（翻譯本）

書面質詢

面對本地醫療已趨飽和及長者支援的迫切性，設立澳門大學新學院所涉及的公共投資的合理性、實用性及非重複性

11 月 4 日，《南華早報》在 A3 版刊登了一篇題為“五所本地大學躋身亞洲前十”的報道。亞洲大學排名前十位由香港（五所）、中國內地（三所）和新加坡（兩所）的院校主導，如香港大學、北京大學、清華大學、香港城市大學、香港中文大學、復旦大學、新加坡國立大學和南洋理工大學。這些大學具有一些澳門在規模和聲譽上仍無法企及的共同特質。

儘管澳門各大學在 2027 年 QS 亞洲大學排名中顯著上升，但排名最高的仍是澳門大學，位列第九十六位，距離前十仍相去甚遠。主要原因在於排名計算方式，以及澳門高等教育結構性弱點被視為關鍵指標。QS 亞洲大學排名使用十一項指標，但其中兩項佔比極高，分別為學術聲譽（佔百分之三十）及僱主聲譽（佔百分之二十）。而澳門的大學正是在這兩項指標上得分極低。數據顯示，澳門大學在學術聲譽方面僅得 18.5 分，僱主聲譽方面僅得 17.9 分；師生比例也表現不佳（11.7 分）。

澳門科技大學的情況更為嚴峻，學術聲譽僅 7.4 分，僱主聲譽 10.9 分。

這些數值與前十院校不可比擬，後者憑藉數十年來穩固的全球認可而佔據優勢。除聲譽外，澳門特區的高等教育體系規模細小且歷史尚淺，這亦進一步拉大了差距。前十名的大學均擁有悠久的歷史，對外開放程度更高，且在人力資源及研究臨界質量方面均遠優於澳門。

另一方面，區域競爭極為激烈。尤其值得注意的是，香港特區和新加坡皆為全球“樞紐”，兩地均致力吸引優質人才和投資於研發，羅致來自世界各地的頂尖研究人員與學生，從而不斷提升其聲譽。

總括而言，澳門的大學雖正在進步，但若要躋身前十，就必須大幅提升學術聲譽、僱主聲譽以及師生比例，以彌合與亞洲更成熟、更具競爭力體系之間的差距。

近期，澳門大學隆重慶祝了建校四十五週年，其前身為 1981 年成立的私立東亞大學。1988 年，澳門政府收購該校並啟動將其轉型為公立院校的程序，直至 1991 年才正式採用“澳門大學”的名稱。這段歷史與制度演變，賦予澳門大學更大的責任，須審慎、透明地運用有限的公共資源，尤其是財政資源，且這些資源必須受主管實體監督。

在公帑日益緊絀、澳門特區的財政收入主要依賴博彩收入的本地、區域和國際背景下，每一項結構性投資都必須經過公眾諮詢、成本效益評估、優先順序的確立，以及公眾審查。我們並不質疑學術自主和科研的重要性，但確實質疑公共投資的優先性、合理性、有否重複，以及是否切合社會最迫切的需求。

根據澳門大學五年發展規劃（2026/2027 至 2030/2031 學年），澳門政府擬通過“R.E.E.A.C.H.”戰略和“一校兩區”模式，將澳門打造為世界級創新與研究樞紐，其中包括融入橫琴深合區。

根據媒體廣泛報導的資訊，澳門大學設立新醫學院的目的，不僅在於培養臨床醫生，更旨在構建創新生態系統，包括成立研究機構、推動科學知識轉化為市場應用，以及發展生物醫學、健康管理及生物醫學工程等高科技產業，以配合“1+4”經濟適度多元

政策。

然而，特區政府曾公開表示，於 2025 年至 2027 年間，澳門每年將有超過六百名醫療領域畢業生，其中包括澳門科技大學的畢業生。這一數量遠超出本地醫療市場的吸納能力，年輕醫生在就業和接受專科培訓方面已面臨嚴重困難。

這種飽和狀況同樣波及已完成專科培訓的醫生。目前，約有四十名醫生已完成專科培訓，另有數百名醫生正在澳門衛生局進行全科實習。這些專業人員近期向我們接待市民的辦事處表達了深切的憂慮與不安，擔心缺乏實際職位空缺以供他們正式入職及晉升。

數十年來，澳門一直受益於華南地區穩定且成熟的優質醫學培訓渠道，特別是中山大學和暨南大學。後者更是澳門醫療體系人才培養的主要基地，本地公共醫療體系中近七成專業人員均由該校培養。

另一方面，必須指出一項迫切且絕不應被忽視的社會需求。我們看到，安老院舍平均輪候時間約為十六個月。隨著人口老齡化加速，2025 年約百分之十五點三的人口已年屆六十五歲或以上，因此，必須在基礎設施、社會設施及對弱勢長者的財政支援方面，迅速且有效地作出回應。

納入澳門大學大規模擴建計劃（預計學生人數增至二萬五千人並擴建設施）中的興建及營運一所新醫學院的項目，將涉及龐大、長期且持續的公共投資。與此新組織單位相關的費用將由公帑承擔，因此，必須以合理高效的方式進行管理。

考慮到澳門現有的醫學教育機構（如澳門科技大學）及鄰近地區的高等教育機構，必須確保這項投資不會造成努力和資源的

重複投入。

在公共財政日益緊縮的情況下，財政資源的分配必須遵循嚴格標準，優先滿足最迫切的社會需求。否則，可能導致本已稀缺的公共資源分配失衡，進一步加劇社會不平等。

我們不能忽視的是，隨著公共資源日益匱乏，加上對博彩收入的高度依賴，必須以公開且有理有據的方式證明：每一項新的結構性投資確實屬必要、具實用性、非屬重複，且最重要的是具有社會優先性。

1. 鑑於澳門大學的規劃旨在設立一個涵蓋生物醫學、健康管理及相關領域的研究與創新中心，而不僅是臨床培訓，且考慮到澳門在華南地區擁有根基深厚的優質醫學培訓渠道，如暨南大學和中山大學，以及澳門科技大學等本地機構，特區政府應就巨額投資新建一所公立醫學院提供有理據的說明，因為將該等資金用於設立獨立研究機構（無需承擔一般醫學學士課程的結構性成本）、加強與已具實力的大學合作進行進階培訓及提供獎學金，將更為合理、實用且具經濟效益，從而避免基礎設施和培訓課程的重複，讓澳門大學專注於研究生教育和研究工作（健康管理、生物醫學工程），將本科臨床培訓交由現有合作機構負責。政府會否這樣做？

2. 澳門大學的五年規劃旨在培養“全球人才”並通過橫琴“一校兩區”模式融入大灣區。然而，我們不能忽視本地市場目前的飽和狀況，以及新晉專科醫師所面臨的職業前景高度不確定性，因此，特區政府會否針對市場吸納這些未來畢業生的能力進行預測和影響研究，同時估算這些新專業人員（臨床、管理或研究人員）留澳的可能性，確保公帑不會用於資助那些將失業或就業不足的專業人員培訓，避免他們與已完成實習並等待職位安排的醫生直接競爭？

3. 澳門大學訂定了大規模基礎設施擴張計劃。有鑑於此，應優先實施具體有效的措施，以提升本澳高等教育機構（尤其是澳門大學）的定位和排名，從而縮小與亞洲主要大學的差距。另一方面，面對安老院舍宿位輪候時間達十六個月的社會緊急狀況，澳門政府應量化並公開這所新醫學院的預計公共投資總額，包括基礎設施、高科技設備和年度營運成本，並對相關金額進行透明的成本效益評估，衡量這項旨在提升澳門大學“科學卓越性”的投資與長者支援網絡投資需求，以說明公帑使用的合理性，確保該項目確實對澳門社會有所助益，而不僅僅是為了提升學術聲望。政府會否這樣做？

澳門特別行政區立法會議員

高天賜

2026 年 11 月 9 日