



## **Resposta à interpelação escrita do Sr. deputado Chan Meng Kam de 3 de Agosto de 2015**

Em cumprimento de instruções do Sr. Chefe do Executivo, o Gabinete de Estudo das Políticas apresenta à seguinte resposta à interpelação escrita do Sr. deputado Chan Meng Kam, de 3 de Agosto de 2015, enviada a coberto do ofício nº 725/E558/V/GPAL/2015 da Assembleia Legislativa e recebida pelo Chefe do Executivo em 11 de Agosto de 2015:

“Tomada de decisão baseada em critérios científicos” é um conceito fundamental de governação seguido pelo terceiro mandato de Governo e do presente da RAEM. Implementar este conceito constitui uma premissa e base de governação assente em critérios científicos.

“Tomada de decisão baseada em critérios científicos, medida seguida com firmeza pelo Governo, tem como objectivo congregar os estudos, opiniões de especialistas e da população, de acordo com o espírito de ser realista e prático, de modo a garantir que todas as decisões tomadas pelo Governo possam corresponder à realidade da RAEM, às leis objectivas do desenvolvimento, e aos interesses gerais, fundamentais e sustentáveis de desenvolvimento da RAEM.

Para concretizar este conceito, o Governo deve , por um lado, consultar especialistas, auscultar opiniões dos cidadãos, associações e de vários sectores sociais, procurando encontrar o equilíbrio das reivindicações de diferentes interesses; por outro lado, deve reforçar constantemente o estudo das políticas, aperfeiçoando o processo e mecanismo da tomada de decisões, através da pesquisa e fundamento, assegurando que o tomar de decisões seja baseado em critérios científicos. De facto, com o apoio da população e esforços continuados de mais de cinco anos, o Governo da RAEM tem obtido muitos resultados positivos.

1. Concretizar o conceito de governação de “tomada de decisão baseada em critérios científicos”, ter em conta a decisão política macroeconómica e planos de longo prazo



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
政策研究室  
Gabinete de Estudo das Políticas

Para se avaliar se a decisão tomada por um governo é baseada em critérios científicos, deve-se considerar se esta decisão corresponde à realidade, se vai ao encontro do interesse primeiro da maioria da população, se a referida decisão corresponde globalmente às leis objectivas de desenvolvimento, com estratégia e perspectiva e se as políticas e medidas são sistemáticas, integrais e planificadas.

Nos últimos cinco anos, o Governo da RAEM criou, sucessivamente, cinco mecanismos eficientes e de longo prazo nas áreas de segurança social, saúde, educação, habitação e formação de quadros qualificados, abrangendo global e sistematicamente todas as áreas estritamente relacionadas com a vida da população e o desenvolvimento de longo prazo da RAEM, procurando aproveitar ao máximo os recursos do Governo em benefício do bem-estar da sociedade.

Quanto à segurança social, o Governo está a procurar criar um modelo abrangente, de vários níveis, composto pela segurança social, apoio financeiro, assistência social, melhorando assim uma rede que se quer segura para a vida básica dos residentes. No que toca à saúde, o Governo está a avançar activamente com a política de “Tratamento especializado e medidas de prevenção e controle da saúde pública, criando um mecanismo eficiente, abrangente, e de longo prazo, no sistema de saúde. No que respeita à habitação, através da coordenação dos três aspectos de habitação social, económica e habitação privada, está a ser concretizada, gradualmente, a meta governativa de “Habitação para todos, bem-estar para todos”. Respeitante à educação, o Governo está a pôr em prática o conceito de governação “Pomover a prosperidade de Macau através da educação”, criando uma rede educativa, composta pelo ensino não superior, ensino superior, educação técnico-profissional, educação especial, curso de aperfeiçoamento, aprendizagem permanente, entre outros. No domínio de formação de quadros qualificados, o Governo está a envidar esforços para estabelecer um sistema social nesse sentido, mediante o Programa de Formação de Elites, Programa de Estímulo aos Quadros Qualificados e Especializados e Programa de



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
政策研究室  
Gabinete de Estudo das Políticas

Incentivo aos Quadros técnico- Profissionais com uma acção conjunta entre a família, escola, governo e sociedade, com políticas de curto, médio e longo prazo, e respectivos recursos, completado com uma segunda oportunidade de aprendizagem e formação de elites.

Quanto ao planeamento estratégico, o Governo da RAEM tem realizado, sucessivamente, uma série de trabalhos, com carácter estratégico e de perspectiva , incluindo o Plano decenal de acção para o desenvolvimento dos serviços de apoio a idosos, o Planeamento dos Serviços de Reabilitação para o Próximo Decénio, o Planeamento para os Próximos Dez Anos para o Desenvolvimento do Ensino Não Superior(2011 a 2020), a Política de Juventude de Macau(2012-2020), a Política Demográfica da RAEM, entre outros, com vista a criar uma base para o desenvolvimento sustentável de longo prazo da RAEM.

— Essas políticas e medidas globais e sistemáticas, e planos estratégicos de longo prazo constituem o conteúdo fundamental para a tomada de decisão baseada em critérios científicos. É evidente que, no processo de governação, se registam insuficiências da parte do Governo, tais como a fraca argumentação antes da apresentação de algumas políticas e medidas, insuficiência de explicação depois da sua apresentação, o não satisfazer das necessidades de diferentes comunidades, ou os desvios encontrados na aplicação concreta o que leva a que seja totalmente impossível de alcançar o objectivo da política, motivando contestação e descontentamento da sociedade. Por isso iremos continuar a esforçarmo-nos e aperfeiçoarmo-nos para que sejam elevados a capacidade e o nível de decisão de todos os serviços públicos, melhorando os resultados de aplicação de políticas, contribuindo, em conjunto, com os cidadãos para a concretização do brilhante projecto de desenvolvimento da RAEM.

2. Reforçar a construção do sistema de tomada de decisão baseada em critérios científicos, aperfeiçoando o respectivo processo e mecanismo

— A tomada de decisão baseada em critérios científicos necessita da



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
政策研究室  
Gabinete de Estudo das Políticas

garantia de um sistema aperfeiçoado. A este respeito, o Governo da RAEM tem vindo a prestar muita atenção ao reforço de construção do sistema, no aperfeiçoamento do processo e mecanismo de tomada de decisão, assegurando assim a sua implementação eficaz. Concretamente é o seguinte:

Primeiro, na entidade principal de tomada de decisão, o Governo tem vindo, nos últimos anos, a reorganizar e otimizar suas instituições, reajustando, de acordo com a realidade do desenvolvimento social, a organização e regulamentos desses serviços públicos, racionalizando as competências dos respectivos serviços, evitando, deste modo, o conflito e falta dos poderes decisores.

Segundo, no processo de tomada de decisão, o Governo está a aperfeiçoar activamente o regime de consulta pública, elaborando as Normas para a Consulta de Políticas Públicas, revendo a criação e funções das organizações consultivas, criando canais de comunicação de vários níveis, no sentido de promover a participação pública. No processo de elaborar políticas relacionadas com os interesses da população, o Governo tem vindo a procurar assegurar que as políticas tomadas possam corresponder aos interesses e desejos dos cidadãos, mediante uma programação sistemática através de vários meios de recolha das opiniões da população com o fim de conhecer a realidade social com o intuito de chegar a um consenso.

Terceiro, no domínio de estudos e informação, foi criado o “Gabinete de Estudo das Políticas” pelo Governo que visa reforçar o estudo das políticas e estudo comparativo, com a interação e cooperação entre este Gabinete, vários departamentos governamentais, instituições de ensino superior e académicas, através de comparação e optimização das propostas, contribuindo para a elaboração de forma científica, concretização e aperfeiçoamento das políticas tomadas.

Quarto, quanto ao aumento de transparência de tomada de decisão, o Governo tem aproveitado diversas formas para divulgar junto do público



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
政策研究室  
Gabinete de Estudo das Políticas

e da imprensa informações, tais como a criação do regime de porta-voz, realização de conferências de imprensa, emissão de notas de imprensa, entre outros, respeitando e garantindo as liberdades de imprensa e de edição.

Quinto, no aspecto de implementação e fiscalização de políticas, o Governo estabeleceu o regime de responsabilização dos dirigentes, nomeadamente através do melhoramento do regime de avaliação de desempenho dos dirigentes, reforçando a consciência de responsabilidade dos dirigentes de diferentes níveis, clarificando a responsabilidade de acção governativa, assegurando a coordenação e implementação das políticas, de modo a formar uma cultura administrativa baseada nos princípios de “orientação para os resultados” e de “poder equivale a responsabilidade”.

### 3. Participação do GEP na elaboração de políticas do Governo

De acordo com o despacho do Sr. Chefe do Executivo n.º 375/2010, sendo uma entidade consultiva na tomada de decisão e subordinada directamente ao Sr. Chefe do Executivo, o GEP tem como objectivo ajudar o Sr. Chefe do Executivo a concretizar o conceito de “tomar decisão baseando em critérios científicos e de forma eficiente”, estando fora das suas competências a coordenação de elaboração de políticas dos diversos serviços públicos.

Desde a sua criação, o GEP tem vindo a desenvolver, conforme as suas competências, uma série de estudos básicos nos aspectos social, político, jurídico, económico, educativo, cultural, de formação de quadros qualificados entre outros e, em paralelo, apresentar opiniões e sugestões especializadas sobre as linhas de acção governativa, políticas públicas e vários planos de desenvolvimento e proceder a estudos sobre o desenvolvimento de médio e longo prazo da RAEM.

Esses estudos de médio e longo prazo são essencialmente o seguinte: a política demográfica de Macau, as políticas amigas da família de Macau,



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
政策研究室  
Gabinete de Estudo das Políticas

a ascensão profissional da população de Macau e educação profissional de Macau; reflexão e perspectiva sobre o desenvolvimento do sistema jurídico de Macau, criação do sistema de gestão e de desempenho do Governo da RAEM, assuntos jurídicos sobre a cooperação da Província de Guangdong e Macau na exploração de Hengqin, mecanismo de solução na área jurídica e questões diversificadas sob o contexto de “um centro, uma plataforma”, mecanismo de longo prazo e eficiente de formação de talentos de Macau, entre outros. O início desses estudos tem contribuído de certo modo para a elaboração das respectivas políticas do Governo da RAEM.

Nas áreas política e jurídica, o GEP procedeu a uma série de estudos sobre a estrutura organizadora da Administração Pública, nomeadamente a reorganização das competências do Instituto para os Assuntos Cívicos e Municipais, o regime de avaliação de desempenho dos dirigentes, revisão do regime dos trabalhadores da função pública, entre outros, tendo sido transformados na sua maior parte em políticas.

No processo de estudo, o GEP tem vindo a admitir opiniões e sugestões de vários sectores sociais, incluindo instituições académicas de ciência, académicos e especialistas, com o intuito de apresentar ao Governo sugestões e propostas sob uma perspectiva global, de forma interdisciplinar e multidimensional e de áreas diversificadas.

Lao Pun Lap

Coordenador do Gabinete de Estudo das Políticas

9 de Setembro de 2015