



(Tradução)

澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

INTERPELAÇÃO ESCRITA

Qualquer atraso ou excesso orçamental num projecto prejudicam o interesse público ou até põem em risco a segurança pública, visto que as obras públicas têm grande dimensão, envolvem um elevado investimento e vários serviços públicos, desde a sua elaboração até à entrada em funcionamento. A fase decisiva das obras públicas é a de elaboração do projecto, pois trata-se duma fase de gestão inicial de obras, sendo um ponto-chave decisivo para o sucesso ou fracasso da obra, portanto, a legalidade, a justiça e a cientificidade do mecanismo de gestão inicial têm uma função decisiva para uma elevada regulamentação e gestão do projecto de construção de obras públicas.

A elaboração dos projectos de obras públicas e dos projectos de grande envergadura é feita com base nas políticas do Governo. Os serviços utentes ou serviços de planeamento apresentam o pedido para elaboração de obras, e os serviços competentes procedem à respectiva análise de viabilidade tendo em conta as exigências por estes apresentadas. Não há lei para regular a fase de elaboração das obras, mas sim procedimentos administrativos e, para além disso, o método de funcionamento dos serviços públicos é diferente, há falta de legislação que regule a necessidade e a racionalidade das “exigências dos utentes”, algumas obras de envergadura têm implicações no plano de desenvolvimento urbanístico, não há critérios uniformizados para a elaboração



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

das obras, o poder de decisão está muito concentrado, os estudos de viabilidade tornaram-se fundamentos para a aprovação de projectos e a avaliação dos projectos está muito dependente de índices estáticos, por isso, as decisões para a elaboração dos projectos de obras públicas são tomadas arbitrariamente e há falta de critérios científicos, o que leva a que as obras avancem sem uma fiscalização profunda.

Segundo uma análise efectuada, os impactos da gestão dos trabalhos preparatórios das obras sobre o investimento do projecto varia entre 70 a 90 por cento, e os custos desta fase ocupam 1 a 2 por cento do custo total do projecto de construção¹. Em Hong Kong, o tempo necessário para a elaboração dos projectos de engenharia civil e dos projectos de construção de obras públicas, desde a fase de concepção até ao início da execução das obras, é de cerca de 4 anos². Ao passo que em Macau, por exemplo, na fase de gestão preparatória do projecto do Terminal Marítimo de Pac On não foram efectuados estudos sobre as exigências de desenvolvimento deste terminal marítimo, nem foi feita uma previsão do futuro fluxo de passageiros para satisfazer as necessidades reais. Em 2009, foi concluída a revisão final do

¹ Zhang Haiqiang - "A importância dos trabalhos preparatórios do projecto de construção para os investimentos e as respectivas contramedidas", 2004.

² Documento de referência n.º FRCI (2007-08)2, da Comissão das Finanças da LegCo de Hong Kong.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

projecto, que sofreu alterações significativas, os custos das obras aumentaram cinco vezes mais, e também se registaram atrasos na conclusão das mesmas³.

Assim sendo, interpelo o Governo sobre o seguinte:

1. O relatório de auditoria sobre a construção do centro náutico da Praia Grande indica: “Verificaram-se deficiências no plano de construção do centro náutico, (...), tendo assim provocado o atraso da sua conclusão e (...) um aumento superior a 29,1% relativamente ao preço inicial de adjudicação”; e o 3.º relatório de auditoria sobre o metro ligeiro de 2015 indica que: “Na sequência do lançamento do projecto do novo acesso transfronteiriço entre Macau e Guangdong e da polémica em torno do troço da Rua de Londres, foi decidido que os respectivos segmentos seriam revistos. As profundas alterações aos projectos não só implicariam o adiamento da execução das obras na península, como também obrigariam a ajustamentos à estimativa do investimento global anterior”⁴. As obras públicas estão relacionadas com o interesse público, seja qual for a sua dimensão e, assim sendo, o Governo deve aumentar a transparência da fase inicial das obras públicas, nomeadamente, realizando os respectivos estudos de viabilidade e adoptando políticas científicas, bem como aumentar a participação do público nas fases

³ Síntese da nota de imprensa sobre relatórios do Comissariado de Auditoria.

⁴ Igual ao rodapé n.º 3.



(Tradução)

澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

iniciais de gestão das obras, a fim de salvaguardar o direito de informação. Vai fazê-lo?

2. As leis e os regulamentos das obras públicas são mecanismos adequados para o Governo implementar a gestão das obras e são as bases importantes para assegurar uma gestão eficaz, mas em Macau as obras públicas são iniciadas tendo como fundamento "o pedido de elaboração das obras pelos serviços utentes ou serviços de planeamento", não havendo leis nem regulamentos que regulem esta fase. Assim sendo, como é que o Governo vai avaliar a necessidade das exigências apresentadas pelos serviços utentes ou de planeamento? O Governo deve criar mecanismos de avaliação para determinar a cientificidade, a premência, e a eficiência económica e ambiental, por forma a evitar que as obras arranquem precipitadamente. Vai fazê-lo?
3. Para reforçar o rigor e a cientificidade das decisões tomadas na fase de implementação das obras públicas, o Governo deve criar mecanismos de audiência pública na fase do estudo de viabilidade, permitindo a participação do público, dos órgãos de comunicação social, dos interessados, dos órgãos de consulta e de profissionais, por forma a elevar a justiça e a qualidade da avaliação de viabilidade, não devendo as obras ser implementadas segundo os pedidos apresentados pelos respectivos serviços. Deve, ainda, evitar eventuais derrapagens



(Tradução)

澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

orçamentais, e que os critérios e as dimensões ultrapassem os limites definidos devido às deficiências dos trabalhos preparatórios. Vai fazê-lo?

O Deputado à Assembleia Legislativa,

Ho Ion Sang

12 de Junho de 2015