用電腦去整理或者去預備餐等等全部用電子的手段。以前我們會想，所有這些是不是要年輕人才能做得到的？大家是電腦盲，對著這些電子科技掌握不了，但是我們看到香港或者鄰近地區的很多大型的連鎖店、快餐店，全部用中壯年女士，個個都在入電腦，個個都看電腦，個個都去操作，不光是快餐店，很多行業都是這樣的。在結構性的就業情況發生的時候，其實怎樣去善用我們現在手上仍然可以去利用的人力資源，其實這些是改變一些企業的運作思維而已，或者改變一些我們傳統的工作概念的這個想法而已。但是只要大家肯多作思考，肯將我們的勞動者他們所作的貢獻，是更珍惜，怎樣多點利用，怎樣多點肯去利用我們大家員工的能力呢？多點思考，其實是可以找到很多機會。或者有很多結構性的問題是可以作些解決的。這些大家可以去想想的。我只是講一些簡單的例子而已。所以對中壯年的就業，對一些結構性的失業，是需要無論是社會、無論是政府，或者我們的員工之間都是要有更新的思維的。

陳美儀議員提到的社保，其實我們昨天提到的儲蓄金那一萬元是其實是兩層式的，其實是在講另一層的社會保障。其實六十五歲以上人士在七月一號以後，當政府注資了入去社保帳戶裏面，他就可以隨時利用就可以提取這一萬元隨時利用的了。這個是不影響他原有的在社會保障制度裏面在供款在領養老金的那裏，那裏是另一層，現在是兩層啊，這一層是獨立處理的了。這一萬元是不會影響他原來得到的任何的養老保障方面的養老金的派發，是不會影響的。這一萬元只是另一層的儲蓄保障。在現在談著的那個立法會委員會裏面在談的法案是已經提供了條件將來政府或者將來社會保障的供款已經是有個條件可以增加的。當然甚麼時候加，加不加這樣，這個將來還要聽大家意見，再會去根據實際情況提出建議。但是這個是將來有計劃亦都是有條件去增加供款的。

對保險業的監管，對的士保險方面的監管很多謝陳美儀議

員的意見，這個我們金管局是會在這方面加緊處理，去檢討加緊處理。

確實在我們過往的幾年，過往的兩年講遷移這個角子機場方面的法規的制定裏面，我們確實有考慮到怎樣訂定，或者不是很正確，但是我們就在考慮怎樣訂定所謂博彩區，這個就是相對於這個居民這個生活區和容許這些角子機場遷過去的區域，我們在想。最近我們是有一些思考，有些考慮的。那我們是完成了法規是交行政會審議。那這個當然我都，我今日又不想太過介紹這個區域，因為始終行政會是開始只是開始審議，我都想看看行政會審議完之後看看有沒有甚麼信息認為是認同或者認為是不認同的，到時候我們再向社會交代。確實怎樣訂定博彩區是過往的兩年我們其中一個考慮因素，所謂訂定搬遷這個角子機場方面的法規。

蕭志偉議員所提出的 CEPA 區域服務平臺等等，剛才我都介紹了，或者更詳細的介紹將來有機會我們再講。因為今日始終時間都是有限。

梁安琪議員提到的一些博彩的問題，我亦都有所複述。關於中層管理人員的本地人化，那這個政府是一定一直以來都是大力推進，亦都有些進展的。因為我們看到有很多的中層管理，尤其在博彩的賭場裏面的中層管理外勞數字基本上是全部減掉的了。基本上這部分的中層管理已經是全部由我們本地的員工取替了的。當然是不是支援社企競投政府服務啊，這些意見我們都確實會去考慮的。對於對臺灣的經濟合作亦都聽取大家意見，這個適當時間，當然我們今年的施政報告行政長官的施政報告是第一次將澳門對臺灣的交往納入了政府未來的工作範圍裏面。所以在這方面我們是會因應情況的發展，儘量去推動或者去鼓勵我們澳門和臺灣之間的經貿合作。這方面作為經濟部門，這個是我們的責任，亦都是我們的工作。我們會因應情況的發展，會適當的時間會推動這方面的合作。很多謝麥瑞權議員幾方面的意見，那我們這個亦都是我們未來施政方面的思考方向。

劉永誠議員提到的當然，環保產業方面我們作為經濟部門是會配合我們其他的同事去對環保產業方面的發展，這個經濟部門一定全力配合我們不同部門的同事對環保產業的發展。青年人或者初次求職計劃方面，在過往一段時間，我想現在在講的，澳門青年人的工作機會在過往尤其是澳門過往幾年，其實是相對於我們的例如我們中壯年的員工，我們青年人的工作機會是更多的，他們的選擇更多。所以這個亦都可能是其中一個

原因，在過往對我們的初次求職計劃的支持方面的利用率是不高。當然這個我們都會檢討，如果有這個方面的需求，我們會根據實際情況會相適應地去制定一些這方面的計劃。但是在現階段我們就對這方面的需求我們掌握不了。究竟這方面的需求有多大呢？可能未大到我們可以掌握到的。社保的編制等等這個我們是會考慮的。主席，我的回覆是這麼多。

主席：請林香生發言。

林香生：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

首先司長昨天引介拿出了 14 版的最新文本。我希望司長能夠在網上上載，讓全澳市民都去讀一讀司長新的綱領。我都希望司長能夠 5 年內一以貫之。

第一個問題就是我們怎樣能夠做到一個政府這個概念。為甚麼這樣說呢？特別是司長範疇，好多的部門是前面連接著後面，後面連接著前面，社保很多東西需要勞工部去查，人資辦有很多東西要勞工局去查。有些東西也有可能跟財政局也有關係的。但就現在來說我們的制度上面折騰受害人，懲罰受害人這種制度我們何時才能夠完結呢？這裏很多的，打黑工是這樣，外勞輸入是這樣，工傷賠償也是的。工傷賠償在法律上寫明定期要給錢的。最後還不是藥費要自己張羅，自己的生活費也要張羅，奇怪的是，從來沒一間保險公司被譴責，亦從來沒用雇主被譴責，勞工局每年都處理很多這樣的東西，這是有報告的，不是我冤枉你。特別有一些違法的行為的時候，它牽連了幾個部門，我們可不可以一個政府的概念，利用我們現在電腦的優勢，有些東西可以加快呢？這是行政上，我們自己去整合的。有時候確實很慘，走好幾個部門去投訴一事件。還要一癩一癩地去。不識的就嚇死，識的又玩死。這些情況不要一直出現。

第二個情況是就業是民生之本，一件銀河招工噓憾，其實早就有數的了，2009 年第四季的就業調查都寫在這裏的。我們的失業人口裏面有 3200 是建築業。就業不足率有 4100 是建築業，失業加就業不足加起來總共 15000 人，兩條數加起來有 7000 多人，怎樣能夠不會渴市呢？如何能不噓憾啊？你試一下餓幾個月啊？你試一下幾個月無嘢做啊？

另外一個，昨天有一些議員就提出了很多數據，今天我就

講兩份，一份是，這些都是政府給我們立法會的，一份是 2 月 4 號的口頭質詢之後給回徐偉坤和關翠杏議員的資料，這個資料是人力資源辦公室的。6 間博企好得意在削減外勞之後，本地人的比例馬上上升 2.8，這個數據是你給我的，由五萬零幾人上升到 51500 人。所以我很欣賞一句說話，發展經濟是手段，改善民生才是目的，所以這句話從這裏可以表現出來，我希望將來都能夠一以貫之。事實上，在就業問題上，外勞為何令人如此煩惱，他不過有 3 個作用，到現在都改變不了的，第一就是外勞比澳門人的薪酬低，法律寫明同等條件同等效率從來都沒有做到過，今後就要看新法律如何走下去了，聘用外勞法第八條寫著，有五個標準的，還要遵守第二條的八個原則，我希望無論從行政法規也好，行政命令也好，指引也好都可以使我們今後能夠掌握到，這個到 4 月 26 日就執行的了，到現在還不能看到具體的東西。在外勞上面，我想問一下司長，2008 年年底的時候，司長說了有 3 項的東西。2 項限制，一個就是限制不能輸入賭場中層管理的人士，一個就是建築業不能輸入的。然後限制一些保安清潔行業的減一半。我就問，現在究竟在建築業會不會開放輸入外勞呢？如果像坊間所傳，你已經批了銀河起碼過千人的招工計劃，如果是這樣的話，麻煩你停止了他。我們整天說著要優先本地人就業，這要如何體現呢？你要讓我們本地人能夠入職，有份嘢做才真的是做到。這個優先是口講的話就甚麼用也沒有。講的如何的好，我在家中吊沙煲，死得！這些問題不只是今天的，勞工界所講的 9 點意見由 2001 年堅持到現在，隻字不變。在輸入外勞法通過的時候，4 個議員聯合的表決聲明隻字不變。2001 年一直提都是不變的，所以在輸入外勞法那個第二條的原則以及第五條那五點，老實講，你怎麼搞都好，我們都會看著這個的。麻煩你能夠拿出一些確確實實的可以讓我們本地勞動階層看得見摸得著行得通的措施。

輸入外勞，好得意，我們現在整個澳門都在講市場，單是勞動市場不講市場，勞動市場是可以干預的，勞動市場干預的後果一定是鬥價的。因為供求決定價格，這個讀經濟學的不讀經濟學的都懂，所以這樣東西不能夠收回來，本地人又怎能夠改善民生呢？

再講一個我們亮麗的數字，我們這十年來，無論 GDP，無論人均產值我們都非常厲害，十年翻了 3 倍，但我們的勞動收入，任你點計，中位數都是升了 1.3 幾倍，還沒有算上通脹侵蝕。再加上我們的怪胎樓市上升了十幾倍。本地人怎麼會開心？特別是捱驢仔那班怎麼會開心呢？所以我很高興的看見這一份 14 頁的文件，司長改變了策略，我們這個施政的想法，從

怎樣做大這個餅，做大這個財政收入，做大澳門這些東西轉向為逐步要做好如何去分配，特別做好資源分配。所以除了 2 次分配之外，我都希望司長手下留情，在外勞的問題上面，放一些東西讓它一次分配。能夠解決一些人的問題。

司長已經講過很多次，我們已經不再是以輸入廉價外勞，不再是和人家鬥人力，希望能夠提升技術，希望能夠提升整個營運模式。我希望司長這樣東西真的是能夠好好和整體官員，業界甚至我們勞工界一起去努力創造這一樣模式。澳門要嘈的東西實在太多，特別是在勞動方面引起的問題。

最後就是，在外勞法制訂的時候曾經說過會專門制訂打黑法的。打黑法又甚麼時候能夠制訂呢？現在一件打黑就搞到滿城風雨，看完之後我都挺害怕。不理他對不對，怎樣都好我都支持打黑。怎樣都好打黑是一定要做，但就現在來說，捉不到。沒人可以被控訴，是否我們的法律工具不夠呢？還是手段不夠呢？打黑法早點出臺吧。

還有一個是司長講到雙層式社會保障制度，大家都應該去做，但現在有些東西就改變了方向。我們現是叫中央儲蓄戶口，將來有一個公積金戶口，公積金這塊甚麼時候開始呢？不要再拖幾年慢慢拖。我都希望在這一任政府期間能夠完成這個中央公積金，不是每人想著政府有錢了每人派了一萬元之後想著下年財政更好再派一萬。年年有一萬就阿尼陀佛了。這個中央公積金的設計並不是這樣的，這個制度怎樣做、怎樣推呢？

還有一個，要提醒一個小小的問題，我們這幾年銳意改革公共行政做了一些“巴頂”，掀開一些“巴頂”。調整了一些不同的職程，這裏有一個已經沒有退路的公務員退休金制度，每加一次人工，每升一次職程，將來這個洞有多大好好研究一下，及早籌謀。當然這裏我可能杞人憂天。但就算加 10 點而已，他以後是加二百多三百個月的，我相信這問題，退休基金會是絕對有資料的。以前那個數字是 15 年的，但現在有些人很長命，不止 15 年的，這樣嘢最慘係無續力。自從公務員中央公積金制度之後除了司法官再沒有人能夠進來。這一萬二千人都鎖在這裏了。以後加人工他還是要給的，這個洞究竟有多大呢？現在未見到的，可能 2025 年是一個高潮來的；2025 年全部都退休了。這些東西是要提醒注意的。

還有一個就是稅務那個情況，特別是對那些低收入補貼那方面，希望你們可以看到他稅務的那個狀況，去杜絕一些，又係折騰受害人的情況，有工開就等嘢做，無收入，最後等你那

裏拿，你不給大家都不行。這些情況該如何制止？夠鐘了。

主席：張立群議員。

張立群：主席，司長，各位同事：

剛才聽完司長講話，就會展方面，我好記得的，怕他不記得，我提一提，其實我覺得會展在澳門已經講了有十年八年了。稍微似模似樣的是威尼斯會展中心，但在澳門今日的經濟資源發展會展，真的像司長講的一樣是很有前途的。但這個前途是掌握在政府手中，是完全沒做。為甚麼呢？看一下香港，其他世界各地的會展，特別澳門的環境，一定是要政府在硬件軟件兩個方面都要做。硬件方面，連澳門今天的經濟環境這麼好，要找一個地方做會展會場，政府都沒有做。如果做了這個會展的會場，已經可以減少很多失業人數，因為固定的會場一定要有固定的工作人員在這裏。如果無這一個硬件在這裏，要澳門的一些所謂的中小企業去搞會展就好像立法會這麼大。有多少外商會在這裏參展呢？會展是要求二三千個攤位在那裏擺著的。那麼澳門私人哪有能力，有錢亦都不會去做，無錢想做也做不到，因為會展引致澳門的廣告業是多麼的落後，我們上北京做點事都要從北京找人做，我們的東亞運動會都要人家去做，從這裏看到其實這些事澳門很早就應該去做的了，特別現在一年有 1000 億的，建一個會展能用多少錢呢？幾十億可以建到很大很漂亮。

軟件方面，連帶失業一起講。有軟件有會展為甚麼現在威尼斯會展變了演唱會場地呢？因為你想做會展的時候沒有人才，會展是世界性的商人的到來，不是以中文葡文為主的。是以英文為主，來到根本就沒有足夠的人去接待客人。其實，澳門是不是沒有人呢？為甚麼人人都走去賭場做派牌，原因就是它有一個固定收入。但是政府不要做那些培訓班，做一些專業的英文學校，是有讀 2 年的，有專職有文憑的，政府能夠接受的，能作為公務員聘用的，這樣的話他就會有心去讀。過去的培訓，由於社會的環境底下迫使要這樣做，隨隨便便夠鐘回去報一下名，一個月支 2000 元，這個作為緩和社會危機所做的。但在今時今日社會不再是亡羊補牢的做法。而是做一些真正的教育，有文憑認可的教學。譬如澳門有護士學校、旅遊學校。山頂醫院是很缺乏護士的。為甚麼沒有人去讀護士呢？原因是不是讀完後都不能夠拿到一萬元的薪水呢？那麼這兩間學校到底培訓些甚麼人出來呢？所以說年輕人不是只有博彩可以做的，是很多東西去可以做的。護士來說，隨便幾百一千個都可以全部可以聘用的。但經常還是沒有要去國內請人。這些技

術人員你不請是不行的。那為甚麼本地人有那麼多年青人，你們不用這些環境？你要給好處引點令他們去讀，香港都很多男護士的。不是單純女性的工作，男性都可以去讀的。這是我的看法和意見。

還有一樣東西我都附帶提一提，就是環保，我本身都不是很會。我自己無環保的，但現在澳門在大的國際形勢下，環保在全球範圍內都是熱點，人人都講，環保幾乎係你唔識講就唔係這個社會的人。澳門環保局成立時間太短，沒有正確方針的情況下，都不能做些實質性的事。我聽到很多在環保領域工作的人講很有興趣。但是政府過去對這些人沒有甚麼支持，所以他們有點像游離分子一樣，有些做到，有些做不到就算數。既然今日澳門有環保政策出臺，應該對這些社團這些人，有興趣環保的人士用其他資助方式令他們有某一樣興趣去發展，這就是一個創新的產業。但澳門政府講這些東西的人很多，做這些也很多，但是政府要做這些最重點一樣就是，澳門傳統就是這樣的，某些社團就誰做，誰有學識就誰做。這些一定要取消，要令他自然產生，連最弱的那個人都能去做，不是說誰有社會活動力認識誰才能做，要推薦出來，這才是自然發展。環保不能硬來，要從內心對其感受再做出來的。

對於澳門失業率的問題，其實失業率對澳門來說是很偏低的，3.1，如果在世界公佈來說，是當沒有失業的。我們澳門怎麼會失業呢？但最慘就是因為這次銀河請人，這只能說澳門政府同大企業聯繫沒有。如果正常的招聘，歷史上澳門招聘還沒有試過那麼混亂。實際招聘人的那些紙你都不用去拿，隨便街上派，填好放入箱子裏不就行了嗎。為甚麼搞成社會大事，我看電視看到那些人排隊，爬上去又有，趴在地上又有，這造成對澳門一個很大的諷刺。為甚麼今天澳門這麼有錢的一個政府會使那些工人這樣做。這個由老闆到夥計都應該反省。我們議員更加要反省。為甚麼會這樣？不要整天想著我是勞工他是資本家，所以就會有對抗，不要單純針對一種東西。其實勞工很重要，老闆也是很重要。如果勞資雙方做的不好的話，老闆倒閉對工人也沒有好處，對社會也沒好處，所以我覺得以前我們前 10 年剛剛回歸，社會真的很差，被迫培訓完後又培訓，是訓導的那個訓，不是訓覺哪個訓，導致人們毫無上進心，認為政府有就給我，如果無就不務正業，導致那些人整天想救濟，其實這樣不是幫人，是累了那些市民達到某個程度改變了思想。現在已經改變了，社會已經穩定了，就應該將援助的方式改變，通俗的講，不要那個人沒東西吃就給條魚他吃，你寧願教他如何捉魚如何養魚，教謀生的技巧給他。不是像小鳥一樣喂東西進他的口裏面，給他吃就行了。所以這樣的培訓在今天

來說已經是不適當的了。我覺得像香港工專，澳門也應該多成立這些工專對人進行專業的培訓，不要說 6 個月，這個是有文憑，有一年兩年去培訓他，有一個證書去認可，比如我們民政署很多時候需要請人。就算是請園丁你都要從國內請人，澳門有好多地空置在那裏，可以找些人過去務農。這樣不會說物價高漲，在澳門種一下菜就知道大陸運過來的菜多少錢一斤了。這樣很好比較的，為甚麼這些東西不去做呢？

還有一樣就是，我們經常說失業人，為甚麼社會這麼多爭執呢？我同政府、吳國昌吵架是沒用的，其實真正的他們是對的，比如他那個諮詢調查失業人數，你如何諮詢調查呢？你不要用政府某個部門勞工處，哪一個部門做東西出來，街坊工聯都不對的，他們都會有偏見的，如果公平公正，外面的人勞工界、工商界、民主派等等甚麼派別的人都可以做，這樣做一個調查出來，在立法會是沒有矛盾的。以後某人有意見，那份報告就是你做出來的。這是一勞永逸，根本就不需要爭吵。這個吵架是我們自己造成的。我們政府是推行陽光政府，科學決策，如果我們每一樣東西都以學者身份去評估是會有很多失誤的地方。有些學者去做官員，有一些，並不是全部，他一出生就有這樣的生活享受，他根本不知道民間苦疾，特別答問題的時候。我覺得勞工處孫家雄先生你應該好直接面對人們。你來到立法會一句都不答，司長幫你答完了，是不對的。為甚麼這樣說呢？司長是一個領導範疇，你是直接領導勞工這一方面的。譬如勞工，在我來說都有很大投訴對你，我和你們都有間接的利益衝突，勞工合約一年，如果我有些勞工做了 4 個月就要申請續期，你 5 個月都不拿出來，到時一走 18 個，沒人做事，整個部門停止運作。你當然沒甚麼事，快來的了，但我怎麼應付呢？如果你這樣做是對政府對市民沒有交待，為甚麼呢？我會倒閉，我倒閉後下面更多人失業。你製造了雙失，所以我希望你勇敢一點面對，不要說有人問你為甚麼有些空殼公司請勞工。為甚麼不正式站在這裏說明原因呢？如果不是，是不是和你有利益關係呢？為甚麼你不敢回答這個問題？應該光明正大，做官，陽光政策就要這樣，應該赤裸讓市民看到。這才叫陽光政府，科學決策。我不是對個人攻擊，很多時候我都不發言，因為我看透了。人家以為我得到很多利益，其實我這個身份未必有得著、得失。和其他人沒有分別，所以今天我都算叫做發洩一下。

還有中小企業，整天說中小企業，其實有沒有分甚麼叫中小企業呢？大型的就是博彩，中企業 100 人以上，澳門那幾間爛鬼製衣廠都執笠了，哪裏有請一百多人呢？除了一、兩間特別的，賣杏仁餅的會多請多兩個人之外，澳門根本就沒企

業。你知道甚麼叫企業嗎？企業是如何組成的？澳門現在 4-5 個人經營的應該叫做小商店經營者。不要動不動就企業，加起來才四、五個人工作，所以你們要對中小企業認真分清楚，中上的企業一百人以上的不用理他，他有辦法生存的。但四、五個人的那些企業，你們真係，佢哋叫企業，所以我希望，我起不到名字，叫馮志強得閒踱個名，所說的小經營者，你加到那麼多，你知不知道拿一個牌照，像陳澤武弄多一個爐又罵。弄這樣那樣又不行。其實這些需要改善，但是請的那些人，我講一個笑話你聽。我有個朋友有一間餐廳在中區，他做著做著沒做，我問他為甚麼不做？他說你知道啦……對不起。

主席：黃顯輝議員

黃顯輝：多謝主席。

司長閣下，各位官員，各位同事：

關於推動澳門經濟適度多元發展在去年 12 月 20 日，澳門回歸 10 周年以及第三屆政府就職儀式，國家主席都提及到，而且在今年全國人大三次會議當中總理的政府工作報告當中也都提及到支持澳門發展的旅遊休閒產業，促進經濟適度多元化，在司長這個施政方針當中也下了不少筆墨去闡述這個構想，如何推動澳門經濟適度多元發展，當中按照我的理解就是司長提及到其一就是促進博彩旅遊業的適度多元，當中包含娛樂、會展、度假、觀光、購物、美食、文化。而其中會展這一方面的推動，兩日以來在座的同事也作出了很多的意見。在會展方面，在我工作上碰到的人士，業界來說他們是比較關注政府是有些甚麼法規或者是政策能夠解決會展業在過去的幾年的發展所碰到的問題。有業界反映為甚麼澳門提出發展會展業這麼多年，到目前仍然沒有一個主管的部門或者某個主管部門內的一個廳或者一個處是去專責去規範或者去監管相關的業務。似乎現在是沒有一個專門的部門。我不是話要甚麼或者是局裏面有這樣一個廳或者處是專責處理這方面的監管或者處理這一方面的活動。看回在司長的施政報告當中，檢討修訂相關法律法規方面，亦都提及到會展業方面是因應會展業或者其他業務行業的發展，是會修訂對外貿易法以及工業法，有提及到這方面的施政方針。但業界的反應，澳門有沒有這個可能性研究參考其他的地方或者國家有一部專門的會展業、物流業的法規呢？而不是現在施政方針已經定了那個位置出來，只是對外貿易法和工業法作出一些修訂。這個我不清楚能否滿足到會展業和物流業現在在國家如此關心如此重視的環境之下促進澳門經濟適度多元發展相配合呢？在這裏我想問清楚，看一下政府

在這方面是不是有一點看法。

另外，司長，我看了一下昨天的介紹都是圍繞經濟適度多元發展，第一點就是我剛才講的博彩旅遊業適度多元。第二點就是你提及到促進服務業適度多元，在這裏我的理解，就係司長帶出這個話題，當然服務業是非常之重要，正如其他同事提到澳門在這方面中英的翻譯人才缺乏，市場方面的助理或者其他專業人士能夠配合到會展業的發展是不多的。我希望司長就提及到的服務業適度多元，看一下政府在這方面有些怎樣的構想，施政方針。

第二方面，我想繼續跟進昨天其他同事有向司長反映過的，關於在你範疇之下的稅務方面修訂法律的施政方針，當中你提及到爭取在 2010 年完成稅收法典的立法，先確立稅收制度的框架再以此為基礎進行各項稅法包括營業稅等其他稅等有關的諮詢和修改，但是昨天有其他同事向司長提問提及到這稅收法典對於我們來說都是很新鮮的法規，因為澳門目前仍然沿用且生效的和稅有關的法律，都是按照每一種稅而有單行的法律，例如房屋稅規章、所得補充稅規章、職業稅規章、印花稅規章以及營業稅規章等等。是不是施政方針中所提及到的稅收法典是這麼多種稅都適用的一個框架，或者說是基礎性、框架性的法律。這裏，我想聽一下司長有關這一方面的介紹。因為施政方針中很明確寫了在 2010 年會完成相關的立法，我想聽一下司長在這一方面的介紹。按照這方面的看法似乎和稅務執行法典是兩回事來的。大家都知道稅務執行法典是 1950 年由葡國引申過來回歸之前的澳門適用的一部法典。在 1999 年 12 月 20 日當日就已經自動失效的。回歸之後到現在十年有多了，相關的稅務執行法典的立法工作，我想借這個機會問一問司長是不是現在稅收法典裏面的規範是好完整、好有系統性亦都包含了剛才我所講的在回歸時當晚已經失效的稅務執行法典？

有第三點我想跟大家分享一下的是，金融法律修訂方面。施政方針也都提及到今年會全面檢討和研究修訂金融體系法律制度以及相關的監管法規。那麼這個金融體系法律制度是 90 年代初的一部法令，是很有系統、很有完整性，就是規管金融機構、信貸機構、銀行活動很主要的規範，就沿用到現在沒有 20 年都有超過 16、17 年的了。問題是特別在回歸之後澳門的這個社會經濟、商業、金融業是急速地發展，在我的業務當中或者業界人士接觸當中。正如昨天有其他同事提及到的一些特別我們同英、美、法國家市場要融合。我們每日要面對的有關客戶或者有關的專業人士問我們澳門的業界到底澳門有無一些類似英、美、法的制度，如果是碰到澳門法應該如何審

理？我們不能回答他。信託法，例如還有其他的制度，過去的十年，好像網上、電子方面的金融交易，銀行交易非常之方便快捷，有外國的業界、金融界人士問我們，他們相關的電子業務操作在澳門是如何處理的呢？或者說我在法律上的理解比較貧乏，但按照我剛才所提到的金融體系法律制度或者其他相關的監管法規，我看不到一個有關規範上的答案。所以我希望能夠深入一些聽到，政府現在在這方面就今年的金融法律借着今年全面檢討和研究。到底政府在這方面有甚麼構想？事實上我個人覺得澳門在這方面有好大的空間去繼續努力。

另外關於商業活動的運作，昨天也有同事提及到破產法。在回歸之前所制訂的民事訴訟法典其中有一個章節專門規範這個破產的制度，回歸十年了，我們在業界都取得了一定的經驗，也發現有一定的空間去改善破產法，以及是不是好像現在澳門所實施的情況，由法官在每一個程序裏面去委任一個會計師、律師或者其他專業的人士去做這一個破產案裏面的財產管理人。由這個破產案裏面的財產管理人去主持這個破產程序的操作呢？這個我覺得在過去十年是一個痛苦的教訓。我們看一下過去十年，破產案在澳門的流程，正如上星期五陳議員提及到的“八佰伴”破產案。就有關制度就業界來說，這個運作對於澳門這樣一個市場環境，我個人來說是有保留的。是不是可以效仿其他國家或地區，是一支專門的隊伍，專門、專業、專職的破產案財產管理人員，當然這裏涉及到相關破產法的修改。我借著這個機會在財政方面發表一些不是很成熟的意見，但是工作上的經驗的看法。

仲裁制度方面，過去幾年提及到透過設立仲裁的制度或者是調解的制度去減輕司法機構，法院的負荷，在司長轄下的，澳門現在有四個仲裁中心，澳門消費爭議仲裁中心、澳門律師公會自願仲裁中心、澳門世界貿易仲裁中心和保險及私人退休基金爭議仲裁中心。當中我覺得有三個都是司長閣下直接或者間接下轄的所管理的。過去幾年，個人的看法按照有關的數據除了這個消費爭議仲裁中心之外其餘兩個的成效不足，但從成效不足中我們有沒有一些寶貴的經驗的報告或者建議去優化相關的流程而去減輕司法系統的案件積壓呢？我很希望聽到政府在這方面有些甚麼樣的寶貴經驗。

最後我要就公務員租房的問題問一下司長。事實上在過去的十年，回歸之後，公務人員住房的缺乏是很嚴重的，問題是過去的十年我看不到財政局方面是有任何一些公開的申請是去讓公務人員去做。到底政府在這方面是不是缺乏其自己名下的物業呢，抑或是有些物業空置了而沒有充分利用呢？我想聽一

下司長在這方面的一些看法。

主席：李從正議員。

李從正：多謝主席。

司長，各位官員：

到了這一刻我覺得有不少熱點或者重點，其他的問題好多同事都已經講了。司長也回應了，但我都很想同司長講一講今天幾個我比較關心或零碎的問題，和大家分享一下。我沒有道具，我沒東西要舉。我覺得今天最應該舉的是杏仁餅，我是想講一下這個餅的問題。我們現在博彩業做大了這個餅，但出現了一個問題，我們意識到了原來博彩業現在做大了需要適度多元化，我們意識到，但意識到的時候，但是我們第二個餅還沒有做出來但我們要控制調控好這個餅，就是我們的博彩業。我們要調控好這個，但我在施政報告裏面我看不到我們要調控好，但是對於現時博彩業的那個稅收或者收入那個格局的七三比，即是 70%的稅收來自於我們的貴賓廳，30%來自於大量的遊客或者是自由行，自由行是有 2000 萬，這時候如果這個格局有任何因為外部的環境變化的時候究竟我們有甚麼的手段去調控好或者令到那個收入可以保持呢？因為如果粗略地算一算的話如果我們的 VIP 萬一真的少了一半。像新加坡或者其他地方如果再開，假設我們跌了一半的時候，計一計，如果要維持到現有的 GDP 或者是稅收的時候，可能真的要多 2000 萬遊客來賭錢才能行。如果不是該怎麼辦呢？那麼究竟這個問題我們除了去調控監管之餘，我們怎樣在現在還沒有多一個新的餅的時候如何去優化鞏固現在這一個問題呢？在這個博彩業裏面提到會帶動其他周邊行業發展，但我也多想瞭解一下，司長能再給我多介紹一些，在帶動周邊行業的時候，令到我們除了博彩業的雇員，我不入中間的外勞如何向上流動。但周邊的行業我們的雇員如何向上流動，如何增加他們的收入和購買力呢？當我講到購買力的時候都提到另外一個問題，就是那個餅改如何去分。早幾天，我們提到 CPI，提到通脹的問題，其實經濟發展了，GDP 上升了，雙位數的這樣大的上升的時候，CPI 增長是很正常的，但問題就是說購買力有沒有同等的增長呢？剛才林香生議員提到我們的 GDP 增長了 3 倍，但我們的收入是 1.3 倍。其實那個比例挺大的，我們看一些數據，在美國如果人均收入和和中位數對比會有 80 元，即 GDP 中位數是八成，但看回香港和澳門，香港是五成，澳門是三成，但究竟是甚麼回事，會不會是我們的餅的水份，即是很多都不能到市民的收入裏面，市民的收入競爭力沒有增大的時候，購買沒有加大的時

候會出現甚麼問題呢？大家都會覺得東西變貴，但 CPI 不會因為居民覺得買不起而它放慢腳步。所以政府有甚麼舉措對於我們的 CPI 或者我們現在基本生活的必需品，甚至我們的租金如何能夠去延慢 CPI 的增長？同時，當我講完 CPI 過兩日後，已有些報紙報導覺得現在澳門的 CPI 是否能實際反映到澳門的通脹情況呢？居民本身的消費模式改變了的時候，現在 CPI 反映是不是能夠解決呢？是不是能夠反映呢？我希望司長在這裏能夠多介紹多一點，現在 CPI 的計算究竟是怎樣的呢？會不會再調整更能體現那個通脹？

我在報告裏亦看到，司長也提到了十一五計劃、十二五計劃的配合如何去做得更好，但是十二五計劃裏其中一件很關鍵的東西就是將我們現在的收入分配的機制如何做得更好，如何更加公平地去分配，這是一個很核心的精神，如果是這樣的話，提升購買力就是其中一個很重要的因素，就是如何我們的僱員可以增加其收入，增加收入方面，司長又有甚麼想法呢？因為我覺得這是很重要的，市民增加收入的話普遍會令到購買力上升的時候大家不會覺得買不起樓了。還有就是稅收，我很高興提到就是要收入分配機制改變的時候其中一個是稅收機制有改變，我記得昨天崔世昌議員提到的一個問題我希望司長能夠回答得再清楚一點，就是稅制的改革修改的原則是甚麼？如何體現在收入分配制度裏面能夠在稅制裏面可以體現到我們真的在一次分配二次分配方面的確在工作。我覺得這個在施政裏面是很重要的。

第三個就是在樓市裏面，前兩天我看到報紙金管局主席說我們的樓市很健康，我就想問一下，究竟在司長心目中我們的樓市如何的健康？我們的購買力已經無法購買現在的樓，大家都在說，如果是樓市健康的話，我們的指標，我們的評核是怎樣才覺得我們的樓市是健康的呢？關於這個問題我真的很想問一下這個標準是怎樣的？

還有一樣東西我想提一提，在特首的報告裏面提到我們的移民那個政策，我們的人口政策要調查了，我們的移民的政策也要調整了，將會有一個全面的、科學化的諮詢，在移民政策裏面，置業投資移民裏面很清晰的，歷史任務完成。專業移民我們現時仍然在用一個甚麼樣的標準，可不可以具體地告訴我究竟現在的專業移民的標準是甚麼？為甚麼我會提出這樣一個問題呢？我只擔心一個問題，我們將會提出一個諮詢，就是人口政策如何去調整，將來我們的移民政策應該怎麼樣，門檻是否應該提高，那麼現在的門檻是怎樣的呢？會不會像說中的一樣，突然間好多人想坐尾班車的時候出現一個好像那些花

農，突然很多人裝花農，突然會有很多技術的專業移民的申請會不會出現問題？審批的時候那個關卡，把關是怎樣，司長可不可以就這點講多一點呢？我希望這幾點司長可以介紹一下，還有我希望究竟澳門我們這個餅，未有新餅之前如何鞏固優化現在這個餅？新的餅應該怎樣去在適度多元的時候可以更好地令到澳門的居民可以有一個制度好的建設去分享到這一個合理成果以及有一個合理的分配。多謝。

主席：陳澤武議員

陳澤武：多謝主席。

司長，各位官員，各位同事：

我的問題都是剛才想的。剛才同事們或者是政府官員回答後，我有一點點想補充的，有一點點疑問。

第一點就是，很欣賞譚司長原來對飲食文化這麼有見解，如果以後我能請到他做顧問就非常好了，純粹講笑。另外，司長剛才講的一樣東西就是那個方針都有說到，在第五頁那裏最後一段優化結構那裏講到，是要促進博彩旅遊業要適度多元化建設世界旅遊中心。有效發揮澳門文化資源，這個是對的，我也百分百認同的。但是司長剛剛提到最後結語那裏講我們業界應該多思考如何去做好功夫。其實我也是天天在想了，你看我頭髮白成這樣，你就知道我想很多東西了。但是計劃也好，我們在旅遊協調委員會也好，這幾年不斷地講希望甚麼可以甚麼產業多元化，旅遊產業有甚麼硬件可以做得好，甚至建議書、報告也寫了很多。但無奈可能早幾屆或者早幾年政府著重博彩業的發展，所以疏忽了其餘的旅遊產業的發展，所以現在既然司長這樣說，就好像林香生議員所講，這次政府改變了方向，改變方向的話，那麼其他的旅遊產業就有可能發展了，這個是對的，但是我有一個題目其實想問特首的，但上次時間剛好夠了，應該下次問。那麼今次司長在這裏都是關於經濟和旅遊，我都想提出來跟大家討論一下。因為剛才都講了，如果是旅遊產業多元和綜合性的發展，當然包括博彩、文化、會展、零售、體育、休閒度假、特色的飲食、大型的盛事等種種的元素組成，但過去遺憾政府沒有一個統籌的機構去推動這些建設，尤其是基建的建設。本人幾年前也提過何特首，既然現在成立了那麼多委員會、諮詢的機構，可不可以由政府主導，由旅遊業界和專業人士參與組成一個協調旅遊設施建設發展的專責委員會。當然很多同事會說這麼多委員會了還來？但問題是這個我覺得這個職責很清晰的，就是如何能夠實

現建設多元化的旅遊項目的硬件為目的，希望吸引到不同目的來澳門的旅客，希望達到能夠推動旅遊之餘，希望他們能夠在澳門能夠住久一點，因為最重要的是住宿，是留澳住宿多少晚和消費，我覺得如果這個能做到的話，如果是集思廣益的話，可能真的有一個發展的藍圖可以做出來，這樣的話發現原來我們澳門缺乏甚麼，當然要參考澳門鄰近的地區，我們自己沒有這麼大個頭不要戴那麼大的帽子，不要浪費資源，有甚麼特色的產品可以做得到。好讓一些遊客來到不只是想著賭錢而已。比如說夜晚有甚麼做的呢？除了看文化景點之外還有甚麼可以玩的呢？可不可以家庭式旅遊，一家人來到可以享受到三到四天的愉快的旅程。我覺得這個方向是正確的。不知道政府會不會考慮。這是其中一點。

先講會展業。張立群先生不在，其實他講的很有道理，其實幾年前我都和政府提及過，既然這兩年都這麼強調會展業的發展，既然中央政府給了 350 公頃的填海地給我們，那麼未來能不能發展到可以好像鄰近的地區會展業發展發達的地區或者國家，譬如新加坡、拉斯維加斯甚至是香港這樣，有一個是政府建設的一個會展中心，為甚麼這樣說呢？剛才張立群先生只是講了威尼斯人有這麼大，這個是對的，但問題是我覺得最重要是，人力資源當然可以培訓的。我覺得現在是旅遊局也好，甚至是很多的學術界或者高等院校都培訓了很多這些人才出來，但無奈我們沒有一個主導性，主導性就是威尼斯人有 80 萬尺的會展場地，他喜歡做就做，不做就不做。開一盞燈都收你三萬，有時給個螢光幕都收你五萬。那麼有些人就不來了。不合算就不來了。作為政府既然要資助那些搞會展的，甚至資助威尼斯人，既然是這樣倒不如反客為主，建一個好的場地，我就不需要每次支持，我就支持場地的運作，這樣的話如果每個地方都覺得大型的、中型的、小型的會展都有一個政府部門去溝通協商，好辦多點會展。除了張立群先生講的可以有這個就業的機會，我想會展業的發展方向會健康一點。不是說要跟威尼斯人和旅遊塔搶生意的意思。始終各個價格不同，有競爭才有進步，也不會只讓他作為主導，我不來了，為甚麼呢？談不妥條件就不來了。我覺得威尼斯人就是這樣回答你。從中可能很多情況政府是不能掌握的。因為你現在沒有一個主導機構去做這樣一個東西。那麼我想比如資訊的掌握甚至是世界的價格。是哪些會展是適合澳門呢？如果有一個主導的機構或部門會對以後會展業的發展是會精煉很多，就是自己要有一個主導的思想，我喜歡給誰做就給誰做，既然都是資助的了，以我所知這幾年政府都花了很多錢，希望在會展、商務會議來到澳門舉行的。

另外就是司長都很大篇幅講到了要合理調控博彩業的發展和規模以及速度。這個想法當然是對的，因為不希望有賭場倒閉，不良的競爭或者是鬥壞市，有個問題我想問一問，我們的法律上有沒有這樣的基礎去做這樣一件事情呢？因為你跟人家簽約肯定沒說明每一個賭牌有幾張賭桌就叫做完的。那麼如果我們中國人的持牌人可能還好商議點，會說沒所謂啦，大家講一講就是了。但比如那些美國人會不會說你合約上沒有寫，我開賭場你就要給賭桌我的了，你怎麼可以突然間說控制呢？這是我第一個想法，會不會因為這樣的舉措會導致很多的訴訟，這是第一。如果人家真的有資格開，認為我有生意做的，你用甚麼的法例，那一條的法例能夠講，對不起，我不能夠再給賭桌你了，因為你那個賭牌和給你的面積是 1250 張而已，一張都不能多。我覺得這個法律的依據是薄弱一點。第二就算能做到都會有後遺症的，因為很多賭牌公司都有很多土地。不要說是囤積，說空置也好，都是還沒有發展的，銀河有一大幅，永利又有一大幅，在這個路氹城那裏，很多公司都有的，那麼如果你說用這種方法說不給他開賭場，那麼我是不是可以轉過頭來說我不建酒店了，你都唔批我酒店，我是有賭牌的，我當然要建賭場的了，這樣豈不是會導致更多人囤積這些地皮？合理合法的跟你說，比如說威尼斯人第七、第八期我不建了，因為你都不給賭場我。你又說我囤積地，我又想建，你又不給賭桌我，那會變成怎樣呢？會不會形成了他合法地不再發展呢？我覺得這些都可以思考一下的。

另外一個問題都是關於賭場的。以我所知現在那個法例正在草擬 21 歲才能進賭場甚至在賭場工作，有三年的緩衝期，這個是對的。這個是正確的。這個導致可能那些年輕人不會說我讀完高中，讀完中三等兩年可以進賭場工作，那麼荒廢了學業之餘對自己的培養也好，學業也好，是荒廢了的。可以說多三年可以或多或少令他想的更深層一些或者逼他讀多點書是對的。但有一個問題是這樣的。因為你在 21 歲的話，全部人都會是 21 歲的了，就算進去玩的賭客也是的了。那麼有沒有考慮過，有些朋友在香港很有趣的，問他你快十八歲想去哪裏啊？想去澳門，為甚麼呢？我要進賭場。因為他覺得很新鮮，因為他一夠十八歲就可以進賭場走個圈，這樣說並不是希望他來賭錢，不是貪圖他們的生意，那麼政府有沒有研究過推算過如果真的話。第一你怎樣宣傳呢？我昨天明明就可以來賭場的，下個禮拜就跟我說對不起你還未夠 21 歲。不是啊上個禮拜是可以進的，噢，不是對不起我改了是 21 歲。對周邊如何宣傳這樣一個法例的通過，這是第一。第二，會不會影響到，不要說賭場的生意，有沒有預計過由 18 歲變成 21 歲後才能進賭場的話。會少了多少人流？當然算不到少了多少“注碼”，這

個有沒有考慮到呢？是不是需要考慮呢？因為三年那個層面是挺大的，那麼會不會影響到生意呢？這個我不敢說。

另外司長在方針裏面講到，就是第六頁關於實施產業扶持的政策下面就講，鼓勵和支持業界支持利用 CEPA 零關稅的優惠，生產和推廣澳門製造和澳門品牌的產品，有效落實跨境工業區發展的規劃，最後就講研究制訂完善支持出口加工業發展的有關的政策和措施，我想問一問司長心目中有無一些新興行業可以 fall into 這些例子，我想想幾個例子但是我想來想去都想不到有甚麼可以做，如果我想做生意都，我上到去又有這個零關稅，又有這個 CEPA 的優惠又可以有競爭力而先上到去廣東省了。不要想太遠了，真的有甚麼出口的加工業可以做得到呢？這是第一。

第二，其中一句就是說有效落實跨境工業區的發展規模，其實跨境工業區也好，貿促局在獲多利上面的寫字樓也好。其實不是一件壞事來的，都做得不錯，但是資訊很少。司長剛才講的，可能很多議員都是第一次聽而已。上面有甚麼扶持計劃，有挺多個外國公司用過的寫字樓。我上過去看過地方是很好的。我也覺得很值得，但是好像坊間沒甚麼消息是做了這種東西。就是可不可以以後這種跨境工業區的事情也好，規劃也好，進度也好，甚至是 CEPA 的安排，甚至是貿促局那個寫字樓做的東西可不可以多點資訊給立法會也好，給坊間也好，好讓他們知道原來這些錢是真的用得其所。因為很多人不知道獲多利中心那裏有兩層這麼漂亮的地方。這是我另外一個問題。

另外是講一下人力資源方面的，其實剛才張立群先生都講得對的，可能他的對象錯了，可能和孫局長比較好朋友，經常叫你答辯。其實你問的東西應該叫黃主任回答的。我想跟黃主任講一講最近真的有很多小的商號反映在續期方面有點慢。導致他們的生意不是那麼順利，人力資源方面是緊張了一點。希望政府黃主任就關注一下這個問題。謝謝。

主席：各位議員，還有鄭志強議員報了名，我相信第一輪裏面是最後一個了。那麼我讓鄭志強議員發言之後，因為時間都不是很多，再由司長和官員作一個回應。現在請鄭志強發言。

鄭志強：多謝主席。

司長，各位官員，各位同事：

我無甚麼特別事，主要就是想知道跟司長和有關官員交換一下金融穩定的一點看法。有些東西都想問一下司長，因為在司長的施政方針的引介裏面想問清楚一些問題。

司長在引介那裏第一頁很清楚對國際金融的環境和澳門的環境作出了一個判斷，就是說國際金融危機的影響仍將存在，金融領域的風險尚未完全消退，世界經濟前景存在諸多不穩定不明朗因素，這是一個判斷。接著在第三頁，如何維持金融體系穩健提出了四點今年工作的方向。我覺得在現在這個環境裏面，提出這個要維持金融體系的穩健特別具有特別意義在這裏。所以我想問一問在第三頁那裏維持金融體系穩健提到，一就是高度關注國際金融市場動態，健全金融監管體系，強化對金融風險的監管和防範，提升快速反應的能力，及時化解金融不穩定因素，就是作為一個監管如何去留意關注。第二點是繼續通過現場審查非現場審查和其他監管方法。對認可金融機構進行行常的監管，這個平時都是這樣做的。我就想問第三點。第三點說到推出和落實新的監管指引和監管要求，這是一段，我先想問這一段，推出和落實新的監管指引和監管要求會有些甚麼東西呢？我想這個不是單單對金融機構的監管指引和監管要求。因為是關乎到金融穩定才會提出來的這樣一些措施。而這些措施亦恰恰對澳門的金融穩定非常重要才會去做，所以不是說單單對金融界，也關係到整個社會的穩定的大局，我想有必要將這些監管的指引和監管要求向公眾作出一些適當披露。因為金融的不穩定帶來的問題會影響很大。既然政府在這方面認住推出和落實，講到落實，在這裏是不是應該說出有甚麼東西呢這樣。後面還有一句我覺得很特別的，考慮推出，就是還在考慮而已，考慮推出財務資訊的披露指引，流動性風險管理指引，這是對金融界對銀行的。後面有一句說話我覺得是，投資產品銷售的監管指引。我不清楚今天下午還是昨天已經有同事提到“雷曼兄弟”事件的事情，這個引來很多澳門的投資者是造成損失的。這裏只是說考慮推出這項投資產品的銷售監管指引。是不是好像是稍微有點過時呢？其實現在不應該是考慮推出而是應該推出。要加緊推出。因為已經出事了，對這些投資產品的銷售，雷曼事件已經擺在面前了，是一個問題來的，無論是鄰近地區或者是澳門所受到的影響是大家有目共睹的。為甚麼不將它擺在前面。是推出和落實這個對投資產品的銷售監管而只是說考慮推出呢？這裏我是不是理解錯了，不是指這一類的東西？如果是指雷曼這一類的投資的產品，債券、基金這些，我想這裏是應該適當調整一下，以回應社會的一些訴求，當雷曼這件事出現了之後，無論是哪個層面的市民都提出希望政府要注意和加強對這些投資產品的銷售和監管，到這裏我想問清楚一下，究竟這裏

一個是推出和落實新的東西，新的東西是指甚麼東西。第二個對這些投資產品的銷售監管是不是可以提早一點做呢？抑或根本不是指這些東西呢？我想知道一些資料。

講到第四點措施，我還想講多兩句，第四點是這樣講的，繼續實施存款全額保證措施，同鄰近地區保持緊密聯繫和溝通，研究有關措施的過渡安排並研究制定長期實施存款保險制度的具體方案，這裏實際我理解就是有三種東西在這裏，一個就是在金融風暴期間我們澳門特區實施了一個存款的全額保證制度，第二個意思就是這個制度到期之後有一個過渡安排，第三就是提到以後應該怎麼做，我先講一講這個措施，當金融危機出現的時候有很多的市民對存款的機構即是簡單講對銀行，是擔心對自己存款的安全。出於一種對安全的考慮，澳門特區和香港和一些鄰近地區採取了一個由政府出面對這些存戶在銀行的存款實施了一個百分百的存款擔保。就是說如果這段時間有銀行倒閉，所有市民的存款政府是保證百分百能拿回來。當時是做了這個。但當時做了這樣東西的時候，這個存款保證是實施到 2010 年年底，即是今年年底。所以這裏第四點是這樣說的，繼續實施存款全額保證措施，就說今年吧，年尾就到期了，怎麼做呢？鄰近地區香港就已經出了一些信息，包括一些傳播媒介都講了，年尾政府擔保的百分百的存款措施會取消，政府只是諮詢意見看一下怎樣採取另一個措施去保障大家的存款如何如何，但這裏沒講到澳門特區會怎麼樣？雖然說今年會這樣，明年才取消，但今年年末到明年 1 月 1 日事實時間差很短的。是不是應該有一點安民告示，同市民越快越早講清楚，這樣會不會更好呢？如果鄰近地區都取消了我相信澳門都會取消的，不會說不取消。如果鄰近地區繼續的話，我們也會跟著繼續的。如果他們取消的話，我想這個信息都要帶回出去社會，等大家都知道。因為這個關乎到所有市民今後的存款選擇，對市民對公眾的利益是相當大的。過去在一段時間裏面，金融危機的時候大家對存款有一種害怕，不安全。到政府百分百擔保了，不用怕，但現在年末就取消了，取消之後又怎樣呢？這裏只是提到了兩樣東西，取消之後會有一個研究，現在還是研究，研究有關措施的過渡安排，我不清楚這個安排應該是怎樣。後面還有一個是研究制定長期實施存款保險制度的具體方案，我們大家都知道在澳門沒有一個存款保險制度，就是說在金融危機之前，所有存戶在銀行的存款是沒有一個保險制度的。如果銀行倒閉的話，能清算多少就是多少，而現在這裏提到有一個長期實施存款保險制度的具體方案。這個方案會如何呢？是擔保存戶的存款 30 萬、20 萬，抑或好像有些鄰近地區的 50 萬呢？甚至是多一點 100 萬呢？我想這些都是關乎到市民的一個財產的利益。公眾的利益，是很大的一件事！我想

有必要，特區政府在這裏能夠，如果不是涉及到一些機密的東西是不是可以對大家多講一些呢？譬如政府考慮實施長期實施存款保險制度，第一可能增加到金融界的一些買保險的負擔，這個金額能去到多少左右呢？我想政府應該在這方面可能正在考慮或者徵詢意見，但比較少對公眾披露這件事。但因為現在已經是三月末了，很快今年就過去了。如果在這個信息方面遲了而做成一些不必要的，可能會產生的一些不穩定的因素，我想大家都不希望看到的。所以我希望政府就這個維持金融體系穩健的四項措施裏面最後兩項措施能夠有一個比較詳盡的一個披露或者跟大家講一講。讓公眾能夠在這個問題上有一個比較放心的一個，作一個準備這樣子。沒有別的了。謝謝。

主席：六位議員的發言，請譚司長作一個回應。

經濟財政司司長譚伯源：多謝主席，多謝各位議員的意見和提問。

我想在這裏可以表明一下就是我和我的同事都很珍惜過往這兩天十個小時的立法會參與大家對施政方針的討論。我希望在這兩天裏面盡量在政策的層面和大家交換意見和展開討論，那麼作為經濟範疇，尤其是在政策層面，我想我是最主要的負責人，所以很多問題都是由我在政策層面和大家交換意見，這個我絕對不是剝削我的同事的發言機會，或者說我不給機會我的同事去回答，但我希望在政策層面討論的時候，既然我需要負責，我就會講多一點。

林香生議員講過政府改變方向，譚司長會不會轉變方向的問題，我想很多位議員都記得，其實在過往一段很長的時間，政府的觀點是說發展經濟的最後目的都是希望改善民生，這一個觀點是很多年而來我們都是在立法會多次重申，也多次公開這個方面的表達，所以這個既然是政府的政策的主要考量的因素，就是我們發展經濟只是一個手段，最後的目的都是希望能夠民生改善，既然是我們一貫以來的這方面的思維和一方面的政策考量的要點，我想在未來一段很長的時間，當然不單只這一屆政府，我想在很長一段時期，特區政府都是會在這方面是會有所堅持的。所以這方面不應該存在說會轉變方向或者會轉變方向的疑慮。當然要改善民生，剛才李從正議員也提到通脹的問題，在今年我們已經覺得金融危機，金融海嘯可能會有緩和，金融海嘯的影響會有所緩和，那麼隨之而來可能會有通脹的顧慮，通脹到最後會影響民生。這個政府是很同意這方面的看法。在我們澳門這個經濟體制裏面，面對通脹我們是需要工作的，但我想主要，如果我們單純從政策層面，我

們有幾方面的工作，我們應該著力或者要加緊，或者要加大力度去做。面對通脹，如何去減緩、舒緩通脹帶給我們市民的生活壓力，當然有很多通脹的因素，既然是一個微型經濟體系全部是靠外來生活必需品供應等等。一些輸入性的通脹這方面我們未必能這麼容易會影響到，但至少開拓貨品市場來源方面我們可以做一點工作，我們可以做到。這幾天聽到有些議員在不同的範疇都提過有一些商品的來源所提出的意見，這些當然值得我們去參考。但至少在這方面，尤其是經濟範疇在過往一段時間，尤其是一些我們必須的食品供應發生問題，發生困難的時候，我們是通過和商務部的聯繫，通過同這些有關的國家的很多部門的聯繫，我們是聯同業界是做了一些工作。例如在過往一些麵粉的供應，大米供應出現問題的時候，這些也得到國家商務部的支援，為我們保證了一些基本的來貨數量，也開拓了一些來源，當然包括了泰國米的供應發生。我們覺得有些影響的時候，我們的業界，澳門的大米入口商也連同政府組團共同去鄰近地方去尋找新的貨源。等等的這方面政府可能在未來一段時間是會做更多一點，除了這個市場的貨源之外，我們在控制一些基本的物價方面是可以做得更多。政府在控制基本物價方面政府過往所做的例如一些在水費電費交通等等的一些方面。政府通過一些津貼，通過一些如何適當的開放市場等等的一些形式，希望在這方面能做出一點的影響，政府曾經做過的原水價格的補貼，巴士補貼，提升一些免費教育，學習費津貼等等，減免燃油稅等等，亦都希望有助於穩定基本物價。

另外政府在提升市民購買力方面是可以做一點工作的。例如過往我們所採取的方式，例如現金分享，這個對提升一部分市民的購買力是有幫助的，醫療券、養老金、敬老金、對一些弱勢社群的津貼，對輪候社屋家團的租金津貼、工作收入補貼、房屋稅減免、職業稅免稅額提升、職業培訓津貼等等。這些都是希望通過政府的資源的運用可以提升到市民基本的購買力。面對通脹政府是不會掉以輕心的。政府起碼在剛才我所說的幾方面繼續去開拓貨品的市場來源，希望能夠控制一些基本的物價，以及通過一些形式去增加居民購買力等等這幾方面，能夠希望舒緩通脹壓力這方面能夠有點幫助，這個是政府在這方面是會繼續努力的。

陳澤武議員提到的政府有無能力或者法律上有無力度去控制博彩業的規模發展。政府是有法律上的依據，因為任何一個博彩公司要開一個新賭場，加一張新賭桌，都是要政府的同意和批准的。所以政府在這方面是調控這個博彩業的發展規模和發展速度是絕對有能力的。從法律角度我們是有能力的。我想現在博彩業的發展，我們現在說的是有序發展，這個就算中央

領導人的講法都是說希望澳門的博彩業能夠調控到一個有序的發展，我昨天都介紹過就是說未來的幾年，未來的三年，我們的博彩規模的發展希望是維持在每年年平均規模增長 3%-4%這樣的一個規模，這個我想都可以符合到有序發展的這個要求。當然我們會對博彩業其他的一些所帶來的問題我們會繼續關注，繼續去如何去研究，現在博彩業，正如李從正議員提出就是說可能我們是偏重於這個純博彩，可能就是說貴賓廳方面會比較多，我們看到其實是一個絕對數來比較，非貴賓廳的業務是正在增長的，從一個絕對數，不要說就講比例，當然非貴賓廳業務在增長，貴賓廳的業務一樣在增長。所以那個比例可能會維持，但是我們有一個看法就是非貴賓廳其實他的增長速度是不慢的，亦都不落後於整個博彩業的那個發展的速度，這個至少證明，非貴賓的博彩方面我們是有進步的。是正在發揮作用，有一個現象就是今年的春節期間，年初一到年初五基本上那個博彩收益是淡的。每逢春節都是例淡的。但今年我們看到就是從年初一到年初五這一段春節期間，澳門所有的酒店都爆滿，我們的旅客數量在那段時間是增加的。是一個很可喜的現象，證明看到其實澳門作為一個休閒度假中心的這一個概念，不是單純的博彩業，賭場的這樣一個概念正在出現的。很大部分在春節即初一到初五期間來的旅客不是來澳門賭錢的，從博彩收益那裏可以反映到，他們不是來賭的，他們是喜歡在那幾天來到澳門，感受澳門，可能是那個春節氣氛，鄰近地區有幾天假期，他來澳門享受澳門這個作為度假中心的這個服務等等。這些現象加強了我們將澳門建設作為一個度假中心這樣的建設。加強了我們的信心，所以對博彩業的發展其實我們都是樂觀的。這個樂觀是對於博彩業本身的那個多元化發展我們是樂觀的。

鄭志強議員提出了一個很好的，大家都比較關注，比較重要的問題，就是長期存款保險這個問題，這個真的需要作一個安民告示了，這個可能確實會影響到很多我們銀行的存戶，政府其實在去年已經開始研究在今年年底如果鄰近地區是共同一起，同時取消這一個由政府百分百擔保的存款的措施的時候，政府是會到時有一個連接，緊接去推出澳門本身的一個銀行存款的保險計劃，其實這個計劃一直都和銀行業界一直在商討的了，現在初步的構思就是，當然這個國際上面的要求，這一類的存款保障計劃通常都是會保證 80%以上的銀行存款，可能我們現在正在考慮，當然是收集資料，也和業界正在商量，可能我們的保障會更多，我們會參考參照鄰近地區的保障金額，可能我們保障幅度可能會超過 80%以上銀行客戶的存款。那麼在這方面和銀行業界探討不單是有無需要這個制度，大家都認同是有需要這個制度，因為如果鄰近地區全部都

有而澳門無這些制度的話，可能我們的存款流失，亦都對我們澳門的銀行存戶在這方面的保障減少了也不公平，所以是有這樣一方面的需要的了，我們也著手一定會去進行的了。現在正在講的是，將來一些，當然任何制度都會有它的成本，成本會是怎樣去分擔呢？去承擔呢？基本上大家的意見分歧都不大，所以可能金管局在這方面正在努力和業界儘快達成一些基本的共識，儘快能夠將這個計劃能夠介紹出來，我想他們都肯定在儘快的階段完成這個方案提交政府方面去審議，然後我們是會向公眾介紹，但大家可以放心，政府一定在今年如果鄰近地區都同時取消這個政府存款擔保計劃的時候，我們一定會有一個制度是緊接，同時去保障回我們的銀行存款，這個大家可以放心。

張立群議員提出政府一年一千億，政府不是一年一千億的盈餘的，我們現在手上有 1100 億的盈餘是經過過去十年，我們澳門所有市民的共同努力之下，累計了有超過 1000 億的盈餘，那麼其實是不是銀河，大家也討論了很多，其實有一個意見我們都會給所有，都希望所有的以後舉辦這些招聘會或者舉辦這一方面的活動的所有業界朋友亦都要認真審慎，應該去處理的，就是那個申請人的身份資料保密的問題，這一方面大家一定要審慎處理，因為你始終，我想大家在私隱辦的指引方面都很清晰的，所有的個人身份的資料如果是有任何機構或者有任何組織他們是去要掌握一些個人身份資料的時候，他們是有一個保密義務的。我們是不希望將來再會發生一些私人的或者個人身份的資料是用不同形式或者有任何程度上的一些或者公開吧。所以這些我們希望我們的監管部門是和這些所有的機構將來是要提出這方面一些作出更加嚴謹的處理方式。

李從正議員講過金管局主席曾經提過樓市健康，其實丁主席那天整個講話在回應記者問題是沒有講過樓市健康，這個只是那個報紙，我不想說哪一張報紙，那個報紙的標題寫了金管局認為現在樓市健康，其實丁主席所講的，就是銀行的房貸業

務現在處於一個健康水平，他不是講了樓市健康，而是說銀行，我們金融機構現在他們的房貸業務是處於一個健康水平，是這樣一個概念。政府或者金管局或者就算經濟範疇並沒有一個意見是說現在樓市健康。這個真的要澄清。也不是說現在不健康，但我們無說健康與不健康，這東西也要澄清。是並沒有這一方面的意見，現在只是在說，丁主席那天說，樓市健康並不是那個講法。

我想，黃顯輝議員講過那個稅務執行法典和那個稅收法典之間的關係，其實就是，現在我們所說的，所提出的稅收法典其實就是那個稅務執行法典，只是因為現在過往一直以來我們叫的是稅務執行法典，現在我們完成了這個文本之後，和法務局大家交換了意見，他認為稅收法典是會更適當，所以將那個名稱改成了稅收法典。所以其實這個只是稅務執行法典的修改而已，這個需要講清楚。主席其實很多位議員很多問題都是很具體的，我想今天的時間不是很多，我希望主席允許我，我們不同的同事會根據各位議員很多具體的問題，給大家提供資料也好，或者採取書面答覆也好，如果有些問題我們認為是需要公開給社會瞭解多點的，我們是會公開發表的，我們會儘量回答所有提問議員的所有問題的。多謝主席。

主席：各位議員，時間差不多了。我們現在就完成了經濟財政領域 2010 財政年度的施政方針辯論。很多謝譚司長及屬下的官員列席會議給我們做很多的解答，明天不開會，後天是繼續保安領域的會議。

現在休會。

翻譯：翻譯辦公室

文牘：紀錄及編輯辦公室